

УДК.342.922

DOI 10.36511/2078-5356-2021-1-20-27

**Наджафгулиев Рафиг Ислам оглы**  
**Rafiq I. Najafguliyev**

доктор философии по праву, доцент, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел

Академия полиции МВД Азербайджанской Республики (AZ1044, Республика Азербайджан, Баку, пос. Шувелян, ул. Алмаз Илдырыма, 3)

doctor of philosophy in law, associate professor, head of the department of administrative activity of internal affairs bodies

Police Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Azerbaijan (3 Almaz Ildyrym st., village Shuvelyan, Baku, Republic of Azerbaijan, AZ1044)

E-mail: necefquliyev75@mail.ru

**Некоторые аспекты нормотворческой деятельности Президента  
Азербайджанской Республики в обеспечении реализации  
административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев**

**Some aspects of the legislative activity of the President  
of the Republic of Azerbaijan in ensuring the implementation  
of the administrative-legal status of refugees and internally displaced persons**

В статье исследуются теоретико-практические вопросы нормотворческой деятельности главы государства в обеспечении реализации административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Азербайджанской Республике. Значительное внимание отводится структуре и правовой природе нормотворческой деятельности главы государства.

В ходе исследования аргументировано мнение о том, что в содержании указов Президента Азербайджанской Республики об административно-правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев, в основном, можно встретить с нормотворчеством. По мнению автора, именно через него организуется повседневная исполнительно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти в целях реализации прав и обязанностей, являющихся элементом административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Азербайджанской Республике.

**Ключевые слова:** право, полномочие, президент, конституция, государства, парламент, органы исполнительной власти, указы, распоряжения, субъект, беженец, вынужденный переселенец, управление.

In the article examines the theoretical and practical issues of the rule-making activities of the head of state in ensuring the implementation of the administrative-legal status of refugees and internally displaced persons in the Republic of Azerbaijan. Considerable attention is given to the structure and legal nature of the rule-making activities of the head of state.

The study argued that in the content of the Decrees of the President of the Republic of Azerbaijan on the administrative-legal status of refugees and internally displaced persons it is mainly possible to meet rulemaking. According to the author, it is through him that the daily executive and administrative activities of executive authorities are organized in order to exercise the rights and obligations that are an element of the administrative-legal status of refugees and internally displaced persons in the Republic of Azerbaijan.

**Keywords:** law, authority, president, constitution, state, parliament, executive authorities, decrees, orders, subject, refugee, internally displaced person, management.

Объективный анализ различных сфер общественной жизни Азербайджанской Республики и процессы проводимых реформ в стране говорят

о постоянном возрастании роли исполнительных органов в единой системе государственной власти. Приведение в соответствие с современ-

© Наджафгулиев Р.И., 2021

ными реалиями жизни основных функций органов исполнительной власти в Азербайджанской Республике является одним из неперемных условий повышения эффективности Азербайджанского государства.

Нормотворческая деятельность Президента Азербайджанской Республики в обеспечении административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев исходит от его конституционных полномочий. Правовые акты, принимаемые президентом в процессе повседневной деятельности, являются формой проявления его полномочий. Говоря о нормотворческой деятельности Президента Азербайджанской Республики, целесообразно обратить внимание на организацию государственной власти в Азербайджанской Республике.

Как справедливо отмечает Р.В. Косов, в каждой демократической стране создан свой механизм реализации принципа разделения властей. Различия между современными формами правления выявляются на основе установления взаимоотношений между высшими органами государства. В конституционно-правовой науке все разновидности организации государственной власти принято сводить к нескольким типологическим моделям в зависимости от формы правления. Некоторые выделяют следующие способы организации и взаимодействия органов государственной власти: разделение властей, характерное для президентских республик («жесткое» разделение властей); разделение властей, характерное для парламентских монархий и республик («мягкое» разделение властей); «смешанные» варианты разделения властей; отсутствие разделения властей [1, с. 40].

