

Профессору В. В. Черникову – 70 лет

Ученый, педагог, общественный деятель
(творческий вклад В. В. Черникова в развитие Нижегородской академии МВД России)¹

70th anniversary of professor V. V. Chernikov

Scientist, educator, community activist (creative contribution of V. V. Chernikov
for the development of Nizhny Novgorod Academy of the Russian Ministry of Internal Affairs)

Валерию Васильевичу Черникову 30 июля 2021 года исполнилось 70 лет. В случае Черникова это новость, а не зрелость и тем более – не старость. Он, как и во времена своей молодости, жизнерадостен, подвижен, внимателен, любознателен, энергичен, доступен, обаятелен, участлив к людям, умеет их объединять, ответственен и серьезен в работе. Его суть и стать, мировоззрение и невероятная скромность делают его «антиюбилейной личностью». Он никогда не выпячивает свои заслуги, старается оставаться незаметным в крупных лично совершенных делах. И именно поэтому я шутливо называю его «серым кардиналом». К нему вполне применим чей-то афоризм: «Никто не замечает, что я делаю, пока я не перестану это делать».

Значительный и творчески насыщенный период жизни уникального разностороннего человека – В. В. Черникова – связан с нижегородской землей и Горьковской высшей школой МВД СССР (ныне Нижегородская академия МВД России). Он прибыл в Горький в 24 года и посвятил нижегородской земле и нашему вузу самые плодотворные (как в интеллектуальном, так и в физическом плане) годы.

Постараюсь вспомнить и по мере своих способностей рассмотреть предельно конкретный период жизни В. В. Черникова на нижегородской земле. Этот период начался в 1975 году и завершился в 1990 году, то есть речь пойдет о пятнадцати годах интересной судьбы этой неординарной личности.

После окончания адъюнктуры по кафедре научной организации управления и труда в органах внутренних дел Академии МВД СССР и успешной защиты кандидатской диссертации он был назначен 23 июля 1975 года преподавателем кафедры научной организации управления и административного права Горьковской высшей школы МВД СССР. Став доцентом, он перешел на административную работу – в 1983 году занял должность заместителя начальника



научно-исследовательского и редакционно-издательского отдела школы. Затем произошел новый поворот судьбы – В. В. Черников был избран освобожденным секретарем партийного комитета Горьковской высшей школы МВД СССР. С 1987 по 1989 год он выполнял обязанности заместителя начальника Горьковской высшей школы МВД СССР по научной работе. Мне выпала честь работать под руководством В. В. Черникова около 8 лет, но я до сих пор поддерживаю с ним отношения и горжусь его добрым отношением ко мне.

В январе 1989 года состоялось его назначение заведующим государственно-правовым отделом Горьковского обкома КПСС. После роспуска правящей партии Валерий Васильевич восстановился на службе в органах внутренних

¹ Статья представляет собой расширенный вариант материала, опубликованного в научно-практическом журнале «Административное право и процесс» № 7 за 2021 год (перепечатывается с согласия автора и редколлегии журнала).

дел и стал начальником отдела правового обеспечения деятельности органов внутренних дел МВД РСФСР.

Протоколы заседаний ученого совета Горьковской высшей школы МВД СССР как выборного коллегиального органа, осуществляющего общее руководство вузом, свидетельствуют об активном участии В. В. Черникова в постановке и решении ключевых задач развития всех сфер жизнедеятельности профессорско-преподавательского и переменного состава образовательного учреждения.

