

Научная статья

УДК 343

<https://doi.org/10.36511/2588-0071-2024-4-88-98>.**Региональные особенности обеспечения экономической безопасности в условиях внутренних и внешних угроз****Шарипова Гульназым Каиркеновна**Чебоксарский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации, Чебоксары, Россия, gulnaz_28okt@mail.ru**Аннотация**

Одной из актуальных проблем национальной и региональной экономики является осуществление успешной экономической деятельности, укрепление экономической безопасности. Данная проблематика раскрывается автором на примере обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан. Автором приведен обзор научных исследований российских и казахстанских экономистов, изучающих национальную и региональную экономическую безопасность с разных позиций и подходов. В статье показаны особенности макрорегионов Республики Казахстан с присущими им внутренними угрозами. На примере Карагандинской области выделены региональные особенности, факторы, отражающие динамику развития, приведены показатели, отражающие состояние экономической безопасности региона. На основании приведенных статистических данных выявлены внутренние и внешние угрозы, оказывающие негативное влияние на уровень экономической безопасности Карагандинской области. Результатом исследования стала выработка предложений по минимизации имеющихся в регионе угроз, реализация которых будет способствовать в конечном счете устойчивому и прогрессивному национальному развитию.

Ключевые слова: экономическая безопасность, регион, мегарегион, угрозы, обеспечение экономической безопасности, минимизация угроз

Для цитирования

Шарипова Г. К. Региональные особенности обеспечения экономической безопасности в условиях внутренних и внешних угроз // На страже экономики. 2024. № 4 (31). С. 88–98. <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2024-4-88-98>.

Original article

Regional features of ensuring economic security in the context of internal and external threats**Gulnazym K. Sharipova**Cheboksary Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation, Cheboksary, Russian Federation, gulnaz_28okt@mail.ru

© Шарипова Г. К., 2024

Abstract

In order to carry out successful economic activity, strengthening economic security seems to be one of the urgent problems of the national and regional economy. The author considers the problems of ensuring the economic security of the Republic of Kazakhstan. The review of scientific research by Russian and Kazakh economists studying national and regional economic security from different positions and approaches is presented. The article shows the peculiarities of the macro-regions of Kazakhstan, with their inherent internal threats. Using the example of the Karaganda region, regional peculiarities, factors reflecting the dynamics of development are highlighted, indicators reflecting the state of economic security of the region are given. Based on the above statistics, internal and external threats have been identified that have a negative impact on the level of economic security of the Karaganda region. The result of the study was the development of proposals to minimize the threats in the region, the implementation of which will ultimately contribute to sustainable and progressive national development.

Keywords: economic security; region; megaregion; threats; ensuring economic security; minimizing threats

For citation

Sharipova G. K. Regional features of ensuring economic security in the context of internal and external threats. *The Economy under Guard*, 2024, no. 4 (31), pp. 88–98. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2024-4-88-98>.

Цель написания статьи – рассмотрение региональных особенностей обеспечения экономической безопасности в Республике Казахстан, определение негативных внешних и внутренних угроз, оказывающих влияние на национальную экономическую и региональную экономическую безопасность.

Объектом исследования выступает экономическая безопасность Карагандинского региона, представляющая совокупность разных сфер жизнедеятельности: территориальной, производственной, ресурсной, социальной.

В современном мире, охваченном глобализационными и интеграционными процессами, проблема конкурентоспособности национальных экономик весьма актуальна, так как страны и регионы, не имеющие подобных преимуществ, подвержены реальным и чрезвычайным опасностям воздействия внутренних и внешних угроз.

В связи с этим выявление, распознавание опасностей, вызовов и угроз как на национальном, так и региональном уровнях являются весьма актуальными аспектами, от которых зависят последующие действия по их минимизации и предотвращению.

Признавая региональную экономическую безопасность составной частью национальной экономической безопасности, необходимо отметить, что данная проблематика вызывает интерес как зарубежных, так и отечественных исследователей.