С точки зрения организации государственной власти среди перечисленных моделей в Азербайджанской Республике применено «жесткое» разделение властей, характерное для президентских республик. В Азербайджанской Республике каждая из ветвей власти выполняет свои функции, обладая в очерченном для нее конституционно-правовом пространстве собственными предметами ведения и конкретным объемом полномочий.

Содержание Конституции Азербайджанской Республики дает основание сказать, что исполнительной властью в стране руководит президент, который организует ее осуществление. В этой области Президент Азербайджанской Республики обладает конституционными полномочиями. С согласия парламента Азербайджанской Республики он обладает полномочиями назначать и отстранять от должности премьер-

министра Азербайджанской Республики, членов Кабинета министров. На основании пункта 7 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики в рамках расходов, предусмотренных для исполнительной власти в государственном бюджете, Президент Азербайджанской Республики создает центральные и местные органы исполнительной власти [2, с. 40]. Следует учесть, что именно посредством этих органов на территории страны осуществляется исполнительная власть. Выражаясь точнее, сам принцип разделения властей порождается самой природой государственной власти и ее взаимосвязью с правом как социальным регулятором общественных отношений. Современная модель организации исполнительной власти в Азербайджанской Республике стала складываться после принятия в 1995 году Конституции Азербайджанской Республики, положениями которой были установлены основные принципы построения институтов власти в Азербайджане. Как указано выше, исходя из полномочий, предусмотренных конституцией, законодательный орган принимает законы. В целях их осуществления Президентом Азербайджанской Республики принимаются соответствующие нормативные правовые акты. В деле обеспечения правового статуса беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, желающих получить статус беженца в Азербайджанской Республике, президентом страны принято 50 различных указов [3].

На основании содержания статьи 148 Конституции Азербайджанской Республики указы Президента Азербайджанской Республики являются нормативными правовыми актами. Определение нормативного правового акта закреплено в Конституционном законе Азербайджанской Республики «О нормативно-правовых актах». На основании статьи 1.0.1 вышеназванного Конституционного закона под нормативным правовым актом подразумевается официальный документ определенной формы, который принят государственным органом или путем референдума по вопросам, относящимся к полномочиям государственного органа, регулируется Конституцией Азербайджанской Республики, законом или указом, отражает общеобязательное правило поведения, предусмотрен для многократного применения неопределенным кругом субъектов [4, с. 2].

Указанные положения нормативных правовых актов дают основание сказать, что указы, принятые Президентом Азербайджанской Республики, являются законодательными актами. Следует учесть, что указы, принимаемые

Президентом Азербайджанской Республики, обычно служат двум целям. Первая цель — это регулирование вопросов применения закона, принятого законодателем, а вторая цель — определение общих правил по областям, не относящимся к полномочиям законодателя. Таким образом, в обоих случаях осуществляется процесс управления. Естественно, что процесс управления реализуется посредством правотворчества и завершается принятием нормативных правовых актов управления. По мнению Ю.М. Козлова, нормативные акты управления являются наиболее емким выражением процесса реализации исполнительной власти.

Согласно авторскому мнению, под правовым актом управления понимается основанное на законе одностороннее юридически властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций государственно-управленческой деятельности [5, с. 76]. Это — юридические акты подзаконного административного нормотворчества, или правоустановительные акты. Их подзаконность — свидетельство вторичности такого нормотворчества. В иерархии правовых норм им отводится определенное место, выражаемое следующей юридической формулой: они создаются на основе (основании) и во исполнение Конституции и законов. Тем не менее роль управленческих нормативных актов существенна, что находит свое выражение в их содержании.