О принципиальности, профессионализме, гражданской смелости В. В. Черникова свидетельствует протокол совместного заседания кафедр политической экономии, гражданского и хозяйственного права, научной организации управления и административного права от 9 января 1978 года. На заседании обсуждалась докторская диссертация заместителя начальника Горьковской высшей школы МВД СССР по учебной работе В. Д. Резвых (с 11 февраля 1982 по 1 сентября 1987 года – начальник школы, генерал-майор милиции) на тему «Административно-правовое обеспечение режима экономного и бережливого хозяйствования в условиях развитого социализма». В обсуждении принял участие старший преподаватель В. В. Черников, заявивший, что в диссертации «имеется ряд существенных недостатков». Указал, что нуждаются в уточнении понятия «социалистическое хозяйство», «экономное и бережливое хозяйство», «режим экономии и бережливости», поскольку автор почему-то считает их тождественными. Была отмечена необходимость усиления практической направленности диссертации и обогащения ее материалом о реализации нового законодательства. Надо понимать служебную иерархию, жесткую дисциплину милицейского вуза, чтобы оценить решительность молодого ученого и офицера.

Любопытно ныне листать пожелтевшие страницы протоколов заседаний политотдела и парткома Горьковской высшей школы МВД СССР: загруженность партийной работой В. В. Черникова «зашкаливает». Он – ответственный за подготовку информационно-методического оформления парткабинета организационно-партийной работы, за итоги отчетно-выборной кампании в партийных и комсомольских организациях школы, за подготовку и проведение единых политдней в учебных группах, за трансляцию телепередач об открытии XXVII съезда КПСС, за занятия с различными категориями актива по вопросам партийно-политического

обеспечения населения службы в городе Москве при охране общественного порядка при проведении «Игр доброй воли» (1986 года).

Нельзя не отметить, что В. В. Черников как секретарю парткома приходилось к каждому решению Пленума ЦК КПСС и, разумеется, к каждому съезду партии готовить специальные развернутые доклады для обсуждения на заседании ученого совета школы. Например, его выступление на заседании ученого совета вуза 27 мая 1985 года «О задачах коллектива школы по реализации решений апрельского (1985 года) Пленума ЦК КПСС» занимает девять машинописных страниц (а это всего лишь короткая стенограмма). В. В. Черников совместно с начальником вуза составлял и подписывал партийно-служебные характеристики на сотрудников, что в те времена не было простой формальностью, а предполагало серьезную репутационную ответственность. Он много внимания уделял кадровому резерву на выдвижение, справедливой аттестации профессорско-преподавательского состава, что свидетельствует о его заботе о перспективах вуза.

Чем только не занимался В. В. Черников! Организовал и последовательно контролировал участие коллектива школы в усилении борьбы с нетрудовыми доходами, в противодействии пьянству и алкоголизму. Занимался сбором средств на счет Чернобыля. Предложил оригинальную систему внедрения результатов научно-исследовательской работы в практику.

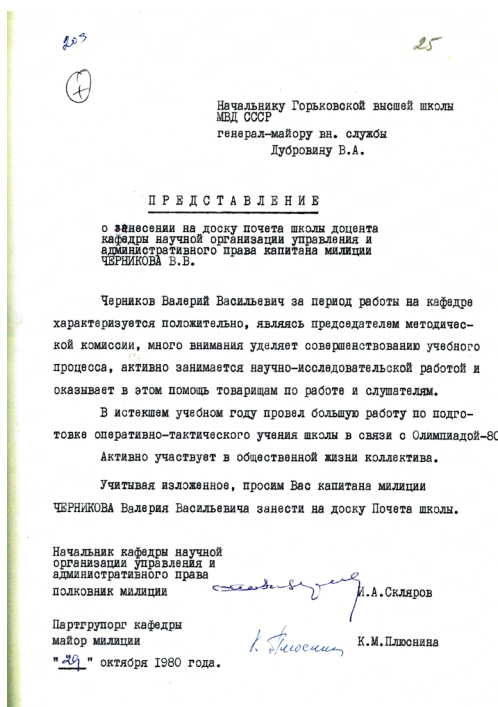
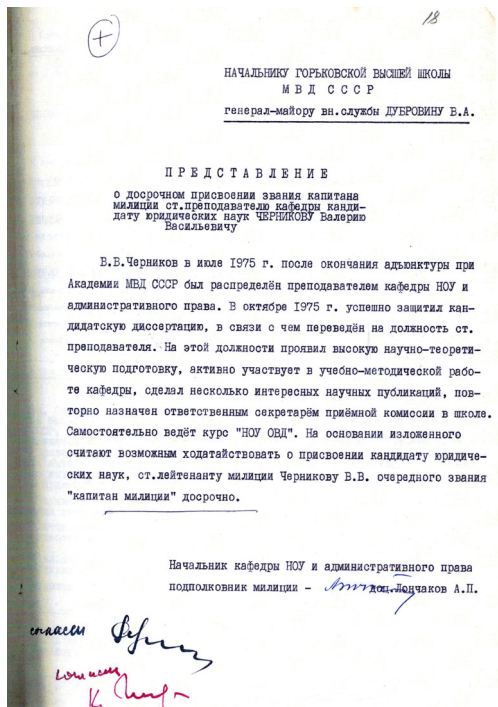
В марте 1987 года по его инициативе была преобразована программа практики слушателей школы (постовая служба, участковые инспектора милиции) в свободное от аудиторных занятий время с введением специального дня.