В данном исследовании рассматриваются особенности регионов Республики Казахстан, на примере Карагандинской области определены внутренние и внешние угрозы, оказывающие негативное влияние на уровень обеспечения экономической безопасности.

Обращаясь к понятию экономической безопасности, необходимо отметить, что оно прочно закрепилось как научное направление, где немалое место отводится исследованиям в области региональной экономической безопасности.

Начиная с конца XX века ряд российских ученых Л. И. Абалкин, В. К. Сенчагов, С. Ю. Глазьев, А. П. Градов, И. В. Ильин, Е. А. Олейников, С. А. Афонцев, А. Е. Суглобов, В. В. Кузьменко, Т. Ю. Серебрякова, А. В. Орлова посвятили свои исследования основополагающим аспектам национальной экономической безопасности, ее категориям, методам, подходам, факторам и механизмам ее обеспечения.

Ряд исследователей посвятили свои работы изучению региональной экономической безопасности, среди них М. Н. Руденко, В. Н. Бобков, С. А. Бунько, С. М. Сапожникова, В. В. Кузьменко, С. А. Носкин и многие другие.

В своих трудах О. А. Хомутова, Е. А. Оськина рассматривают экономическую безопасность регионов с позиции системного подхода, В. А. Цветков, М. Н. Дудин, Н. В. Лясников — с позиции аналитического подхода с применением методик расчетов результирующих индикаторов.

М. Н. Руденко, Я. А. Долганова считают, что национальная экономическая безопасность основывается на высоком уровне экономической безопасности регионов, в механизме обеспечения которых осуществляется проведение мониторинга с применением информационных, экономических, аналитических, правовых и иных методов, способствующих устранению и предупреждению угроз [1 с. 466].

По мнению Т. Ю. Серебряковой, мониторинг существующих и возможных угроз — наиболее перспективное направление в области экономической безопасности [2]. Исследователи Г. В. Гутман, Ю. Н. Лапыгина, А. И. Прилепский полагают, что для более эффективного проведения мониторинга необходим поиск и применение различных методов, таких как: информационный, экономический, аналитический, правовой и др., нацеленных на своевременное устранение и предупреждение этих угроз в целях поддержания высокого уровня экономической безопасности региона [3].

Позиции авторов сводятся к пониманию того, что экономическая безопасность — это, прежде всего, самодостаточное развитие экономических отношений, свободных от воздействия негативных внешних и внутренних факторов, способных оказывать и приводить к ухудшению экономического положения страны и регионы. Для предотвращения данной ситуации возникает потребность в проведении экономической политики, направленной на защиту структур разных уровней.

Вопрос экономической безопасности как составляющей экономической политики важен для всех стран, так как она обеспечивает национальную стабильность, инвестиции, развитие, динамику экономических процессов и, в конечном счете, благосостояние общества и граждан. Без экономической безопасности на любом из уровней столкновение неизбежно с разного рода угрозами, вызовами, рисками, что может привести к экономическим кризисам, бедности, дефляции, безработице и многому другому.

Начиная с начала XXI века проблемы обеспечения и защиты региональной безопасности в Республике Казахстан приобретают особую значимость. Необ-

ходимо отметить регионы Республики Казахстан, которые являются разными не только по своим возможностям и потенциалу, но и в силу географических и климатических условий, оказывающих немаловажное влияние на регион и, исходя из этого, рассмотрение их реального вклада в национальную экономику и укрепление ее безопасности. Современные экономические системы стран стремятся к постоянному обновлению и совершенствованию, что было отмечено еще Л. И. Абалкиным [4].

В этой связи вопрос обеспечения экономической безопасности как на национальном, так и региональном уровнях становится все более актуальным, благодаря разработке и усовершенствованию механизмов ее предотвращения и обеспечения.