Надо отметить, что многогранная деятельность президента осуществляется через правовые акты, каковыми согласно Конституции Азербайджанской Республики являются указы и распоряжения. Президентские акты по юридической природе обладают наиболее важными признаками. К их числу можно отнести высокое место этих нормативных правовых актов в правовой системе Республики после Конституции и законов; широта регулируемых актами президента общественных отношений в силу масштабности его функций и полномочий; общеобязательность исполнения указов и распоряжений президента на всей территории; единоличный порядок издания актов президента, сочетаемый с использованием консультативно-совещательных процедур их подготовки и предварительного рассмотрения; соответствие президентских актов Конституции и законам; нормативное многообразие актов ввиду сочета-

ния в них общенормативных, конкретно-регулирующих и оперативных мер.

Согласно статье 148 Конституции Азербайджанской Республики указ — это правовой акт, относящийся к неопределенному кругу физических и юридических лиц, органов государства, организаций и, кроме того, действующий в долговременном плане. Это, следовательно, нормативный правовой акт.

Нормативные правовые акты, принятые Президентом Азербайджанской Республики, можно разделить на три группы:

— указы, издаваемые для регулирования отношений в различных областях государственно-го управления;

— указы, издаваемые для применения законов;

— указы индивидуального характера.

Необходимо отметить, что по правовой природе первые два указа обладают нормативным содержанием, а указы третьей группы ненормативного характера. Указы Президента Азербайджанской Республики, принятые в сфере обеспечения административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, обладают нормативным содержанием. Указы, принимаемые Президентом Азербайджанской Республики в сфере обеспечения административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, по сути, создают новые правовые нормы, долгое время остаются в силе и предусмотрены для многократного применения.

Для понимания сущности подзаконного акта важно установить характер его связи с законом, который выражается в таких юридических формулах, как «на основании и во исполнение закона», «не должны противоречить закону», «в соответствии с законом».

Обоснованной является трактовка С.А. Ивановым выражения «на основании и во исполнение закона», в соответствии с которой подзаконные акты по отношению к закону занимают подчиненное положение и основанием их издания является закон. Тезис о том, что именно в соответствии с этой формулировкой «подзаконный акт не может иметь содержательных расхождений с законом, к примеру, в подзаконном акте не могут быть установлены принципиально иные, чем в законе, права и обязанности субъектов права» [6, с. 15, 33], представляется сомнительным. Действительно, при наличии указанного пояснения или без него подзаконный акт не должен противоречить закону.

Указ Президента Азербайджанской Республики «О совершенствовании системы управ-

ления в лагерях, заселенных беженцами и вынужденными переселенцами» от 17 сентября 1994 года № 207 является примером для данной части нашего анализа. На основании этого указа в лагерях, заселенных беженцами и переселенцами, были созданы представительства исполнительной власти городов и районов территории их размещения [7, с. 180—181]. Как видим, для обеспечения административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев указом Президента Азербайджанской Республики в рамках своих полномочий им были созданы территориальные органы управления. С точки зрения юридических результатов в лагерях, заселенных беженцами и вынужденными переселенцами, по городам и районам страны были учреждены представительства исполнительной власти в составе трех человек. Осуществлением исполнительной власти представителем, заместителем представителя и секретарем представительства государство достигло осуществления прав и обязанностей беженцев и вынужденных переселенцев.

Примером нормотворчества Президента Азербайджанской Республики в обеспечении административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев являются указы, принятые в сфере совершенствования нормативных правовых основ деятельности Государственного комитета беженцев и вынужденных переселенцев Азербайджанской Республики. В частности, в связи с принятием первого отраслевого Закона Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев» в 1992 году возникла необходимость в очередном правотворчестве Президента Азербайджанской Республики в целях приведения деятельности Комитета в соответствие с требованиями названного Закона. Именно с этой целью 5 января 1993 года был принят Указ Президента Азербайджанской Республики № 396 «Об изменении названия Государственного Комитета Азербайджанской ССР по делам лиц, вынужденных покинуть постоянные места проживания». Данным Указом названное учреждение было переименовано в Государственный комитет по делам беженцев и вынужденных переселенцев (далее — ГКБВП) со статусом центральной исполнительной власти [8, с. 69—70]. Указом Президента от 1 февраля 2005 года № 187 было утверждено «Положение Государственного Комитета Азербайджанской Республики по делам беженцев и вынужденных переселенцев». Этим Указом Президент Азербайджанской Республики завершил дело

