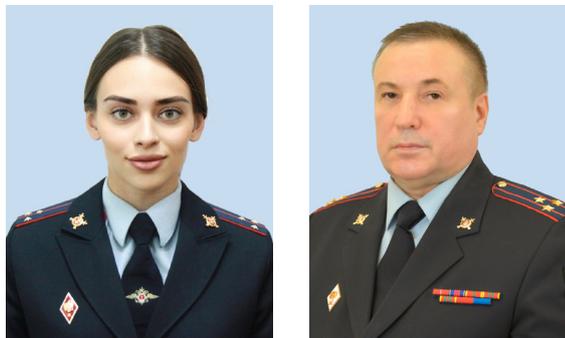


Научная статья

УДК 343.13

<https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-1-138-144>



## Вопросы организации оперативно-розыскной деятельности в рамках борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними

**Умярова Регина Рушановна<sup>1</sup>, Власов Борис Евгеньевич<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Нижегородская академия МВД России, Нижний Новгород, Россия, [regina65765@mail.ru](mailto:regina65765@mail.ru)

<sup>2</sup>Академия управления МВД России, Москва, Россия, [b.e.vlasov@mail.ru](mailto:b.e.vlasov@mail.ru)

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема осуществления оперативно-розыскной деятельности в отношении несовершеннолетних, совершивших деяния, содержащие признаки состава преступления, а также использования оперативным составом территориальных органов внутренних дел различных ресурсов для их выявления. Акцент ставится на актуализацию внутриорганизационной управленческой деятельности в сфере проведения оперативно-розыскных мероприятий и качество их планирования с учетом системно-структурного взаимодействия подразделений полиции.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, несовершеннолетние, латентная преступность, инновационные методы, взаимодействие подразделений, управленческие решения

**Для цитирования:** Умярова Р. Р., Власов Б. Е. Вопросы организации оперативно-розыскной деятельности в рамках борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2024. № 1 (65). С. 138–144. <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-1-138-144>.

Original article

## Issues of organization of operative-search activity in the fight against crimes committed by minors

**Regina R. Umyarova<sup>1</sup>, Boris E. Vlasov<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation, [regina65765@mail.ru](mailto:regina65765@mail.ru)

<sup>2</sup>Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation, [b.e.vlasov@mail.ru](mailto:b.e.vlasov@mail.ru)

**Abstract.** The article deals with the problem of carrying out operational investigative activities in relation to minors who have committed acts containing signs of a crime, as well as the use of various resources by the operational staff of the territorial internal affairs bodies to identify them. The emphasis is placed on the actualization of intra-organizational management activities in the field of operational search activities and the quality of their planning, taking into account the systemic and structural interaction of police units.

© Умярова Р. Р., Власов Б. Е., 2024

**Keywords:** operational investigative activities, minors, latent crime, innovative methods, interaction of departments, management decisions

**For citation:** Umyarova R. R., Vlasov B. E. Issues of organizing operational investigative activities in the framework of combating crimes committed by minors. *Legal Science and Practice: Journal of Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2024, no. 1 (65), pp. 138–144. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-1-138-144>.

Одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности сотрудников органов внутренних дел (далее — ОВД) является противодействие преступности. В качестве элементов, образующих процесс такого противодействия, выступают последовательность действий по выявлению уголовно наказуемой активности, а также тех лиц, которые реализуют свои преступные намерения, направленные на подготовку преступных актов, их непосредственное осуществление либо осуществивших все элементы, образующие объективную сторону состава преступления. В статье 2 Федерального закона от 12 августа 1995 года «Об оперативно-розыскной деятельности» говорится о том, что деятельность оперативно-розыскного характера предназначена для проведения целого комплекса мероприятий. Реализуемое сотрудниками оперативных подразделений выявление фактов преступной активности есть ничто иное, как элемент процесса раскрытия преступления. Как отмечают А. Г. Маркушин, О. Л. Морозов, результаты оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД) — это основа информационного взаимодействия между субъектами в уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности [2].

Одной из наиболее актуальных проблем в рассматриваемой области является противодействие преступности несовершеннолетних. Во-первых, это связано с тем, что в настоящий момент времени в рамках ОРД нет единой линии работы, связанной с преступностью лиц, не достигших 18 лет, и конкретно выделенных структурных единиц личного состава в системе ОВД России, курирующих данное направление. Во-вторых, до сих пор преступность среди несовершеннолетних остается на высоком уровне. Согласно статистическим данным несовершеннолетними или при их участии за 2018–2019 годы было совершено каждое 25 преступление (4 и 3,9 % от общей совокупности преступлений, соответственно), за 2020 год каждое 27 преступление (3,7 %), за 2021 год каждое 32 преступление (3,1 %), за 2022 год каждое 34 (2,9 %) и за январь–ноябрь 2023 года каждое 38 (2,6 %) [3]. В-третьих, в настоящее время нет правовых норм, регулирующих

вопрос относительно возможности и правомерности участия несовершеннолетних в качестве субъектов, оказывающих содействие сотрудникам правоохранительных органов в рамках Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». К тому же важным аспектом в данном случае являются особенности психологического развития молодых людей, не достигших возраста 18 лет: недоверие к взрослым вообще и правоохранителям в частности; чувство «коллективизма», граничащее с круговой порукой; свойство психики, связанное с преувеличением значения произошедших фактов; и т. п.

