

УДК 338.33

DOI 10.36511/2588-0071-2020-4-26-32

***Голубев Сергей Сергеевич***

доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономической безопасности

Нижегородская академия МВД России (603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3)

***Sergey S. Golubev***

doctor of sciences (economics), professor, professor of the department of economic security

Nizhny Novgorod academy of the Ministry of internal affairs of Russia (3 Ankudinovskoye shosse, Nizhny Novgorod, Russian Federation, 603950)

E-mail: Sergei.golubev56@mail.ru

**Диверсификация как основной механизм  
обеспечения экономической безопасности предприятий  
оборонно-промышленного комплекса России  
и ее нормативно-правовое обеспечение**

**Diversification as the main mechanism  
for ensuring the economic security of enterprises of the Russian  
military-industrial complex and its regulatory support**

Актуальность темы исследования определяется поставленной Президентом Российской Федерации задачей увеличения доли гражданской продукции и продукции двойного назначения, обусловленной необходимостью повышения загрузки мощностей предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в условиях снижения доли государственного оборонного заказа. В статье представлены прогнозы вариантов выпуска продукции гражданского и военного назначения на среднесрочный период в части развития ОПК, доказывается необходимость развития диверсификации для обеспечения экономической безопасности предприятий ОПК, раскрываются особенности осуществления диверсификации оборонных предприятий, а также рассматриваются вопросы внесения изменений в постановления Правительства Российской Федерации, необходимых для активизации работ по диверсификации предприятий ОПК.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, диверсификация, ОПК, промышленные предприятия, нормативные правовые акты.

The relevance of the research topic is due to the task set by the President of the Russian Federation to increase the share of civilian and dual-use products, due to the need to increase the capacity utilization of defense enterprises in the context of a decrease in the share of the state defense order. The article

© Голубев С.С., 2020

presents forecasts of options for the production of civil and military products for the medium-term period in terms of the development of the defense industry, proves the need to develop diversification to ensure the economic security of defense enterprises, reveals the specifics of the diversification of defense enterprises, and also considers the issues of making changes to the resolutions Of the government of the Russian Federation, necessary to intensify work on the diversification of defense enterprises.

**Keywords:** economic security, diversification, military-industrial complex, industrial enterprises, regulations.

Актуальность темы исследования определяется поставленной Президентом Российской Федерации задачей диверсификации ОПК России. Доля гражданской продукции, выпускаемой организациями ОПК, к 2020 году должна составить не менее чем 17% от всей промышленной продукции комплекса, к 2025 году – 30%, к 2030 году – 50% [1].

Поставленная задача обусловлена тем, что объем промышленной продукции, произведенной организациями ОПК, в сопоставимых ценах впервые за два десятилетия снизился (на 2,5%) за счет резкого падения выпуска продукции военного назначения (рис. 1).



**Рис. 1. Варианты прогноза выпуска продукции гражданского и военного назначения на среднесрочный период в части развития ОПК**

С 2018 года выпуск продукции за счет диверсификации стал увеличиваться. В 2019 году объем гражданской продукции увеличился на 8,9%, а ее доля в промышленности ОПК составила 21% [2]. Таким образом, источник роста продукции ОПК за счет государственного оборонного заказа практически исчерпал свои возможности. В связи с этим диверсификация производства становится единственным путем развития предприятий ОПК, обеспечивающих их экономическую безопасность [3].

Выполнение установленных Президентом Российской Федерации высоких требований к уровню диверсификации ОПК невозможно без проведения

масштабной работы, направленной на совершенствование методов нетарифного стимулирования выпуска продукции гражданского назначения и продукции двойного назначения, активизации интеграции организаций оборонной и гражданских отраслей, использования различных незадействованных резервов предприятий, концентрации ресурсов на перспективных проектах. Необходимость реализации комплексного подхода к диверсификации актуализирует задачу по разработке различных стратегий и организационно-технологических схем перехода организаций к увеличению выпуска гражданской продукции, исследования потенциала совместных инвестиционных программ предприятий, входящих в состав производственной кооперации, проведения анализа ресурсного обеспечения реализации государственной политики в ОПК, в том числе с целью точечного введения различных мер государственной поддержки с учетом уже проводимых мероприятий, а также потенциала финансирования проектов со стороны институтов развития.

