

Научная статья

УДК 330.1

<https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-3-23-27>

## Аудит в сфере государственных закупок с учетом динамики действующего законодательства

*Иголина Елена Сергеевна*

Нижегородская академия МВД России, Нижний Новгород, Россия, [eligonina@mail.ru](mailto:eligonina@mail.ru)

### Аннотация

В статье рассматривается анализ динамики действующего законодательства и его влияние при проведении аудита в сфере государственных закупок. Новеллы, введенные в действия с января 2022 года, вносят существенные изменения в порядок. Аудит — это прежде всего соответствие контрактной деятельности нормативно правовым актам. Контролирующие органы должны своевременно реагировать на динамику изменения законодательства с целью эффективного осуществления контрольных мероприятий. Умение своевременно и правильно трактовать значительные изменения законодательства при проведении аудита государственных закупок определяется формированием в контрактной деятельности действенной системы как со стороны заказчиков, так и со стороны подрядчиков, продвижением мониторинга и контрольной деятельности в контрактной сфере.

**Ключевые слова:** аудит в сфере государственных закупок, контролирующие органы, планирование закупки, закупка, государственный контракт, исполнение государственного контракта

### Для цитирования

Иголина Е. С. Аудит в сфере государственных закупок с учетом динамики действующего законодательства // На страже экономики. 2022. № 3 (22). С. 23—27. <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-3-23-27>.

Original article

## Audit in the field of public procurement, taking into account the dynamics of current legislation

*Elena S. Igonina*

Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation, [eligonina@mail.ru](mailto:eligonina@mail.ru)

### Abstract

The article examines the analysis of the dynamics of the current legislation and its impact when conducting audits in the field of public procurement. The novelties introduced in January 2022 make significant changes to the procedure for conducting an audit in the field of procurement. Audit is primarily the compliance of contractual activities with regulatory legal

---

© Иголина Е. С., 2022

acts, regulatory authorities must respond in a timely manner to the dynamics of changes in legislation in order to effectively implement control measures. The ability to timely and correctly interpret significant changes in legislation during the audit of public procurement is determined by the formation of an effective system in contract activity, both on the part of customers and contractors, the promotion of monitoring and control activities in the contract sphere.

**Keywords:** audit in the field of public procurement, regulatory authorities, procurement planning, procurement, state contract, execution of a state contract

#### For citation

Igonina E. S. Audit in the field of public procurement, taking into account the dynamics of current legislation. *The Economy under Guard*, 2022, no. 3 (22), pp. 23—27. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-3-23-27>.

Аудит в сфере государственных закупок является неотъемлемой частью закупочной деятельности, в результате которой анализируется закупочная деятельность со стороны заказчика. Аудит в сфере государственных закупок проводят контролирующие органы в соответствии с нормативными правовыми актами (Счетная палата, Органы Федерального казначейства, ведомственные контрольно-ревизионные органы). Методика проведения аудита в сфере госконтрактов включает несколько этапов и охватывает все этапы закупочной деятельности заказчика: планирование закупки; закупка товаров, работ и услуг; заключение государственного контракта; исполнение (выполнение обязательств) государственного контракта.

Стадия планирования государственных закупок напрямую зависит от составления и утверждения плана-графика. При проведении аудита в первую очередь следует учитывать срок подписания плана-графика, сопоставление сумм в смете и плана финансово-хозяйственной деятельности с планом-графиком, лимитами бюджетных обязательств, статьями расходов и кодами сектора государственного управления.

При проведении аудита закупки товаров, работ и услуг необходимо уделять внимание выполнению обязательств по госконтракту (срок, цена, количество, объем и качество приобретаемых товаров, работ, услуг, порядок обоснования цены контракта), руководствоваться нормативными правовыми актами.

С 1 января 2022 года контрактная деятельность претерпела значительные изменения. Аудит — это, прежде всего, соответствие контрактной деятельности нормативным правовым актам. Контролирующие органы должны своевременно реагировать на динамику изменения законодательства с целью эффективного проведения контрольных мероприятий.

