

УДК 34

DOI 10.36511/2078-5356-2019-3-211-213

Архипов Дмитрий Николаевич
Dmitry N. Arkhipov

кандидат юридических наук, доцент, начальник

Нижегородская академия МВД России (603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3)

candidate of sciences (law), associate professor, head

Nizhny Novgorod academy of the Ministry of internal affairs of Russia (3 Ankudinovskoye shosse, Nizhny Novgorod, Russian Federation, 603950)

Баранов Владимир Михайлович
Vladimir M. Baranov

доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, помощник начальника по инновационному развитию научной деятельности

Нижегородская академия МВД России (603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3)

doctor of sciences (law), professor, honored scientist of the Russian Federation, honorary worker of higher professional education of the Russian Federation, assistant to head for innovative research development

Nizhny Novgorod academy of the Ministry of internal affairs of Russia (3 Ankudinovskoye shosse, Nizhny Novgorod, Russian Federation, 603950)

E-mail: baranov_prof@bk.ru

**Учебник новой формации по теории государственного управления.
Рецензия на учебник И.В. Понкина «Теория государственного управления»
(М.: ИНФРА-М, 2019. 529 с.)**

**A textbook of a new formation on the theory of public administration.
Review of the textbook I.V. Ponkin «Theory of Public Administration»
(Moscow: INFRA-M Publ., 2019. 529 p.)**

Если Вы держите в своих руках настоящую рецензию, то может так случиться, что Вы из числа тех, кто серьезно увлечен административно-правовой наукой и теорией государственного управления. Однако, возможно, Вы просто периодически читаете именно это издание. Не исключено, что оно случайно попало Вам в руки. А вот если Вы, читая настоящую рецензию, держите в своих руках сам учебник И.В. Понкина «Теория государственного управления» 2019 года [1] или уже ранее прочли его от корки до корки, хотя бы потому что внимательно следите за работами этого автора, то, наверное, Вы не чужды административно-правовой науке или теории государственного управления.

Учебник И.В. Понкина «Теория государственного управления» 2019 года — последнее переиздание (как водится — в кардинально переработанной, уточненной и дополненной версии) уже ставшего классическим учебника этого автора (см. переиздания 2016 года [2] и 2017 года [3]). Парным к нему (хотя и отдельным) томом является учебник того же автора «Девиантология государственного управления» [4].

Названный учебник (из 11 глав, подразделенных на множество параграфов) являет собой богато спроектированную мозаику теорий, доктрин, подходов, методов и практик, соответствующих всем наиболее актуальным темам государственного управления. Перед нами простая для понимания и весьма элегантная по концеп-

© Архипов Д.Н., Баранов В.М., 2019

туальному дизайну модель учебника новой формации по теории государственного управления, основанного на эмпирических наблюдениях, но более всего на формализации и абстрагировании, при этом в нем спокойно выдерживается эмпирическое тестирование на любой прикладной предметно-объектной области.

Учебник И.В. Понкина предлагает захватывающий внимание даже профессионала в этой сфере обзор уникального теоретического административно-правового и государственно-управленческого многообразия теорий и концепций, методов и инструментов, целей и приоритетов, валидаторов государственного управления. И.В. Понкин мастерски сочетает свое авторское (признаем — авторитетное) рассмотрение, изложение и объяснение сложнейших правовых и организационных вопросов с предложением точек зрения, позиций великого множества других авторов (практически со всего мира), и это не выглядит перебором. В этом учебнике содержится и исчерпывающее, очень информативное собрание ключевых показателей в государственном управлении. Учебник охватывает (с уникальной глубиной анализа и бесспорной оригинальностью авторских интерпретаций и объяснений) не только все ключевые темы теории государственного управления (традиционно освещаемые в такого рода учебниках), но и самые новейшие перспективные теоретические и прикладные разработки в области государственного управления (преодолевая известную косность стереотипов). Многочисленные авторские объяснения, понятийно-терминологические ряды, наборы атрибутивной информации, ряды теорий, концептов и иных научных конструкций, описаний динамических процессов и сложных систем, объяснения неопределенностей и вскрытие имплицитных знаний — все это в учебнике И.В. Понкина позволяет приблизиться к глубинному пониманию основ публичного управления. И сделано это все настолько качественно, что любая глава данного учебника может быть развернута в самостоятельную научную монографию, выступающую для него исходной матрицей, концептуальным скелетом, остовом.

Рассматриваемый учебник И.В. Понкина, будучи «обремененным» мощным интеллектуальным стержнем, толковым концептуальным дизайном построения, изобилием энциклопедических познаний и объяснений, замечательных концептуализирующих проходов и аргументационных акцентов, являет собой отличный инструмент подготовки действительно высокого уров-

ня профессионалов в сфере государственного управления под текущие и перспективные паке-ты вызовов и поля проблем, которые зачастую сложно понять. Да и сам этот учебник — очень сложного уровня, и можно лишь присоединиться к сказанному на этот счет в предисловии профессора А.Б. Зеленцова, видного отечественного административиста.

Но как раз это-то (сложная модальность оперирования смыслами теории) сегодня более чем оправданно. Ныне вовсю идет глобальное жесткое соревнование (даже гонка) систем государственного управления. «Призом» (это совсем не исключено) будет сохранение суверенной государственности и выживание нации. Многие государства сейчас активно проектируют и внедряют инновационные инструментари и подходы, и, как говорится, лучше узнать, «как стреляет это оружие», раньше своих конкурентов. С большой внимательностью к рассуждениям и концептуальным построениям, наработкам и практическому опыту представителей зарубежных научных школ теории государственного управления (а это — вообще конек И.В. Понкина) прямо связывается возможность сохранить надлежащие позиции в этом глобальном соревновании.