Работал на общественных началах научным консультантом Совета студенческого научного общества по сектору специальных дисциплин, информатором кафедр о новых поступлениях литературы в общую и специальную библиотеки школы.

Неформально В. В. Черников относился к воспитанию курсантов и слушателей. Вникал в судьбу каждого кандидата при выдвижении на именные стипендии. До сих пор помню, как В. В. Черников организовал и провел обсуждение в актовом зале школы статьи «Синдром отличника», опубликованной в № 3 за 1984 год журнала «Советская милиция». В статье речь шла о выпускнике нашей школы, получившем диплом с отличием, но быстро покинувшем службу, поскольку, по его мнению, он готовился к «миллионным» делам в ОБХСС, а ему давали

«стورублевые» поручения. И преподаватели, и слушатели горячо спорили о содержании и формах воспитательной работы в школе, служебном честолюбии, любви к профессии.

Приведу два представления о поощрении В. В. Черникова, которые любопытны не только документальным стилем тех времен (1980 год): они свидетельствуют о разноплановой высокой активности молодого преподавателя.



Мне не без труда удалось пробиться к фондам Государственного общественно-политического архива Нижегородской области и ознакомиться с материалами о деятельности государственно-правового отдела Горьковского обкома КПСС в годы, когда его возглавлял В. В. Черников.

План работы государственно-правового отдела на 1989 год поражает своей многоплановостью и предельной конкретностью – на местах (и это надо признать) партийные организации мало были подвержены идеологическим штампам, не увлекались политической демагогией. Перечислю лишь некоторые вопросы, которые выносились на обсуждение при осуществлении правовой реформы, укреплении законности и правопорядка. «О состоянии юридического всеобща населения и первоочередных мерах по его коренному улучшению», «о результатах изучения общественного мнения по вопросам укрепления правопорядка, совершенствования деятельности правовых органов власти», «о программе укрепления законности и правопорядка в области до 1995 года ("Правопорядок-95")», «о работе партийных, советских, профсоюзных, комсомольских, хозяйственных организаций и правоохранительных органов Ленинского района по реализации постановлений партии и правительства по борьбе с пьянством и алкоголизмом», «о подготовке и проведении учредительной конференции общества юристов области», «об организации брифингов руководителей областных правоохранительных органов перед работниками СМИ области». По всем этим мероприятиям ответственным в документах стоял В. В. Черников. Он провел по специальному графику почти во всех районах области межведомственные совещания руководителей и секретарей партийных организаций о перестройке деятельности в сфере укрепления законности и охраны правопорядка, где речь шла не только о недостатках, но и распространении положительного опыта. Интересен во всех отношениях перспективный план работы комиссии по выездам за границу при Горьковском обкоме КПСС на 1989 год: он охватывал не только порядок командирования граждан за рубеж, но и касался улучшения организации туристических поездок за границу. В частности, при участии В. В. Черникова был проведен эксперимент по переводу зарубежного туризма на хозяйственный расчет и самооплачиваемость. С 10 февраля 1989 года по 5 февраля 1990 года В. В. Черников выступил на 12 зональных совещаниях с докладами о состоянии

законности и правопорядка. Вопросы доклада были следующие: черты современной преступности в области, вызывающие беспокойство; основные причины роста преступности в области; неотложные меры; оценка эффективности работы правоохранительных органов и меры по улучшению результатов их деятельности.