осуществления полномочий, предусмотренных пунктом 7 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики в обеспечении административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Естественно, что Президент Азербайджанской Республики должен утвердить соответствующее положение для создания органа центральной исполнительной власти в рамках расходов, предусмотренных в государственном бюджете для исполнительной власти. Именно с этой целью 1 февраля 2005 года был принят Указ Президента Азербайджанской Республики № 187, которым была утверждена и структура Государственного комитета беженцев и вынужденных переселенцев.

Считаем целесообразным обратить внимание на Указ Президента Азербайджанской Республики «О порядке рассмотрения ходатайства по предоставлению статуса беженца» от 13 ноября 2000 года № 419. Названным Указом определены процедуры предоставления статуса беженца, отказа в этом, требуемые документы и прочие вопросы. Определение этих порядков и юридические последствия данного Указа, принятого президентом страны, свидетельствуют о том, что этот документ по своей юридической природе является нормативным правовым актом.

Полагаем, что утверждение Порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца Указом Президента Азербайджанской Республики относится к исполнительно-распорядительной деятельности, так как для получения лицом статуса беженца требуется, в первую очередь, обращение в соответствующие государственные органы принимающей страны. Этими органами являются Министерство внутренних дел, Министерство национальной безопасности, Государственная пограничная служба и Государственная миграционная служба (далее — ГПС и ГМС) [9, с. 117]. Ввиду того что указанные органы относятся к центральной исполнительной власти, их непосредственными обязанностями предусмотрены функции осуществления соответствующих законов. Перечисленные органы центральной исполнительной власти исполняют эти законы только на основании требований нормативных правовых актов, принятых Президентом Азербайджанской Республики или Кабинетом министров. В качестве правовой основы подобной исполнительно-распорядительной деятельности выступает «Типовое положение органов центральной исполнительной власти», утвержденное Указом Президента Азербайджанской Респуб-

лики от 13 февраля 2006 года № 363, а также положения названных министерств и ведомств. На основании требований данного документа при осуществлении государственной политики и регулирования органы центральной исполнительной власти в своей деятельности руководствуются Конституцией Азербайджанской Республики, законами Азербайджанской Республики, указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики, решениями и постановлениями Кабинета министров Азербайджанской Республики, международными соглашениями, стороной которых является Азербайджанская Республика, положением данного органа [10, с. 296—297].

Профессор Л.Л. Попов отмечает, что по содержанию эти нормы императивны, что выражается в односторонности содержащихся в них юридически обязательных волеизъявлений полномочных субъектов исполнительной власти [11, с. 35].

Указы Президента Азербайджанской Республики, по своему юридическому действию адресованные как органам исполнительной власти, так и беженцам и вынужденным переселенцам, обычно служат целям осуществления законов. Так, Указ Президента Азербайджанской Республики «О применении Закона Азербайджанской Республики о статусе беженцев и вынужденных (лиц, переселенных в пределах страны) переселенцев (8 июля 1999 г., № 148)» с точки зрения природы носит правоприменительный характер. Посредством соответствующих пунктов данного Указа организован механизм исполнения названного Закона. Выражаясь точнее, Президент Азербайджанской Республики дал поручение Кабинету министров для приведения в соответствие с Указом ранее действовавших законодательных актов. Кроме того, в пункте 2 названного Указа проведено разделение полномочий между ГМС, ГКБВП, Министерством труда и социальной защиты населения, а также местными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий для осуществления положений, предусмотренных в Законе «О статусе беженцев и вынужденных (лиц, переселенных в пределах страны) переселенцев», исполнение которых отнесено к органам центральной исполнительной власти.

