

УДК 614.8.084:33

DOI 10.36511/2588-0071-2020-2-190-195

Леднев Александр Евгеньевич

старший преподаватель кафедры деятельности ОВД в особых условиях Нижегородская академия МВД России (603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3)

Alexander E. Lednev

senior lecturer, department of ats activities under special conditions Nizhny Novgorod academy of the Ministry of internal affairs of Russia (3 Ankudinovskoye shosse, Nizhny Novgorod, Russian Federation, 603950)

E-mail: aleksa-led@yandex.ru

**Биолого-социальные чрезвычайные ситуации
как угроза экономической безопасности государства**

**Biological-social emergency situations as a threat
to the state's economic security**

Автор исследует влияние пандемии коронавируса COVID-19 как разновидности чрезвычайной ситуации на экономику страны в 2020 году. В тексте статьи рассмотрен мировой опыт борьбы с пандемией «испанского гриппа».

Ключевые слова: пандемия, биолого-социальные чрезвычайные ситуации, экономический кризис, коронавирус COVID-19.

The author explores the impact of the COVID-19 coronavirus pandemic, as a form of emergency, on the country's economy in 2020. The text of the article discusses the world experience in combating the "Spanish flu" pandemic.

Keywords: pandemic, bio-social emergencies, economic crisis, coronavirus COVID-19.

Погрузившая всю планету в атмосферу тревожной неопределенности пандемия COVID-19 порождает все новые страхи. Но излечившееся от коронавируса население рискует столкнуться с социальным взрывом невиданного масштаба, вызванным новым экономическим кризисом. Сбережения «на черный день» проедаются, компании и предприятия где раньше трудились люди, разоряются, и многим после завершения пандемии просто некуда будет возвращаться. Так, по оценке ООН, работу могут потерять около 200 миллионов жителей Земли. Что это как не экономическая катастрофа? Вероятнее всего 2020 год останется в мировой истории не просто как високосный, а как особый сложный период в экономике многих госу-

© Леднев А.Е., 2020

дарств. К сожалению, Российская Федерация не может остаться в стороне и спокойно пережить ситуацию нового экономического кризиса. В апреле 2020 года все чаще экономисты стали говорить о том, что нас ожидает не рост ВВП, а снижение. И не просто снижение, а падение по L-сценарию (когда за резким спадом следует длительный период крайне низких — возможно, отрицательных) темпов экономического роста [1]. При этом еще в сентябре 2019 года звучали совершенно противоположные высказывания, а именно согласно целевому прогнозу предполагался рост ВВП России в 2020 году порядка 2%. По крайней мере, так отмечалось в проекте федерального бюджета на 2020 год.

К глубокому сожалению этим прогнозам, по всей видимости, не суждено будет сбыться, хотя сценарии есть и довольно оптимистические. Одной из причин прогнозов пессимистических является биолого-социальная чрезвычайная ситуация, охватившая, без преувеличения, всю планету, пандемия коронавируса COVID-19. И если еще в январе 2020 года средства массовой информации освещали вспышку новой инфекции на территории Китая как эпидемию, то уже 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила на весь мир о том, что болезнь вышла за пределы Китая и приобрела формы пандемии. Безусловно, это способствовало развитию кризисных процессов не только в мировой экономике в целом, но и российской экономике в частности.

В этом плане активизировались различные дискуссионные площадки, в полемике которых звучали мнения не только о том, что мировая экономика быстро восстановится, но и предположения тех, кто считал, что кризис затянется надолго и по своим последствиям окажется разрушительнее последнего серьезного кризиса 2008 года. Россия как государство так же не может не испытывать значительных трудностей, связанных с экономической безопасностью в период возможного введения особого правового режима чрезвычайной ситуации [2]. Нельзя не согласиться с тем, что введение особых правовых режимов — шаг серьезный, который, конечно же, не только будет способствовать ограничению свободного передвижения граждан по территории страны, но и затронет другие аспекты жизненного уклада, к которому мы все привыкли.

В этом ключе в своей деятельности органам внутренних дел Российской Федерации необходимо, конечно же, опираться на положения Федерального закона «О полиции», в которых сказано об обязанностях полиции принимать меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб при возникновении чрезвычайных ситуаций любого рода, а в том числе и биолого-социальных. Анализируя направления деятельности МВД России при возникновении чрезвычайных ситуаций, необходимо не только обращаться к федеральным законам, но и руководствоваться опытом, полученным при ликвидации последствий наиболее крупных природных и техногенных чрезвычайных ситуаций (Чернобыль, ж/д катастрофа под Уфой, взрыв в Арзамасе, землетрясение в Армении, катастрофа на Саяно-Шушенской ГЭС, пожары в 2010 г. в «Хромой лошади», в «Зимней вишне» и др.) [3]. Важным фактором выступает и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [4].