Рассмотрим динамику законодательства в сфере государственных закупок на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в таблице 1.

Мониторинг при проведении аудита в сфере госзакупок осуществляют контролирующие органы, в первую очередь речь идет о текущем контроле информационного обеспечения госзакупок, который проводится с учетом анализа действующего законодательства автоматически в электронной форме в единой информационной системе (далее — ЕИС).

Таблица 1  
Table 1

Структура изменения законодательства в сфере закупок за 2022 год

Structure of changes in legislation in the field of procurement for 2022

№	Критерий	Основная характеристика
1	По способу закупки	Установлено четыре способа закупки: конкурсы, аукционы, запрос котировок, закупка у единственного поставщика
2	По документальному оформлению в ЕИС	В ЕИС с января 2022 года размещается только извещение, но обязательными приложениями к нему являются обоснование начальной максимальной цены контракта, проект государственного контракта, описание объекта закупки, требования к составу и содержанию заявки, дополнительные требования к участникам закупок, порядок оценки и рассмотрения заявок в конкурсе. Необходимо отметить, что законодатель значительно сократил перечень документов по закупке, что облегчает работу заказчика
3	По электронному конкурсу	С января 2022 года заявка состоит из трех частей, до этого срока было две части. Отметим, что данное изменение не влияет на срок рассмотрения начальной максимальной цены контракта. Срок рассмотрения первых частей заявок установлен в два рабочих дня с окончания подачи заявок; срок рассмотрения вторых частей заявок — два рабочих дня; третья заявка рассматривается в течение одного рабочего дня. Отличительной особенностью конкурса является неизменность ценового предложения. Данное изменение коснулось в большей степени единую комиссию в части увеличения заседаний, также в части неопределенности ценового предложения
5	По временному ограничению ценовых предложений	С января 2022 года ценовые предложения ограничены четырьмя минутами (вместо 10). Изменилась продолжительность электронного аукциона — не больше 5 часов. Рассматривают заявки участников один раз после получения от протокола подачи ценовых предложений. Значительно сократилось время проведения аукциона, а также количество протоколов — один вместо двух и принятие решений по заявкам
6	По электронному запросу котировок	В настоящий момент запрос котировок проходит в одноэтапном порядке. Существенное изменение коснулось срока подачи заявок (четыре дня). Итоговый протокол готовится в течение двух рабочих дней после даты окончания подачи заявок. Значительно сократился срок заключения государственного контракта — через три часа с момента размещения итогового протокола в единой информационной системе. Это самый быстрый способ проведения закупочных процедур
7	По способу проведения совместных закупок	Важное изменение упомянутого Закона № 44-ФЗ нашло свое применение в ценовом предложении всех контрактов. Цену определяют пропорционально. Обязанностью стали согласование контракта с каждым участником закупки в случае не состоявшейся закупочной сессии и заключение контракта с единственным поставщиком

Окончание таблицы 1

№	Критерий	Основная характеристика
8	По способу приемки товара	Новелла в законодательстве обусловлена электронной приемкой товара в ЕИС по электронным процедурам закупок. Этот факт значительно усложнил временной отрезок проверочных мероприятий и внесение сведений в единую информационную систему. Также усложнился процесс подписания акта приема-передачи ввиду введения электронных подписей приемочной комиссии
9	По сроку оплаты	Значительно сократился период оплаты по государственным контрактам с субъектами малого предпринимательства — с 15 до 10 рабочих дней, а по электронным государственным контрактам — с 30 до 15 рабочих дней. У данного правила действуют ограничения до конца 2022 года. В данной ситуации с учетом электронной приемки товара заказчику необходимо заранее вносить сведения в ЕИС
10	Изменение в части формирования проекта контракта	Срок формирования проекта контракта сократился до двух рабочих дней, вместо положенных ранее пяти. Участник закупочной цессии подписывает проект контракта в течение пяти рабочих дней; у заказчиков сроки подписания государственного контракта значительно сокращены (2 рабочих дня)
11	Изменение условий контракта	Положительные изменения коснулись капитального строительства и проектирования в части изменения существенных условий государственного контракта. По желанию заказчика можно менять условия контракта, даже если такое право отсутствует в государственном контракте. К существенным условиям контракта относятся объем и вид работ, также жизненный цикл на работы по проектированию в сфере строительства. Изменения необходимо применять только в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Необходимо увеличивать объем и цену государственного контракта только в пределах 10 %, а изменение государственных контрактов в сфере строительства, только если это предусмотрено документацией и контрактом
12	По обеспечению	С января 2022 года внесены изменения в терминологию: «банковская гарантия» заменена на «независимую гарантию». Применение независимой гарантии в качестве обеспечения заявок для участия в закупочной цессии осталось неизменным