Однако названный учебник настолько увлекательно рассказывает о «вселенной государственного управления» в мире, в котором мы живем, настолько (удивительным образом) обеспечивает погружение читателя в разнообразие и множественность модальностей, горизонтов и срезов публичного управления, настолько при этом безупречно логически выстроен, что его легко читать, он зажигает воображение читателей, будирует в них собственные идеи, заставляет размышлять над излагаемыми вопросами, насколько бы сложными они ни были.

Учебник И.В. Понкина — это очень своевременное издание, одно из лучших написанных по теории государственного управления на русском языке, которое обязательно будет (несмотря на всю его сложность) востребовано магистрантами и бакалаврами — из числа тех, что рвутся «грызть гранит науки» и образования намного более сложного уровня. Для обучающихся обсуждаемое издание — просто спасительный плот в бурном море изучения науки государственного управления.

Но почему мы говорим только о студиях?

Если Президент России обязал Вас участвовать в выполнении его поручений по национальным проектам, эта книга — для Вас.

Если Вы на верхнем уровне управления министерского ранга намерены кардинально

и с пользой для страны реорганизовать и усовершенствовать процесс государственного управления в сфере компетенции своего министерства (к примеру — в сфере спорта, образования, науки, культуры, здравоохранения) и Вам надо не провалить порученное дело, эта книга — для Вас.

Если Вы только что стали депутатом выборного представительного органа любого уровня или Вас назначили на значимую должность в госаппарате и Вам необходимо в сжатые сроки теоретически разобраться во всей внутренней кухне государственной власти и государственного управления, эта книга — для Вас.

Если Вы давно преподаете теорию государственного управления бакалаврам, а Вам необходимо перейти к преподаванию этой теории магистрантам, эта книга — для Вас. Если Вы уже давно преподаете теорию государственного управления и Вам, по Вашим ощущениям, остро необходимо повысить свой собственный уровень в этой теории, эта книга — тем более для Вас.

О недостатках этого издания. Полагаем, если не быть голословными и уйти от субъективизма, то все такие недостатки — в поле того, что еще не нашло места в указанном учебнике И.В. Понкина, хотя по богатству палитры это сегодня наиболее емкое издание по данному тематическому горизонту.

Надо заметить, что И.В. Понкин настолько минимизировал число указываемых нормативных актов (без ущерба для качества учебника), при этом весьма удачно рецептировав смыслы ключевых из них по заявленному тематическому горизонту, и оперирует преимущественно одними субстратами и квинтэссенциями смыслов, что читатель имеет дело преимущественно с формализованной и инструментальной информацией и это позволяет ему понять данную теорию на действительно фундаментальном уровне. Это же детерминирует, что его учебник является практически неустареваемым: если взять этот учебник (в издании 2019 года) в руки через 10 или даже 25 лет, он не будет утратившим актуальность. Азы и аксиомы теории актуальны всегда. А именно азам такое издание и посвящено, будучи напрочь лишено «пустых» рассуждений.

Новый учебник И.В. Понкина полностью изменил конвенционально (условно) образцовые

дизайн («облик издания» и особенности его конструктивного исполнения) и релевантную модальность репрезентации общей теории публичного управления. А еще данный учебник порождает позитивную догматизацию того, как и в какой сложной модальности надлежит преподавать науку государственного управления.

Поэтому рецензируемый учебник И.В. Понкина надо читать — это весьма хорошее упражнение даже для самого искушенного ума.

Примечания

1. Понкин И.В. Теория государственного управления: учебник / предисл. А.Б. Зеленцова. М.: ИНФРА-М, 2019. 529 с.
2. Понкин И.В. Общая теория публичного управления: правовые основы, цели, принципы, инструменты, модели и концепты публичного управления: лекционный курс. М.: Буки Веди, 2016. 252 с.
3. Понкин И.В. Теория публичного управления: учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration / предисл. А.Б. Зеленцова. М.: Буки Веди, 2017. 728 с.
4. Понкин И.В. Девиантология государственного управления: учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration. М.: ИНФРА-М, 2019.
5. Понкин И.В. Теория девиантологии государственного управления: Неопределенности, риски, дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении / предисл. А.Б. Зеленцова. М.: Буки Веди, 2016. 250 с.

Reference

1. Ponkin I.V. Theory of public administration: textbook / foreword A.B. Zelentsov. Moscow: INFRA-M Publ., 2019. 552 p. (In Russ.)
2. Ponkin I.V. The general theory of public administration: legal foundations, goals, principles, tools, models and concepts of public administration: a lecture course. Moscow: Buki Vedi Publ., 2016. 252 p. (In Russ.)
3. Ponkin I.V. Theory of Public Administration: a textbook for Master's and Master of Public Administration Programs / foreword A.B. Zelentsov. Moscow: Buki Vedi Publ., 2017. 728 p. (In Russ.)
4. Ponkin I.V. Public Administration Deviantology: a textbook for Master's and Master of Public Administration Programs. Moscow: INFRA-M Publ., 2019. (In Russ.)
5. Ponkin I.V. Theory of public administration deviantology: Uncertainties, risks, defects, dysfunctions and failures in public administration / foreword A.B. Zelentsov. Moscow: Buki Vedi Publ., 2016. 250 p. (In Russ.)