Далее хочу обрисовать один важный момент, характеризующий В. В. Черникова как подлинного патриота академии, архиротвестственного, смелого и отзывчивого человека.

30 сентября 2010 года Нижегородскую академию МВД России возглавил Конев Андрей Николаевич. Руководитель невероятно активный и перспективно мыслящий, он, занимаясь историей вуза, обнаружил документы, свидетельствующие о более ранней дате образования нижегородского вуза.

Для изменения даты образования милицейского вуза требовалось издание специального приказа Министра внутренних дел Российской Федерации и, соответственно, очень солидное обоснование, предоставление мощной неоспоримой доказательной базы. Все это было нами подготовлено под непосредственным руководством начальника Правового департамента МВД России генерал-лейтенанта милиции В. В. Черникова. 12 декабря 2011 года состоялся приказ МВД России № 1224, где датой образования академии значилось 5 ноября 1927 года. Конечно, это была управленческая победа, которой в принципе не было бы без заинтересованного участия и профессионального авторитета В. В. Черникова.

В Нижегородской академии МВД России активно функционирует аудитория имени В. К. Бабаева, где проходят не только занятия по теории государства и права, но и различные научные и воспитательные мероприятия с курсантами, слушателями, адъюнктами. Одним из элементов оформления именной аудитории выступают красочно оформленные стенды с учениками генерал-майора, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, многолетнего начальника специализированного нижегородского вуза В. К. Бабаева. На почетном месте располагается стенд, посвященный В. В. Черникову.

Может быть, не все знают, что в нашем образовательном учреждении с момента его создания и по настоящее время основным профилем деятельности является подготовка специалистов для борьбы с экономическими преступлениями. Всегда славилась нижегородские научные школы по уголовному праву и процессу,

криминологии, криминалистике, которые тщательно и новаторски разрабатывали проблемы охраны собственности. Думаю, исходя из этого обстоятельства, В. В. Черников и выбрал тему своего докторского исследования – «Государственный механизм охраны собственности: проблемы теории и практики». Диссертация была подготовлена по специальности 12.00.01 (теория и история государства и права, история политических и правовых учений).

Защита состоялась 30 мая 1995 года в Институте государства и права Российской академии наук. Пишу об этом потому, что научным консультантом по диссертации В. В. Черникова был нижегородец заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор В. К. Бабаев, а работа была выполнена в Нижегородской высшей школе МВД России. По этой причине я вижу прямую связь защиты докторской диссертации В. В. Черникова с нижегородским периодом научно-исследовательской деятельности. Ведущей организацией по диссертации выступил Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Официальными оппонентами выступили известные не только в России, но и в дальнем зарубежье ученые – профессора Е. А. Лукашова, Г. В. Мальцев, Т. Н. Радько.

Диссертацию Валерий Васильевич представил в форме научного доклада, то есть в формате, который после длительного отсутствия «вернется» в отечественное научное пространство с 1 августа 2021 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2021 года № 426 пункт 15 Положения о присуждении ученых степеней дополнен абзацем следующего содержания: «Диссертация на соискание ученой степени доктора наук может быть оформлена в виде научного доклада, подготовленного на основе совокупности ранее опубликованных соискателем работ по соответствующей отрасли науки, имеющих большое значение для науки, техники и технологий. Диссертация в виде научного доклада представляет собой краткое обобщенное изложение результатов проведенных соискателем ученой степени исследований и разработок, известных широкому кругу специалистов».

Известно, что значимых научных результатов добиваются те исследователи, которые работают на «стыке» общей теории права и фундаментальной отраслевой юридической науки. Вспомним С. С. Алексеева – теория государства и права и гражданское право;

Н. Г. Александрова – теория государства и права и трудовое право.