Среди отечественных авторов, рассматривающих проблемы национальной и региональной безопасности, можно выделить М. У. Спанова [5], А. А. Сатыбалдина [6], А. А. Кайгородцева [7], М. А. Жанабергенову [8], А. Т. Молдабекова, Г. Г. Сейткан, Д. М. Мусаева, которые в своих работах использовали эмпирический анализ при рассмотрении социально-экономических проблем депрессивных регионов Казахстана [9], Н. К. Нурланов анализирует зарубежный опыт развития регионов и возможность его применения в Казахстане [10]. А. Б. Темирова, А. Ш. Абдимомынова проводят анализ экономической среды регионов, опираясь на уровень конкурентоспособности [11].

Ж. Ш. Расулов рассматривает вопросы государственного участия в регулировании развития регионов [12].

Согласно Закону Республики Казахстан от 5 июля 2018 года №178-VI ЗРК «О Совете Безопасности Республики Казахстан» в стране создан Совет Безопасности Республики Казахстан – конституционный орган, координирующий проведение государственной политики в обеспечении национальной безопасности и обороноспособности с целью поддержания и сохранения внутривнутриполитической стабильности, целостности конституционного строя, территориальных, национальных интересов Казахстана на мировом уровне [13].

Рассмотрению экономической безопасности регионов посвящено достаточно работ, где авторы рассматривают различные аспекты регионального развития с разных позиций и с разных подходов.

Успешному рассмотрению проблемы способствуют исследования В. К. Сенчагова, рассматривающего экономический рост, инновационную, структурную, региональную политику в контексте экономической безопасности [14].

Авторы М. Н. Руденко, Я. А. Долганова рассматривают теоретические основы понимания категории «экономическая безопасность региона», приводят классификацию факторов, влияющих на состояние экономической безопасности регионов, систему индикаторов, соотношение прогнозных оценок уровней экономической безопасности регионов Российской Федерации [1, с. 472–474].

Н. В. Шубина рассматривает экономическую безопасность в контексте внутренних и внешних угроз. Касательно понимания категории экономической безопасности регионов большинство авторов раскрывают смысл, по мнению Н. В. Шубиной, через комплекс мер либо совокупность условий и факторов [15, с. 291].

О. В. Кузнецова анализирует методики типологизации регионов [16].

Под экономической безопасностью государства автор подразумевает состояние надежной защищенности его экономических интересов от воздействия внутренних и внешних факторов, представляющих потенциальные угрозы для его экономического состояния, отражающего совокупность экономического состояния отраслей и полноту бюджетного финансирования на региональном, муниципальном и общегосударственном уровнях, а также способность государства создавать и регулировать механизмы эффективной защиты экономических национальных интересов в целях устойчивого развития страны.

Под экономической безопасностью регионов Республики Казахстан признается способность региона проводить контроль и противодействовать воздействию внешних и внутренних рисков и угроз с целью сохранения роста и стабильности в сфере экономики, способствующей ее устойчивому развитию и процветанию.

Несмотря на имеющиеся определения необходимо отметить, что четко согласованного понимания данной категории не выработано, так как авторы пытаются рассмотреть ее с разных ракурсов.

Экономическая система страны либо региона в своем развитии несет в себе фактор неопределенности, безопасность также невозможно представить вне данного фактора, самый важный из которого — неопределенность рискованных ситуаций.

Для проведения оценки уровня экономической безопасности ряд авторов работали над выработкой понимания факторов и угроз, оказывающих влияние на ее обеспечение.

С. Ю. Глазьев склоняется к мысли, что угроза есть постоянно существующая объективная реальность, которая призвана к нарушению свойств системы, при этом уровень опасности не зависит от усилий по сохранению свойств системы [17].

Исследователи И. Н. Самойлов, М. В. Алябьева выделяют классификацию экономических угроз, в основе которой лежит деление по 16 критериям [18], М. А. Жанабергенова выделяет 5 критериев [8].

Большинство авторов однозначно разделяют угрозы по экономической безопасности на внутренние и внешние, некоторые авторы, такие как А. Д. Круппа, Д. А. Магазейщикова, Е. М. Алябьева дополняют еще одним видом — смешанные [19].

