

сложностях, связанных с экономическими интересами зарубежных партнеров, речь шла выше. Следует прибавить к этому необходимость поддержания мира и недопущения эскалации конфликтов на постсоветском пространстве как актуальные для России геополитические задачи. Важным внешнеполитическим фактором является также экспорт вакцины от коронавируса, способствующий налаживанию новых партнерских связей со странами Востока и Запада.

Среди *внутриполитических угроз* необходимо выделить протестную активность так называемой несистемной оппозиции как в федеральном масштабе, так и в отдельных регионах. Возникающие в связи с массовыми акциями протеста проблемы в основном купированы, однако вероятнее всего следует ожидать «новой волны» манифестаций по мере приближения выборов в Государственную Думу. Определенной угрозой для национальной безопасности является коррумпированность отдельных звеньев бюрократического аппарата. Вместе с тем, если судить по сообщениям СМИ, работа по выявлению и пресечению подобных преступлений осуществляется достаточно активно. Следуя логике анализа встающих перед национальной безопасностью угроз и путей их преодоления, отметим, что в сфере политики стратегия обеспечения безопасности нормативно вполне определена и не требует в настоящее время существенной корректировки.

Таким образом, Российская Федерация, сталкиваясь с определенными угрозами в экономической, политической и социальной сфере в условиях международного гуманитарного кризиса, вызванного пандемией коронавируса, ищет ответы на соответствующие вызовы, в том числе путем модернизации государственного аппарата и нормативно-правовой базы его функционирования. Внимание руководства страны к проблемам национальной безопасности в последние двадцать лет обеспечили принятие важнейших документов стратегического планирования в этой области. Вместе с тем, новые вызовы международного и внутригосударственного характера требуют не только оперативного управленческого реагирования, но и корректировки целеполагающих программных документов.

Чернышов Анатолий Николаевич

Anatoly N. Chernyshov

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и обеспечения экономической безопасности Нижегородского института управления — филиала РАНХиГС

Возможности гражданского общества и межсекторного партнерского взаимодействия в поиске путей выхода из кризиса

The opportunities of civil society and intersectoral partnerships in the search for the ways out the crisis

Представленные в обсуждаемой монографии Р. З. Рувинского проблемы современного мира и их правовой аспект заставляют глубоко задуматься о перспективах человечества. Включаясь в обсуждение возможных парадигм, позволяющих увидеть позитивный исход из современной глобальной кризисной ситуации, хотелось бы предложить для рассмотрения еще одну, основанную на межсекторном партнерстве, то есть на взаимовыгодном горизонтальном сотрудничестве власти (I сектора), бизнеса (II сектора) и субъектов общественной некоммерческой активности — некоммерческих организаций — НКО (III сектора).

Что позволяет рассматривать данную парадигму как возможную?

Во-первых, это развитие в мировой практике институтов гражданского общества и наличие обширной правовой базы, регулирующей их функционирование.

Во-вторых, как показывает мировой и российский опыт, развивается тенденция расширения и углубления механизмов трехстороннего и двухстороннего партнерского взаимодействия: трипартизма в социально-трудовой сфере, саморегулирования в профессиональной сфере, государственно-частного партнерства в решении инфраструктурных и социальных проблем, аккумуляционных механизмов — благотворительности и спонсоринга — в формировании материальной и финансовой базы для развития социальной сферы и, в первую очередь, преодоления нищеты и бедности. И здесь также имеется значительный комплекс правовых актов международного и национального уровней.

Рассматривая данные тенденции как основу для позитивной перспективы выхода из глобального кризиса, необходимо, в первую очередь, отойти от понимания гражданского общества как

оппозиции власти. Жесткое противопоставление его институтам действующим органам государственного управления сужает сущность их взаимодействия до взаимного контроля. Только рассмотрение этого взаимодействия как взаимодополняющего, взаимовыгодного и конструктивного позволит использовать в полной мере потенциал гражданского общества. Необходимо избавиться от использования его институтов в целях отдельных политических субъектов, борющихся за власть.

Определяя возможности межсекторного взаимодействия в качестве одной из ключевых задач антикризисной политики, важно обеспечить развитие правовой базы в направлении ограничения политических возможностей транснациональных компаний (ТНК) и повышения их социальной ответственности. Это позволит как минимум сгладить глобальные проблемы, связанные с господством ТНК, а как максимум обеспечить контроль общества их деятельности. С точки зрения современной ситуации это кажется утопией, так как сейчас во многом именно они определяют «правила игры» и заинтересованы в сохранении глобального экономического кризиса. Но исторический опыт показывает, что бороться с притязаниями на мировое господство можно только путем объединения сил всех, кого подчинили или хотят подчинить в рамках этого господства.

Главная проблема в решении данной задачи — повышение уровня независимости от ТНК глобальных и региональных международных организаций, начиная с ООН. Это позволит преодолеть искажения в использовании международных правовых механизмов и сделать международное право тем, чем оно должно быть — регулятором международных отношений для обеспечения устойчивого глобального развития.

Важным показателем в определении степени реальности данной перспективы являются международные форумы, обсуждающие в числе прочих и глобальные проблемы. Так, на последней встрече участников международной некоммерческой организации Всемирный экономический форум (ВЭФ) в Давосе в январе 2021 года достаточно четко прослеживалось осознание и представителями крупного бизнеса, и приглашенными руководителями ведущих стран мира — России и Китая — необходимости взаимовыгодного сотрудничества. Об этом заявили основатель и бессменный руководитель ВЭФ профессор Клаус Шваб, и Президент Российской Федерации В. В. Путин¹, и Председатель КНР Си Цзиньпин². Несмотря на то, что ключевой в повестке дня форума была проблема борьбы с COVID-19, в основных выступлениях звучали призывы к согласованным действиям, учитывающим интересы всех стран и групп населения в различных сферах, к укреплению правовой основы международных отношений.

Таким образом, процесс реализации межсекторного, государственно-частного партнерства выходит за пределы конкретных проектов в рамках одной страны и включается в решение глобальных проблем.

Архипов Анатолий Мартынович
Anatoly M. Arkhipov

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой правового обеспечения национальной безопасности Нижегородского института управления — филиала РАНХиГС

**Чрезвычайное законотворчество в условиях пандемии:
условия баланса интересов личности, общества и государства**

**Extreme lawmaking in a pandemic:
conditions for the balance of interests of the individual, society and the state**

1 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения ООН объявила о начале пандемии новой коронавирусной инфекции. В связи с угрозой распространения COVID-19 в субъектах Российской Федерации был введен режим повышенной готовности в соответствии с нормами Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

¹ Выступление Путина в Давосе январь 2021. Сессия онлайн-форума «Давосская повестка дня 2021». URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64938> (дата обращения: 05.02.2021).

² Полный текст специальной речи председателя КНР Си Цзиньпина во время Диалога «Давосская повестка дня» ВЭФ. URL: http://russian.news.cn/2021-01/26/c_139697958.htm (дата обращения: 05.02.2021).