В. В. Черников всю свою научную жизнь посвятил междисциплинарным проблемам теории государства и права и административного права. Его труды активно цитируют как философы права, так и представители административного права и процесса.

Валерий Васильевич Черников до сих пор не порывает научных, дидактических и воспитательных связей с Нижегородской академией МВД России. Вот лишь некоторые иллюстрации.

27 февраля 2013 года на базе Нижегородской академии МВД России был организован межвузовский научно-практический круглый стол «Качество современного российского законодательства: состояние и пути повышения», где В. В. Черников выступил с интереснейшим и вызвавшим бурную дискуссию докладом «О некоторых вопросах оценки качества закона»¹.

В 2018 году редакционная коллегия журнала «Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России» организовала своеобразный мозговой штурм предельно конкретной проблемы юридической науки, практики и образования «Норморайтер как профессия», в котором принял участие В. В. Черников

с докладом «О новом виде юридической профессии»².

26–27 июня 2019 года на базе Нижегородской академии МВД России состоялась Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием на тему «Защита прав сотрудников органов внутренних дел: доктрина, практика, техника» [3]³. В качестве члена организационного комитета конференции заместитель председателя Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации В. В. Черников не только участвовал в организации встречи, но и руководил серией круглых столов в рамках выбранной темы.

Несколько изданий выдержал учебник «Юридическая техника» (выходит под моей редакцией и при участии многих нижегородских исследователей) в издательствах «Юрайт» и «Проспект», где В. В. Черникову (в соавторстве с Т. Н. Москальковой) принадлежат крупные разделы: «Оформление проекта нормативного правового акта», «Правовая экспертиза проекта нормативного правового акта», «Правовой мониторинг».

В. В. Черников участник многих международных научно-практических форумов «Юртехнетика»⁴, которые ежегодно проводятся

¹ См.: Черников В. В. О некоторых вопросах оценки качества закона // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 22. С. 136–284.

² См.: Черников В. В. О новом виде юридической профессии // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 2. С. 333–502.

³ См.: Защита прав сотрудников органов внутренних дел: доктрина, практика, техника: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / под ред. Д. Н. Архипова, В. М. Баранова. М.: Проспект, 2019. 264 с.

⁴ См.: Черников В. В. Правоконкретизация как средство понижения порога административного усмотрения в деятельности органов внутренних дел // Конкретизация законодательства как технико-юридический прием нормотворческой, интерпретационной, правоприменительной практики: материалы Международного симпозиума (Геленджик, 27–28 сентября 2007 года) / под ред. В. М. Баранова. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2008. С. 724–735; Черников В. В. Преподавание юридической техники в образовательных учреждениях системы МВД России // Юридическая техника. 2009. № 3: Юридическая техника в системе вузовской подготовки правоведов: научно-методическое обеспечение и дидактические пути его совершенствования / гл. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород. С. 42–48; Черников В. В. Воспоминания о В. К. Бабаеве // Юридическая техника. 2010. № 4: Первые Бабаевские чтения «Правовые презумпции: теория, практика, техника» / гл. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород. С. 642–644; Черников В. В. Закон о полиции: новеллы и преемственность // Юридическая техника. 2011. № 5: Вторые Бабаевские чтения «Преемственность в праве: доктрина, российская и зарубежная практика, техника» / гл. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород. С. 26–34; Черников В. В. Публичные начала нормотворческой деятельности федеральных министерств (на этапе обсуждения проектов нормативных правовых актов) // Юридическая техника. 2014. № 8: Демократизация правотворчества: доктрина, практика, техника / гл. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород. С. 508–514; Черников В. В. Юридические коллизии современного полицейского законодательства России // Юридическая техника. 2017. № 11: Коллизии законодательных, интерпретационных, правоприменительных актов: доктрина, практика, техника преодоления / гл. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород. С. 54–60; Черников В. В. Юридические пределы полицейского усмотрения // Юридическая техника. 2018. № 12: Ограничения в праве: теория, практика, техника / гл. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород. С. 641–649; Черников В. В. Риски полицейского законодательства // Юридическая техника. 2019. № 13: Риски в законотворчестве, правореализации, юридической науке: техника формирования и функционирования системы управления / гл. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород. С. 41–46.