По мнению Н. В. Шубиной, необходимо анализировать внутренние и внешние угрозы, рассматривать их в качестве сдерживающих факторов, а возможности — в качестве движущих факторов, обращаясь к их взаимному влиянию друг на друга [15], в то время как С. А. Афонцев выступает против отождествления факторов уязвимости и угроз, деления угроз на внутренние и внешние [20].

По мнению большинства авторов, роль регионов в развитии экономики страны неоспорима, безопасность регионов отражается на экономической и в целом на национальной безопасности. Для достижения целей устойчивого развития национальной экономики страны необходимо на региональном уровне проводить данную политику, так как достижение этих параметров необходимо в каждом регионе.

Экономическая безопасность регионов, являясь составной частью государства, также тесно соприкасается с заложенными на данном уровне опасностями, вызовами и угрозами.

Сущностью экономической безопасности региона является ее способность нейтрализовывать и противодействовать влиянию угроз для поддержания социально-экономической стабильности региона.

Необходимо отметить, что в советский период интересы отдельных регионов Казахстана рассматривались незначительно, самостоятельной региональной политики не проводилось. Начиная с 2000-х годов для республики, имеющей протяженную территорию со значительным разнообразием социально-экономических и природно-климатических условий, дальнейшая траектория развития видится за счет преобразований на региональном уровне, что находит отражение во многих программных и стратегических документах страны и регионов.

Необходимо отметить, что экономическая безопасность регионов Казахстана мало изучена отечественными учеными, что прибавляет актуальности данному исследованию.

Можно выделить следующие уровни экономической безопасности Республики Казахстан (см. рис. 1).



Рис. 1. Уровни экономической безопасности Республики Казахстан

Fig. 1. Levels of economic security of the Republic of Kazakhstan

Источник: составлен на основании [6].

Проанализировав особенности макрорегионов, можно выделить общие внутренние и внешние угрозы, негативно влияющие на уровень экономической безопасности, среди которых за основу взята классификация М. Н. Руденко, дополненная автором (рис. 2).