Соколова Ю.А. в статье «Теоретические аспекты нормотворчества органов исполнительной власти» справедливо отмечает, что государственное управление как процесс требует принятия управленческих решений, и нормотворчество органов исполнительной власти

направлено на нормативное обеспечение действия закона, то есть на его исполнение. Нормотворчество органов исполнительной власти можно считать самостоятельным видом государственного нормотворчества, результатом которого является принятие нормативного правового акта правотворческим органом исполнительной ветви власти [12].

Указ Президента Азербайджанской Республики может носить и правоприменительный характер, а значит, не имеет нормативного значения. Указы ненормативного значения издаются, например, о назначении того или иного лица на определенную должность. Так, Указом Президента Азербайджанской Республики от 18 ноября 1998 года № 19 в структуре Кабинета министров Азербайджанской Республики была учреждена штатная должность заместителя премьер-министра — председателя ГКБВП [13, с. 79—80].

Несомненно, данным Указом осуществляется исполнительная деятельность, происходят изменения в управлении высшими органами исполнительной власти государства. Но все это не подпадает под действие определения нормативного правового акта, данного в Конституционном законе Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах».

В классическом понятии распоряжение — это акт индивидуального организационного характера. Акты Президента Азербайджанской Республики издаются им самостоятельно, без уведомления или согласия законодательного органа или Правительства. Они обязательны для исполнения на всей территории Азербайджанской Республики, в том числе Нахичеванской Автономной Республике, имеют прямое действие. Как реальное явление юридической жизни указы и распоряжения Президента Азербайджанской Республики не называются в Конституции подзаконными актами. Но они таковыми являются, ибо не должны противоречить как Конституции Азербайджанской Республики, так и законам.

Нормотворчество президента — это такой вид деятельности, который служит рычагом исполнения прав и обязанностей Президента Азербайджанской Республики. Нормотворческая деятельность Президента Азербайджанской Республики регулирует, конкретизирует соотношение, взаимосвязь между членами общества или каждого в отдельности и, в общем, для физических, должностных и юридических лиц.

Глава государства, наделенный рядом функций, выступает как гарант, стабилизирующее

функционирование и взаимодействие всех ветвей государственной власти. Практически свою важность он может показывать в кризисных условиях, когда глава государства призван обеспечивать нормальную работу всего государственного аппарата.

Надо отметить, что указы и распоряжения, принятые Президентом Азербайджанской Республики, по характеру относительно законов считаются «оперативными». Указанная вторая цель обусловлена природой исполнительной власти и ее тесной взаимосвязью со сферой реализации законодательных актов. Фактически именно исполнительная власть обладает объективной информацией не только об эффективности законодательного регулирования, но и о наличии правового вакуума в тех или иных сферах общественной жизни.

В науке административного права правовым актам управления дано определение, соответствующее содержанию нормативного правового акта. Так, под управленческим актом подразумевается официальный письменный документ, выражающий одностороннюю, правовую, властную волю полномочного субъекта исполнительной власти, которая основывается на законе и направлена на создание, изменение и отмену административно-правовых норм в целях осуществления задач и функций государственного управления.

Как было сказано, государственное управление в Азербайджанской Республике организуется и осуществляется исполнительной властью. Как видим, в определении говорится о полномочном субъекте исполнительной власти. В соответствии с нашим анализом в качестве данного субъекта также может выступать Президент Азербайджанской Республики. На практике президент принимает не только указы, но и распоряжения. Мнения, сформировавшиеся в теории права, дают основание сказать, что в целях организации исполнительной власти в процессе государственного управления достаточно часто встречаются распоряжения, подписанные вышеназванным субъектом.