Сегодня ключевой задачей становится коммерциализация технологий, бережливое производство, увеличение прибыли для ее инвестирования в новые высокорентабельные производства. Возможно включение в контур диверсифицируемых предприятий внешних команд, обладающих необходимыми компетенциями. При этом потребуются создать современную систему маркетинга для продвижения гражданской высокотехнологичной продукции на внутренних и внешние рынки. Также необходима переориентация предприятий ОПК на новые бизнес-модели и построение новой системы кооперации [4, с. 48].

Диверсификация предприятий ОПК в условиях военно-гражданской интеграции – это трансформация модели бизнеса предприятий. Она направлена на освоение новых рынков продукции гражданского и двойного назначения на основе формирования рыночных компетенций, адаптивности и мобильности предприятий, привлечения субъектов малого и среднего бизнеса к выпуску гражданской продукции и продукции двойного назначения (рис. 2). При этом наиболее эффективно должны использоваться экономический, научно-технологический и производственный потенциал.



Рис. 2. Модель привлечения субъектов малого и среднего бизнеса к выпуску гражданской продукции и продукции двойного назначения

**Диверсификация как основной механизм обеспечения...**

Диверсификация военного производства предприятий ОПК, предусматривающая перераспределение ресурсов между продукцией военного, гражданского и двойного назначения, способствует обеспечению стабильного экономического развития предприятий, повышению их экономической безопасности и, соответственно, экономической безопасности государства.

Механизм оценки технологического потенциала диверсификации должен позволить определить перечень технологий и технологических решений, используемых в продукции военного назначения, пригодных для применения в производстве продукции гражданского назначения, а также ассортиментные группы этой продукции, для которых возможно использование военных технологий. Для этого используются методы экспертных оценок анализа состава имеющихся технологий и технологических решений военной продукции, а также методы генерирования идей об использовании военных технологий для производства продукции гражданского и двойного назначения.

Механизм диверсификации позволяет выявить инновационные товары в сегменте продукции гражданского и двойного назначения; определить необходимость трансфера технологий, оценить рост выручки и прибыли от реализации новых товаров, а также сформировать сбалансированный товарный портфель. При этом необходимо использовать различные методы стимулирования инноваций, экспертно-аналитические методы отбора и оценки инноваций, а также методы трансфера технологий.

Для формирования стратегии диверсификации предприятия следует определить:

- ключевые рынки (привлекательные быстрорастущие рынки с низкими входными барьерами);
- основные драйверы роста в зонах ключевых компетенций;
- ключевые области для проведения улучшений;
- ресурсы и мероприятия, необходимые для выхода на уровень глобальных конкурентов;
- сценарии роста (примеры в табл. 1).

Таблица 1

**Сценарии роста рынков сбыта продукции [5]**

Направление/отрасль/предприятие	Прогноз ежегодного роста рынков до 2025 года
АО «Вертолеты России»	Рост на 11,7% в год за счет военных вертолетов
АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»	Рост на 9,8% в год
Авионика	Рост на 20,0% в год
Авиационные агрегаты и постпродажное обслуживание гражданских самолетов	Рост на 19,7% в год
ПАО «КАМАЗ»	Рост на 15,5% в год
Телеком-оборудование, АСУ	Рост на 21,0% в год

Для активации работ по диверсификации предприятий ОПК необходимо внесение изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации [6]:

– постановление Правительства РФ от 16 мая 2016 года № 425-8 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие оборонно-промышленного комплекса”»;

– постановление Правительства РФ от 17 апреля 2018 года № 459 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса в государственную корпорацию развития “ВЭБ.РФ” в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса»;

– постановление Правительства РФ от 21 января 2020 года № 26 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса»;

– постановление Правительства РФ от 30 марта 2009 года № 265 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации “Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)” на осуществление инновационных и инвестиционных проектов по выпуску высокотехнологичной продукции»;

– постановление Правительства РФ от 20 июня 2018 года № 707 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса на возмещение затрат, связанных с высокопроизводительными вычислениями, включая суперкомпьютерные технологии в интересах создания вооружения, военной и специальной техники»;