При проведении аудита необходимо учитывать существующие пробелы в контрактной деятельности, которые образуются в нормативных правовых актах. На сегодняшний момент существуют правовые нормы по организации аудита в сфере контрактной деятельности, которые требуют существенного пересмотра. С точки зрения правовых норм методами противостояния коррупции в сфере контрактной деятельности являются именно проработка методических рекомендаций в области аудита.

Умение своевременно и правильно трактовать значительные изменения законодательства при проведении аудита государственных закупок определяется формированием действенной системы как со стороны заказчиков, так и со стороны подрядчиков, продвижением мониторинга и контрольной деятельности в контрактной

сфере, которые в совокупности создают благоприятную среду для роста конкурентоспособности в России, устанавливают направления развития бюджетной сферы, а также ориентируют на правильные решения задач в закупочной деятельности.

### Список источников

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.07.2022).
2. Игонина Е. С., Мизиковский Е. А. Способы и приемы финансово-экономической ревизии при выявлении хищений бюджетных средств // Вестник ИПБ (Вестник профессиональных бухгалтеров). 2017. № 3. С. 18—23.
3. Соловьев О. Д., Игонина Е. С. Организационные и методические аспекты приемки товаров, работ и услуг, приобретаемых в рамках государственных контрактов // На страже экономики. 2022. № 2 (21). С. 58—63.
4. Самолысов П. В., Булгакова М. А. Контрактная система в сфере государственных закупок: учебник / под науч. ред. Н. В. Павличенко. М.: Академия управления МВД России, 2020. 302 с.
5. Проскурня Д. В. Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд // Современные технологии управления. 2016. № 2 (62). С. 2—9.

### References

1. Contract system in the field of procurement of Goods, Works, and Services for State and Municipal Needs: federal law no. 44-FZ of April 5, 2013. Access from the reference legal system “ConsultantPlus” (accessed 10.07.2022). (In Russ.)
2. Igonina E. S., Mizikovskiy E. A. Methods and techniques of financial and economic audit in detecting embezzlement of budgetary funds. *Bulletin of the IPB (Bulletin of Professional Accountants)*, 2017, no. 3, pp. 18—23. (In Russ.)
3. Soloviev O. D., Igonina E. S. Organizational and methodological aspects of acceptance of goods, works and services purchased under government contracts. *The Economy under Guard*, 2022, no. 2 (21), pp. 58—63. (In Russ.)
4. Samolysov P. V., Bulgakova M. A. Contract system in the field of public procurement: textbook / scientific ed. by N. V. Pavlichenko. Moscow: Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2020. 302 p. (In Russ.)
5. Proskurnya D. V. Improving the efficiency of financial resources management in the procurement of goods, works, services for state and municipal needs. *Modern management technologies*, 2016, no. 2 (62), pp. 2—9. (In Russ.)

### Информация об авторе | Information about the author

**Е. С. Игонина** — кандидат экономических наук

**E. S. Igonina** — Candidate of Sciences (Economy)

Статья поступила в редакцию 11.07.2022, одобрена после рецензирования 25.08.2022, принята к публикации 20.09.2022.

The article was submitted 11.07.2022, approved after reviewing 25.08.2022, accepted for publication 20.09.2022.