Принятые распоряжения можно разделить на три группы. Так, распоряжения, отнесенные к I группе, служат утверждению государственных программ, предусмотренных для регулирования частных вопросов. Среди этих распоряжений особо следует отметить те, которые приняты в сфере обеспечения административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 1 июня 2004 года № 298

была принята Государственная программа «По улучшению жилищных условий и занятости беженцев и вынужденных переселенцев», что стало наглядным подтверждением постоянной государственной заботы о беженцах и вынужденных переселенцах. Дополнительно можно отметить, что данной государственной программой определены конкретные обязанности соответствующих органов исполнительной власти в сфере улучшения жилищных условий 600 тысяч вынужденных переселенцев из Нагорного Карабаха и семи близлежащих районов, а также 100 тысяч азербайджанских семей вынужденных переселенцев в Нахичеванской Автономной Республике. Точнее, на основании пункта 2 распоряжения Президента Азербайджанской Республики «Об утверждении Государственной Программы по улучшению условий жизни и увеличению занятости беженцев и вынужденных переселенцев» от 1 июля 2004 года № 298 выселение беженцев и вынужденных переселенцев, поселившихся в 1992—1998 годах в общественных зданиях, квартирах, на земельных участках и прочих объектах независимо от формы собственности, должно быть приостановлено до возвращения их в родные места проживания или переселения в новые поселки для временного проживания [14, с. 2]. Как видим, Президент Азербайджанской Республики принятым распоряжением определил правовые обязательства перед органами, входящими в систему исполнительной власти. Следует учесть, что распоряжения Президента, относящиеся ко II группе, служат детализации правил, по реализации административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Так, распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 21 мая 2010 года «О дополнительных мерах по улучшению жилищно-бытовых условий семей вынужденных переселенцев» — наглядный пример вышесказанному. На основании данного распоряжения в соответствии с указанной Государственной программой было решено приступить к строительству многоэтажного жилого здания для 700 семей вынужденных переселенцев. В этих целях из резервного фонда Президента Азербайджанской Республики в ГКБВП по делам беженцев и вынужденных переселенцев было перечислено 14 млн манат [15, с. 118—119].

Распоряжения Президента Азербайджанской Республики, относящиеся к III группе, в деле обеспечения административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев служат целям приведения в соответствие с тре-

бованиями времени распоряжений I и II группы. Часто эти распоряжения служат для внесения соответствующих дополнений в ранее изданные распоряжения. Распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 1 июля 2004 года № 298 «О внесении дополнений в Государственную Программу об улучшении жилищных условий и увеличении занятости беженцев и вынужденных переселенцев» по содержанию относится к распоряжениям III группы, которые предусматривают дополнения.

Считаем, что исходя из содержания и сущности целей, поставленных в процессе организации исполнительной власти, вполне естественно превосходство соответствующих распоряжений. В целях исчерпывающего рассмотрения вопроса обратим внимание на статью 113 Конституции Азербайджанской Республики. Так, данная статья именуется «Акты Президента Азербайджанской Республики» [2, с. 43]. Содержание данной статьи дает основание сказать, что в процессе определения общих правил Президент Азербайджанской Республики принимает указы, а в отношении прочих вопросов — распоряжения. Под прочими вопросами подразумевается определение индивидуального порядка при организации исполнительной власти. Именно по этой причине распоряжения Президента Азербайджанской Республики относятся к числу индивидуальных актов.

Для обоснования этой мысли обратим внимание на статью 1.0.3 Конституционного закона Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах». На основании данной статьи под актом нормативного характера подразумевается официальный документ, принятый органом государства или местного самоуправления, отражающий обязательные правила поведения для ограниченного круга субъектов и предусмотренный для многократного применения [4, с. 6—7]. А распоряжения Президента Азербайджанской Республики, принятые по вопросам обеспечения административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, в отличие от соответствующих указов, по содержанию остаются в стороне от приказов или инструкций нормативного характера.

Другими словами, эти распоряжения являются решениями, воплощающими в себе организационно-правовые нормы, принятые в целях организации управления в указанной сфере.