Без сомнения не стоит забывать и мировой опыт по борьбе и ликвидации последствий, в том числе, конечно, и экономических, при возникновении биолого-социальных чрезвычайных ситуаций, например пандемии «испанского гриппа» (1918—1920 гг.). Число умерших от данного заболевания оценивается некоторыми специалистами в 50—100 млн человек [5]. Пандемия столетней давности считается на сегодняшний день в истории человечества самой серьезной за весь период наблюдений. При этом, хотя последствия для экономики многих государств и были значительными, их удалось быстро ликвидировать. По данным Международного валютного фонда, «испанка» привела к резкому падению экономической активности, но впоследствии произошло такое же быстрое восстановление. Такое развитие событий, конечно, дает определенный позитив и играет на стороне благоприятных прогнозов по развитию экономики нашего государства. Произошло 100 лет назад примерно то же, что происходит в наши дни: экономические цепочки оказались разорванными в результате физических преград для экономики, таких как карантин (в нашем случае режим самоизоляции). Потребительский спрос резко упал, а инвестиции были заморожены. При этом, как только «испанка» закончилась, мировая экономика начала быстро восстанавливаться, потом показывать серьезный рост, а деловая активность и последующее потребление превысили «допандемийный» уровень. Причиной экономического кризиса во время пандемии служат физические барьеры — люди в большинстве своем находятся в самоизоляции, не могут работать, предпринимать и потреблять. Так, например, на 30 марта 2020 года в мире в карантине разной степени строгости находились порядка 3 млрд человек.

Обращаясь к настоящему времени, необходимо отметить то, что ситуация в мире довольно сильно накалилась с приходом в массы разновидности биолого-социальной ЧС (COVID-19). Вспышка коронавируса началась в Китае, в городе Ухань, провинция Хубэй. Первые заболевания были выявлены у продавцов животных и морепродуктов в конце 2019 года. За короткий срок вирус достиг больших масштабов и распространился практически по всей территории Китая. Ситуация осложняется тем, что коронавирус способен передаваться людям друг от друга еще во время инкубационного периода, который составляет примерно от 6 до 14 дней. В 2020 году COVID-19 стал выходить за пределы территории Китая и стал по всему миру.

По состоянию на апрель 2020 года достаточно сложно рассчитывать на быстрое решение вопросов профилактики борьбы с COVID-19. Предполагается, что только для того, чтобы разработать вакцину, понадобится несколько месяцев, а после ее разработки — годы на проведение клинических исследований. Советский и российский вирусолог, доктор медицинских наук, профессор Анатолий Альнштейн дает комментарий, что вакцину от коронавируса следует ожидать в начале 2021 года, по его словам, варианты вакцины, пригодные для испытания, создать не так сложно, достаточно много времени потребуется на сами испытания. Сроки массового применения вакцины зависят от результатов испытаний, поскольку даже при довольно понятном процессе разработки она может оказаться недостаточной эффективной [6].

Если же говорить о болезни как разновидности биолого-социальной чрезвычайной ситуации, то необходимо подчеркнуть, что коронавирус — это РНК-содержащий вирус, поражающий как человека, так и других млекопитающих и птиц, который в свою очередь насчитывает 40 представителей. Как и большинство вирусов COVID-19 состоит из вириона — внутренней части, имеющей оболочку, в которую встроены гликопротеины: поверхностный пепломер (гликопротеин S); мембранный гликопротеин (M); малый оболочечный гликопротеин (SM); гемагглютинин — эстераза (HE). Также в структуру вируса входит: нуклеокапсид вируса — это протяженная, гибкая спираль, состоящая из геномной плюс-нити РНК и большого количества молекул нуклеокапсидного белка N и вирусный геном — однонитевая плюс-РНК (данный вирус имеет самый большой геном из РНК-содержащих вирусов. Большинство вирусов из данного семейства вызывают заболевания, которые протекают в легкой форме (нередко и вовсе бессимптомно), но иногда у больного может развиваться ТОРС — тяжелый острый респираторный синдром, который быстро приводит к смерти (также известен как «пурпурная смерть»).

Отличительной чертой являются многообразные способы передачи:

- воздушно-капельный путь;
- воздушно-пылевой путь;
- фекально-оральный путь;
- контактный путь [7].

Основными симптомами коронавируса являются повышенная температура (примерно у 90% заболевших), сухость и боль в горле, а также сухой кашель, одышка (ее наличие позволяет заподозрить у больного коронавирусную инфекцию), сдавленность в грудной клетке, насморк, слабость, озноб, бледность, повышенная утомляемость. К более редким симптомам можно отнести головную боль, боль в мышцах, тошноту, рвоту, диарею, кровохаркание. При тяжелом протекании болезни развиваются осложнения, такие как пневмония, которая может закончиться смертельно для человека из-за отека легких и острой дыхательной недостаточности. Научные исследования показывают, что помимо пневмонии с различной степенью тяжести во многих случаях коронавирус вызывает сепсис. Сепсис представляет собой опасную для жизни системную воспалительную реакцию иммунной системы в ответ на инфекцию, которая может быстро привести к тяжелым последствиям, нередко это заканчивается смертельным исходом.

Исследования, проведенные международным коллективом ученых, показали, что дисфункции митохондрий и пероксисом, которые играют ключевую роль в патогенезе сепсиса, поддаются определенному лечению.