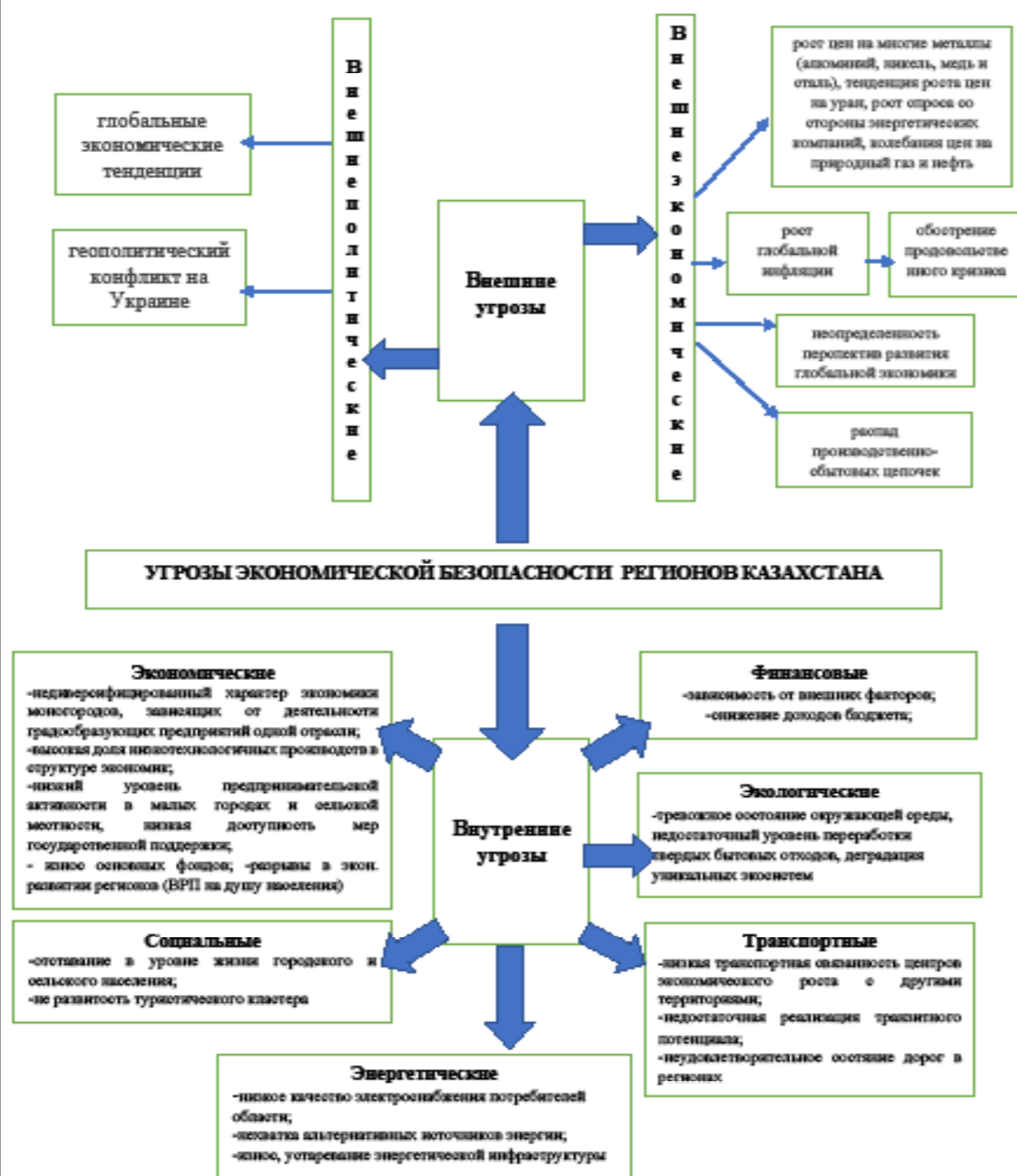


Рис. 2. Угрозы экономической безопасности регионов Республики Казахстан

Fig. 2. Threats to economic security of the regions of the Republic of Kazakhstan

Исходя из представленных данных, видно, что угрозы экономической безопасности Карагандинской области можно отразить следующим образом (рис. 3)



Рис. 3. Угрозы экономической безопасности Карагандинского региона

Fig. 3. Threats to economic security of the Karaganda region

В целях минимизации имеющихся в регионе угроз, можно наметить некоторые направления:

- во-первых, в области диверсификации необходимо перейти к таким отраслям, как машиностроение, химическая промышленность и переработка, что позволит отойти от добывающего характера экономики региона;
- во-вторых, необходимо увеличить инвестиции в возобновляемые источники энергии;
- в-третьих, улучшение качества предоставляемых государством услуг в области здравоохранения и образования;
- в-четвертых, ключевая отрасль — развитие внутреннего производства продуктов питания, снижение зависимости региона от импорта продовольствия;
- в-пятых, модернизация промышленных предприятий, что способствует сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, что улучшит экологическую ситуацию региона и повысит ее международную привлекательность.

В заключении необходимо отметить, что, несмотря на позитивные изменения показателей, отражающих ситуацию в Карагандинской области, необходимо выработать механизмы по обеспечению экономической безопасности для каждого экономического фактора в отдельности, что позволит учесть не только имеющиеся, но и скрытые угрозы, наметить применение долгосрочных проектов по диверсификации экономики и улучшению экологической ситуации, что окажет реальное значение в укреплении как региональной, так и национальной экономической безопасности Республики Казахстан.