В итоге можно отметить, что указы и распоряжения Президента Азербайджанской Республики больше относятся к актуальным и недостаточно регулируемым вопросам. В со-

держании указов Президента Азербайджанской Республики об административно-правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев, в основном, можно встретиться с нормотворчеством. Именно через них организуется повседневная исполнительно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти в целях реализации прав и обязанностей, являющихся элементом административно-правового статуса вышеназванных субъектов. Рост применения решений Президента Азербайджанской Республики на практике в результате его нормотворчества является желаемым, так как за счет этих решений не допускаются промедления в процессе обеспечения административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Наряду с этим становится возможным скорейшее устранение трудностей, возникающих в повседневной деятельности органов исполнительной власти, формируется единообразный опыт в их административной деятельности. Полагаем, что для обеспечения на практике административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в выборе формы правового акта необходимо учитывать и сохранение в центре внимания общественных интересов.

### Примечания

1. Косов Р.В. Пределы власти (история возникновения, содержание и практика реализации доктрины разделения властей): монография. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. 176 с.
2. “Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası”. “Hüquq Yayın Evi”, Bakı, 2017.
3. URL: <http://idp.gov.az/az/law/cat/2/parent/15> (дата обращения: 10.12.2020).
4. Normativ hüquqi aktlar haqqında: Azərbaycan Respublikasının 21 dekabr 2010-cu il (№ 21-IVKQ) tarixli Konstitusiyaya Qanunu. Bakı-Qanun, 2011.
5. Козлов Ю.М. Административное право: учебник. М.: Юристъ, 1999. 320 с.
6. Иванов С.А. Соотношение закона и подзаконного нормативного правового акта Российской Федерации: монография. М.: Народный учитель, 2002. 186 с.
7. “Qaçqın və köçkünlərin məskunlaşdığı düşərgələrdə idarəetmə sisteminin təkmilləşdirilməsi haqqında” Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 17 sentyabr 1994-cü il tarixli 207 № -li Fərmanı. Bakı. III Qanunvericilik Külliyyəti., 1998. 583 s.
8. “Azərbaycan Respublikasının Daimi yaşayış yerlərini məcburi tərk etmiş şəxslərlə iş üzrə Dövlət Komitəsinin adının dəyişdirilməsi haqqında” Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 5 yanvar 1993-cü il tarixli 396 №-li Fərmanı. Bakı. III Qanunvericilik Külliyyəti, 1997. 583 s.

9. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 2000-ci il 13 noyabr tarixli 419 nömrəli Fərmanı ilə təsdiq edilmiş "Qaçqın" statusu verilməsi haqqında vəsatətə baxılması Qaydası. Bakı.VII Külliyyat, 2004. 468 s.

10. "Mərkəzi icra hakimiyyəti orqanlarının Nümunəvi Əsasnaməsi"nin təsdiq edilməsi barədə Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 13 fevral 2006-cı il tarixli 363 №-li Fərmanı. Bakı. XI Külliyyat, 2008. 434 s.

11. Попов Л.Л. Административное право: учебник. М.: Норма, 2006. 160 с.

12. Соколова Ю.А. Теоретические аспекты нормотворчества органов исполнительной власти // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011, август. URL: [http://www.journal-nio.com/index.php?option=com\\_content&view=frontpage&Itemid=1](http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=frontpage&Itemid=1) (дата обращения: 10.12.2020).

13. Об учреждении в структуре Кабинета Министров Азербайджанской Республики штата должности заместителя премьер-министра — председателя Государственного Комитета по делам беженцев и вынужденных переселенцев: указ Президента Азербайджанской Республики от 18 ноября 1998 г. № 19.

14. "Qaçqınların və məcburi köçkünlərin yaşayış şəraitinin yaxşılaşdırılması və məşğulluğunun artırılması üzrə Dövlət Proqramı"nın təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 1 iyun 2004-cü il tarixli 298 nömrəli Sərəncamı. "Borçalı" NPM, 2005. 543 s.

15. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 2007-ci il 31 oktyabr tarixli 2475 nömrəli Sərəncamı ilə təsdiq edilmiş "Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 2004-cü il 1 iyul tarixli, 298 nömrəli Sərəncamı ilə təsdiq edilmiş "Qaçqınların və məcburi köçkünlərin yaşayış şəraitinin yaxşılaşdırılması və məşğulluğunun artırılması üzrə Dövlət Proqramı"na Əlavələr"ə əlavə edilməsi barədə Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 21 may 2010-cü il 911 nömrəli Sərəncamı. Bakı. XIV Külliyyat, 2011. 396 s.

## References

1. Kosov R.V. Limits of power (the history of the origin, content and practice of the implementation of the doctrine of separation of powers): monograph. Tambov: Publishing House of the Tambov State Technical University, 2005. 176 p. (In Russ.)

2. Constitution of the Republic of Azerbaijan. Baku: Legal Summer House, 2017.

3. URL: <http://idp.gov.az/az/law/cat/2/parent/15> (accessed 10.12.2020). (In Azerb.)

4. On normative legal acts: Constitutional law of the Republic of Azerbaijan dated December 21, 2010 (no. 21-IVGQ). Baku-Law, 2011. (In Azerb.)

5. Kozlov Yu.M. Administrative law: textbook. Moscow: Yurist Publ., 1999. 320 p. (In Russ.)

6. Ivanov S.A. Correlation of the law and the subordinate normative legal act of the Russian Federation: monograph. Moscow: Narodny uchitel Publ., 2002. 186 p. (In Russ.)

7. Decree of the president of the Republic of Azerbaijan on measures to ensure more effective organization of the process of acquisition of rights over land parcels and other immovable property as part of the South Caucasus pipeline expansion project more Baku. III law enforcement, 1998. 583 s. (In Azerb.)

8. Decree of the president of the Republic of Azerbaijan on measures to ensure more effective organization of the process of acquisition of rights over land parcels and other immovable property as part of the South Caucasus pipeline expansion project more Baku. III legislative College, 1997. 583 s. (In Azerb.)

9. Order of the president of the Republic of Azerbaijan on appointment of A. T. Rasi-Zade as prime minister of the Republic of Azerbaijan more Baku.VII operation, 2004. 468 s. (In Azerb.)

10. Decree of the president of the Republic of Azerbaijan on measures to ensure more effective organization of the process of acquisition of rights over land parcels and other immovable property as part of the South Caucasus pipeline expansion project more Baku. XI Kuliyat, 2008. 434 s. (In Azerb.)

11. Popov L.L. Administrative law: textbook. Moscow: Norma Publ., 2006. 160 p. (In Russ.)

12. Sokolova Yu.A. Theoretical aspects of rule-making of executive authorities. *Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatelstvo; pravo i upravlenie*, 2011, August. URL: [http://www.journal-nio.com/index.php?option=com\\_content&view=frontpage&Itemid=1](http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=frontpage&Itemid=1) (accessed 10.12.2020). (In Russ.)

13. On the establishment of the post of Deputy Prime Minister-Chairman of the State Committee for Refugees and Internally Displaced Persons in the structure of the Cabinet of Ministers of the Republic of Azerbaijan: Decree of the President of the Republic of Azerbaijan no. 19 of November 18, 1998. (In Azerb.)

14. Decree of the president of the Republic of Azerbaijan on measures to ensure more effective organization of the process of acquisition of rights over land parcels and other immovable property as part of the South Caucasus pipeline expansion project more "Borçalı" NPM, 2005. 543 s. (In Azerb.)

15. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan no. 911 of May 21, 2010 "On making additions to the "State Program for improving the living conditions and employment of refugees and internally displaced persons", approved by Decree of the President of the Republic of Azerbaijan no. 298 of July 1, 2004", approved by Decree of the President of the Republic of Azerbaijan no. 2475 of October 31, 2007. Baku. XIV, 2011. 396 p. (In Azerb.)