Нижегородской академией МВД России в формате круглого стола и в жанре дискуссионного клуба.

Не могу не упомянуть о личных качествах Валерия Васильевича, которые во многом определили его профессионализм и карьерный рост. По всей видимости, он еще с курсантских времен ощутил, что правовое устройство общества содержит массу увлекательных проблем и загадок, что есть своеобразная и глубокая поэзия права, поэтика закона. Он всегда знал и знает, что существует красота дисциплины и порядка, красота четко и точно созданной и выполненной правовой нормы, параграфа закона. Он не только овладел этой красотой, но и научился творить ее. Ему присущ *педантизм* в написании юридических текстов. Он одинаково скрупулезно и тщательно готовит высокозначимые законопроекты и рядовые статьи.

Он уважает Букву закона, поскольку понимает, что только через это можно постичь его Дух. Имею в виду его высочайшую штабную культуру. И еще об одной черте (может быть, даже жизненной линии) В. В. Черникова – его *обязательности* как человека, гражданина, должностного лица. Он не способен забыть, отмахнуться от своего обещания, от порученного

дела. Он умный, но не умствующий – это весьма редкая и высокозначимая характеристика подлинного исследователя, истинного инноватора. Аристотель считал: «Самая точная из наук – мудрость». В. В. Черников в совершенстве овладел этой наукой.

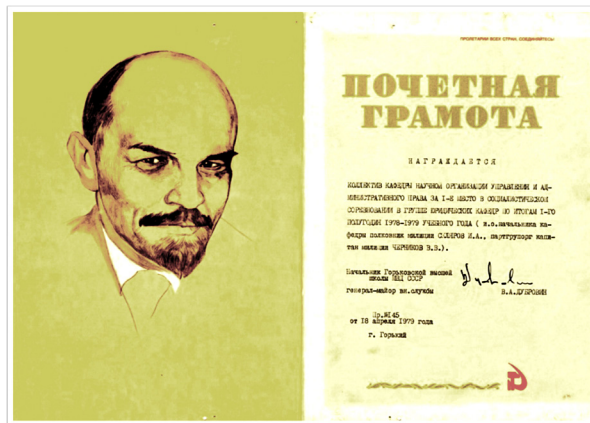
Валерий Васильевич обладает редкой способностью расставлять приоритеты и выстраивать взаимосвязи в коллективе, добиваясь успеха в самых, казалось бы, безнадежных ситуациях. Он чтит традиции милицейской службы, преподавательской деятельности, воспитательной работы и при этом находится в вечном поиске, выступает первопроходцем по многим направлениям правозащитной миссии.

В журнале принято поздравлять велеречиво и неконкретно. Хочу нарушить эту традицию.

Я уверен – Валерий Васильевич не боится возраста, ибо знает – в своей жизни он сделал для России все, что мог.

Искренне поздравляю Валерия Васильевича Черникова со славным юбилеем, желаю любви окружающих, творческих успехов, бодрости духа, жизнестойкости, неиссякаемого вдохновения, крепкого здоровья, новаторских начинаний на ниве защиты прав человека!

В. М. Баранов, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, помощник начальника Нижегородской академии МВД России по инновационному развитию научной деятельности, президент Нижегородского исследовательского научно-прикладного центра «Юридическая техника»



**ПЕРСОНАЛИИ
PERSONALIA**



Начальник школы Резвых В. Д.,
за трибуной Черников В. В.



В. М. Баранов, Т. Н. Москалькова,
А. Н. Конев, В. В. Черников



В. М. Баранов, В. В. Черников,
Т. Н. Москалькова



Частная беседа



Участники круглого стола



Фотография на память