Список источников

1. Руденко М. Н., Долганова Я. А. Исследование и оценка факторов, влияющих на функционирование регионального механизма экономической безопасности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2018. Вып. 14. С. 465–479.
2. Серебрякова Т. Ю., Анисимов А. С. Методические аспекты риск-ориентированного мониторинга экономической безопасности управляющих компаний многоквартирных домов // Экономический анализ: теория и практика. 2023. Т. 22, № 3 (534). С. 521–533. DOI 10.24891/ea.22.3.521.
3. Гутман Г. В., Лапыгина Ю. Н., Прилепский А. И. Экономическая безопасность региона: теория и практика, Москва: Наука, 1996. 114 с.
4. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 14–16.
5. Спанов М. У. Экономическая безопасность: опыт системного анализа. Алматы: Изд. дом «Білік», 1999. 206 с.
6. Стратегия экономической безопасности и социальной стабильности Казахстана / под ред. Сатыбалдина А. А. Алматы: Институт экономики КН МОН РК, 2019. 740 с.
7. Кайгородцев А. А. Экономическая безопасность Казахстана в условиях турбулентности мировой экономики // Фундаментальные исследования. 2017. № 7. С. 136–140.
8. Жанабергенова М. А. Экономическая безопасность Казахстана в евразийском пространстве: теория, методология оценки и механизм обеспечения: дис. ... д-ра филос. наук. Астана, 2018. 163 с.

9. Socio- economic Problems of Depressed Settlements of Kazakhstan: an Ampirical Analisis / A. Moldabekova A., G. Seitkan, D. Musaeva [and other] // Economics the Strategy and Practice. 2022. Vol. 17. Pp. 124–138.

10. Нурланова Н. К. Смена парадигмы региональной политики в XXI веке (зарубежный опыт и рекомендации для Казахстана) // Экономика: стратегия и практика. 2019. № 1 (14). С. 41–55.

11. Темирова А. Б., Абдимомынова А. Ш. Социально-экономическая дифференциация регионов Республики Казахстан // Вестник РУДН. 2016. № 1. С. 58–69.

12. Расулов Ж. Ш. Государственное регулирование развития регионов Республики Казахстан // Молодой ученый. 2022. № 28 (432). С. 93–94.

13. О Совете Безопасности Республики Казахстан: закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года № 178-VI ЗПК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000178> (дата обращения: 20.10.2024).

14. Экономическая безопасность России: общий курс: учебник / под ред. Сенчагова В. К. Изд. 3 перер. и доп. Москва, 2010. 815 с.

15. Шубина Н. В. Концептуальные подходы к пониманию экономической безопасности региона: сущность, структура, факторы и условия // Вестник УрФУ. 2017. Т. 16. № 2. С. 288–307.

16. Кузнецова О. В. Структура экономики российских регионов и уровень их социально-экономического развития // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2018. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-ekonomiki-rossijskih-regionov-i-uroven-ih-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya> (дата обращения: 01.09.2024).

17. Глазьев С. Ю. Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. Т. 1. Москва: Мысль, 1999. 189 с.

18. Самойлов И. Н., Алябьева М. В. Классификация угроз экономической безопасности предприятия и пути их предотвращения: материалы IV Международной научной конференции «Актуальные проблемы менеджмента, экономики и экономической безопасности». Костанай, 2022. С. 258–263.

19. Круппа А. Д., Магазейщикова Д. А., Алябьева Е. М. Финансовая безопасность предприятия: риски и угрозы // NovaInfo. 2020. № 11. С. 32–33.

20. Афонцев С. А. Концептуальные основы анализа национальной и международной экономической безопасности // На страже экономики. 2020. № 2 (13), 27–44.

References

1. Rudenko M. N., Dolganova Ya. A. Research and assessment of factors influencing the functioning of the regional economic security mechanism. *National interests: priorities and security*, 2018, issue 14, pp. 465–479. (In Russ.)
2. Serebryakova T. Yu., Anisimov A. S. Methodological aspects of risk-oriented monitoring of economic security of management companies of apartment buildings. *Economic analysis: theory and practice*, 2023, vol. 22, no. 3(534), pp. 521–533. DOI 10.24891/ea.22.3.521. (In Russ.)
3. Gutman G. V., Lapygina Yu. N., Prilepsky A. I. Economic security of the region: theory and practice, Moscow. Science, 1996. 114 p. (In Russ.)
4. Abalkin L. I. Economic security of Russia: threats and reflection. *Economic issues*, 1994, no. 12, pp. 14–16. (In Russ.)
5. Spanov M. U. Economic security: experience of systems analysis. *Almaty: Publishing house “Bilik”*. 1999. 206 p. (In Russ.)