Рассматривая деятельность нашего государства в особый период, необходимо отметить, что данный этап характеризуется тремя режимами: повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. Многие страны при распространении пандемии ввели режим чрезвычайной ситуации и стали оказывать серьезную экономическую помощь, в первую очередь прямую — выплаты гражданам и «мелкому бизнесу», которому пришлось особо тяжело. В Российской Федерации в Фонде национального состояния накоплено порядка 17 трлн рублей, то есть возможности оказания

финансовой помощи в период экономического кризиса есть. Варианты такой помощи рассматриваются. В России в целях недопущения неконтролируемого уровня распространения болезни, был введен режим повышенной готовности, который предполагает целый ряд профилактических мероприятий, направленных на предотвращение распространения инфекции и проводится в отношении источника инфекции, механизма передачи возбудителя инфекции, а также потенциально восприимчивого населения. В частности, отменены массовые мероприятия, вузы и школы перешли на дистанционное обучение, также была объявлена нерабочая неделя (с последующим продлением) с сохранением заработной платы. Предусмотрен двухнедельный карантин для лиц, прибывших из государств с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой. Особое внимание уделяют источнику инфекции — человеку, в отношении которого применяются следующие мероприятия:

- изолирование больных в боксированные помещения, палаты инфекционного стационара;
- использование масок у больных, которые должны сменяться каждые 2 часа;
- транспортировка больных специальным транспортом;
- соблюдение больными кашлевой гигиены;
- использование одноразового медицинского инструментария [8].

Президент РФ В.В. Путин подписал закон о праве правительства вводить режим чрезвычайной ситуации на всей территории страны. В некоторых регионах страны в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» вводится режим повышенной опасности. При этом в заявлениях должностных лиц обращалось внимание граждан на соблюдение законов, а именно статьи 6.3 КоАП РФ (Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) и статьи 236 УК РФ (Нарушение санитарно-эпидемиологических правил).

В заключение хотелось бы сказать, что появление новой инфекции COVID-19 обуславливает необходимость дальнейшего глубокого изучения данного вируса с целью разработки средств его ликвидации, профилактики и лечения, что позволит предпринять эффективные противоэпидемические мероприятия. Рушится мировая финансовая система. Останавливаются производства, стремительно растет нищета и безработица. На этом фоне ожидается рост преступности, что не может не заботить руководство МВД России. Каких масштабов экономический катаклизм достигнет в ближайшее время? Точно ответить на этот вопрос, возможно, не возьмется никто из экономистов. Ясно одно: пандемия как разновидность чрезвычайной ситуации может легко стать началом обрушившегося на многие государства экономического кризиса.

Примечание

1. Афонцев С.А. Концептуальные основы анализа национальной и международной экономической безопасности // На страже экономики. 2020. № 2 (13). С. 27—47.

2. Материал из Википедии — свободной энциклопедии. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Чрезвычайная_ситуация (дата обращения: 05.04.2020).

3. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35, ст. 3648.

4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1. Ч. II, ст. 212.

5. Материал из Википедии — свободной энциклопедии URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Испанский_грипп (дата обращения: 05.04.2020).

6. Вирологи рассказали, когда можно ждать вакцину от коронавируса. Москва, 14 апреля — РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20200414/1569999331.html> (дата обращения: 05.04.2020).

7. Информация о коронавирусе (COVID-19). Последняя информация о коронавирусе. URL: https://coronavirus-info.ru/#total_data (дата обращения: 05.04.2020).

8. Методы профилактики коронавируса в 2020 году. URL: <https://dantk.ru/novosti/metody-profilaktiki-koronavirusa-v-2020-godu/> (дата обращения: 23.04.2020).

References

1. Afontsev S.A. Conceptual framework for the analysis of national and international economic security. *The Economy under Guard*, 2020, no. 2 (13), pp. 27—47. (In Russ.)

2. Material from Wikipedia, the free encyclopedia. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/чрезвычайная-ситуация> (accessed 05.04.2020).

3. On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies: federal law of December 21, 1994 no. 68-FL. *Collection of legislative acts of the RF*, 1994, no. 35, art. 3648. (In Russ.)

4. On the National Security Strategy of the Russian Federation: decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 no. 683. *Collection of legislative acts of the RF*, 2016, no. 1, part II, art. 212. (In Russ.)

5. Material from Wikipedia, the free encyclopedia URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Испанский_грипп (accessed 05.04.2020). (In Russ.)

6. Virologists told when it is possible to wait for a vaccine against coronavirus. Moscow, April 14 — RIA News. URL: <https://ria.ru/20200414/1569999331.html> (accessed 05.04.2020). (In Russ.)

7. Information on coronavirus (COVID-19). The latest information on coronavirus. URL: https://coronavirus-info.ru/#total_data (accessed 05.04.2020). (In Russ.)

8. Methods for the prevention of coronavirus in 2020. URL: <https://dantk.ru/novosti/metody-profilaktiki-koronavirusa-v-2020-godu/> (accessed 23.04.2020). (In Russ.)