– постановление Правительства РФ от 14 марта 2017 года № 295 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса на создание и развитие системы повышения квалификации и переподготовки работников по наиболее востребованным направлениям подготовки на условиях софинансирования»;

– постановление Правительства РФ от 14 марта 2017 года № 294 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса на осуществление мероприятий по мониторингу кадровой обеспеченности организаций оборонно-промышленного комплекса и информационно-аналитической поддержке работ в сфере сохранения и развития кадрового потенциала оборонно-промышленного комплекса»;

– постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1275 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат на внедрение отечественного программного обеспечения в организациях оборонно-промышленного комплекса»;

**Диверсификация как основной механизм обеспечения...**

– постановление Правительства РФ от 6 июля 2015 года № 677 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям оборонно-промышленного комплекса – головным исполнителям (исполнителям) государственного оборонного заказа на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк)»»;

– постановление Правительства РФ от 27 декабря 2019 года № 1878 «Об утверждении Правил предоставления в 2020–2022 годах субсидий из федерального бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса, производящим продукцию станкостроения, для возмещения части затрат, понесенных в период с 2017 по 2022 год на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности».

Таким образом, стимулирование диверсификации предприятий ОПК на государственном уровне будет способствовать изменению производственно-технологической структуры и обеспечению загрузки мощностей предприятий ОПК, что обеспечит их прибыльную работу и экономическую безопасность предприятий ОПК России.

**Примечания**

1. Перечень поручений Президента РФ от 17 февраля 2018 года № Пр-288 по итогам совещания по вопросу диверсификации производства продукции гражданского назначения организациями ОПК. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 14.10.2020).

2. Бочкарев О. Доля гражданской продукции в ОПК в 2019 году составляет 21% // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/6458530> (дата обращения: 14.10.2020).

3. Титов О.А., Цветцых А.В., Данильченко Ю.В. Модель проектирования вертикально интегрированной корпоративной структуры оборонно-промышленного комплекса // Менеджмент социальных и экономических систем. 2017. № 4. С. 18–25.

4. Подоляк О.О., Кузьмин В.В. Диверсификация как механизм обеспечения экономической безопасности реального сектора экономики России // На страже экономики. 2017. № 3 (3).

5. Механизмы диверсификации промышленных предприятий России в условиях военно-гражданской интеграции: маркетинговый аспект / С.С. Голубев, Т.А. Беркутова, Е.Е. Шурукова, С.К. Гасанбеков // Финансовая экономика. 2020. № 8. С. 36–40.

6. Фролов И.Э. Диверсификация ОПК: цель, промежуточный этап или средство развития? // Новый оборонный заказ. Стратегии. 2019. № 4. С. 74–77.

**References**

1. List of instructions of the President of the Russian Federation no. PR-288 dated 17.02.2018 on the results of the meeting on the issue of diversification of production of civil products by defense industry organizations. Access from the reference legal system «Garant» (accessed 14.10.2020). (In Russ.)

2. Bochkarev O. The share of civil products in the defense industry in 2019 is 21%. TASS. URL: <https://tass.ru/ekonomika/6458530> (accessed 14.10.2020). (In Russ.)
3. Titov O.A., Tsvettsykh A.V., Danilchenko Yu.V. Model of designing a vertically integrated corporate structure of the military-industrial complex. *Management of social and economic systems*, 2017, no. 4, pp. 18–25. (In Russ.)
4. Podolyak O.O., Kuzmin V.V. Diversification as a mechanism of ensuring economic safety of the real sector of economy of Russia. *The guardian of the economy*, 2017, no. 3 (3). (In Russ.)
5. Golubev S.S., Berkutova T.A., Shurukova E.E., Gasanbekov S.K. Mechanisms of diversification of industrial enterprises in Russia in the conditions of military-civil integration: marketing aspect. *Financial Economics*, 2020, no. 8, pp. 36–40. (In Russ.)
6. Frolov I.E. Diversification of the defense industry: goal, intermediate stage or means of development? *New defense order. Strategies*, 2019, no. 4. (In Russ.)