6. Strategy of economic security and social stability of Kazakhstan / ed. by A. A. Satybaldin. Almaty, Institute of Economics of the SC MES RK. 2019. 740 p. (In Russ.)
7. Kaigorodtsev A. A. Economic security of Kazakhstan in the context of turbulence of the world economy. *Fundamental research*, 2017, no. 7, pp. 136–140. (In Russ.)
8. Zhanabergenova M. A. Economic security of Kazakhstan in the Eurasian space: theory, assessment methodology and mechanism of provision. Dissertation... doctor of philosophy sciences. Astana, 2018. 163 p. (In Russ.)
9. Socio-economic Problems of Depressed Settlements of Kazakhstan: an Ampirical Analysis / A. Moldabekova A., G. Seitkan, D. Musaeva [and other]. *Economics the Strategy and Practice*, 2022, vol. 17, pp. 124–138. (In Russ.)
10. Nurlanova N. K. Shift in the Paradigm of Regional Policy in the 21st Century (Foreign Experience and Recommendations for Kazakhstan). *Economy: Strategy and Practice*, 2019, no. 1 (14), pp. 41–55 (In Russ.)
11. Temirova A. B., Abdimomynova A. Sh. Socio-economic Differentiation of Regions of the Republic of Kazakhstan. *Bulletin of RUDN University*, 2016, no. 1, pp. 58–69. (In Russ.)
12. Rasulov Zh. Sh. State regulation of development of regions of the Republic of Kazakhstan. *Young scientist*, 2022, no. 28 (432), pp. 93–94. (In Russ.)
13. On the Security Council of the Republic of Kazakhstan: Law of the Republic of Kazakhstan no. 178-VI ZRK dated July 5, 2018. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000178> (accessed 20.10.2024). (In Russ.)
14. Economic security of Russia: general course: textbook / ed. by Senchagov V. K. 3rd edition and add. 2010. 815 p. (In Russ.)
15. Shubina N. V. Conceptual approaches to understanding the economic security of a region: essence, structure, factors and conditions. *Bulletin of UrFU*, 2017, vol. 16, no. 2, pp. 288–307. (In Russ.)
16. Kuznetsova O. V. The structure of the economy of Russian regions and the level of their socio-economic development. Scientific works: Institute of Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences. 2018. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-ekonomiki-rossijskih-regionov-i-uroven-ih-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya> (accessed 01.09.2024). (In Russ.)
17. Glazyev S. Yu. Economic security. Political encyclopedia. Vol. 1. Moscow: Mysl Publ., 1999. 189 p. (In Russ.)
18. Samoilov I. N., Alyabyeva M. V. “Classification of threats to the economic security of an enterprise and ways to prevent them”. Proceedings of the IV International Scientific Conference “Actual Problems of Management, Economics and Economic Security”, Kostanay, 2022. Pp. 258–263. (In Russ.)
19. Kruppa A. D., Magazeyshchikova D. A., Alyabyeva E. M. Financial security of the enterprise: risks and threats. *NovaInfo*, no. 11, 2020, pp. 32–33. (In Russ.)
20. Afontsev S. A. Conceptual foundations for the analysis of national and international economic security. *The Economy under Guard*, no. 2 (13), 2020, pp. 27–44. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 15.10.2024; одобрена после рецензирования 09.11.2024; принята к публикации 12.12.2024.

The article was submitted 15.10.2024; approved after reviewing 09.11.2024; accepted for publication 12.12.2024