В оперативно-розыскной науке в качестве выявления преступного деяния принято рассматривать совокупность специфических по своей природе мероприятий оперативно-розыскного характера, реализуемых в практической плоскости субъектами ОРД, имеющих целью изыскать, осуществить последующие проверочные операции, провести целенаправленную аккумуляцию информационных ресурсов, которые ранее не только не были известны правоохранителям, но и обладают специальной значимостью для процесса противодействия различного рода преступным проявлениям. Фактически мы можем провести определенную параллель между понятием «выявление» и соответствующим ему понятием «обнаружение». Если речь идет об установлении факта преступления и его признаков, то следует говорить о проведении мероприятий проверочного характера в отношении ранее изысканных (обнаруженных) информационных ресурсов.

По результатам исследования наиболее значимых составляющих, образующих в своей понятийной совокупности деятельность по выявлению преступной активности (в т. ч. исходящей от лиц, не достигших 18 лет), дает возможность вычленивать и зафиксировать частного характера специальные задачи в безусловном порядке, поставляемые перед сотрудниками, которые наделены полномочиями по осуществлению ОРД:

— обнаружение любой разновидности преступной деятельности, в отношении которой ее субъектами предпринимаются попытки по сокрытию и камуфлированию;

— выявление злоумышленников, противодействие преступной деятельности которых нормативно закреплено за личным составом оперативных подразделений территориальных ОВД на региональном и районном уровнях;

— обнаружение и фиксация тех информационных ресурсов, которые, обладая оперативно-розыскным и доказательственным значением, могут в значительной мере способствовать выявлению всех обстоятельств преступления и доказательства вины лиц, его совершивших;

— использование оперуполномоченными территориального ОВД мер оперативно-розыскного характера, обеспечивающих не только избличение лиц, совершивших деяние, наказуемое в уголовно-правовом порядке, но и реализацию принципа неотвратимости уголовной ответственности.

Перечень названных нами специальных задач, стоящих перед сотрудниками оперативных подразделений территориальных органов МВД России, отнюдь не является конечным. Реализация каждой из них возможна лишь посредством задействования оперативным составом ОВД своих оперативно-розыскных полномочий в процессе постановки и соответствующего разрешения более мелких, узконаправленных задач.

Полагаем, что не будет ошибкой, если в качестве максимально значимой задачи оперативно-розыскных усилий, предпринимаемых сотрудниками оперативных подразделений территориальных органов МВД России, мы укажем выявление преступных деяний, подпадающих под юридическую категорию «латентные». Отметим сразу, что именно к таковой относится значительная часть преступлений, совершаемых несовершеннолетними субъектами.

Главную причину придания задаче выявления и последующего раскрытия латентной преступной активности видим в том, что невыявленные/нераскрытые преступления одним своим наличием нивелируют такое основополагающее руководящее начало уголовного права, как неотвратимость негативной (ретроспективной) уголовной ответственности, поскольку «уход» преступника от заслуженной ответственности и наказания порождает в нем ложную уверенность в своей безнаказанности и, соответственно, влечет расширение преступной активности, реализацию намерений на совершение более тяжких уголовно наказуемых деяний.

Данный фактор особенно сильно влияет на подсознание несовершеннолетних преступников, формируя устойчивое сознание о безнаказанности противоправных деяний.

Одновременно редуцирование, игнорирование принципа неотвратимости ответственности в части высокого процента нераскрытых преступлений не дает возможности правоохранителям обоснованно и правильно оценивать состояние оперативной обстановки на территории оперативно-служебной деятельности, вносит ложные ориентиры в процесс планирования деятельности служб и подразделений ОВД, препятствует правильной расстановке постов и маршрутов патрулирования территориального ОВД.

Задействование сотрудниками оперативных подразделений территориальных органов МВД России всего потенциала предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» мероприятий оперативно-розыскного характера для выявления латентных преступных деяний способно дать в реальном выражении следующие оперативно-служебные результаты:

— увеличение объемов информационных данных, обладающих оперативно-розыскной значимостью, в том числе о субъектах, не достигших совершеннолетия, но участвующих в реализации преступного умысла;

— повышение качества и правоохранительной результативности осуществляемой на плановой основе деятельности оперативно-розыскного характера;

— совершенствование нормативно закрепленных процессов взаимодействия информационными ресурсами, представляющими оперативную и доказательственную значимость между оперативными подразделениями ОВД;

— повышение уровня практической реализации информационных материалов, полученных оперативным путем.

Не менее значимой задачей частного характера, стоящей перед таким приоритетным направлением оперативно-служебной деятельности территориального ОВД, как деятельность оперативно-розыскного характера, выступает выявление субъектов преступных деяний, относимых к категории «неочевидные», а равно зарегистрированных фактов преступной активности, в отношении которых какие-либо информационные данные, указывающие на причастных к их совершению лиц, отсутствуют.

Проводя краткий обзор иных задач частного характера, которые ставятся перед субъектами ОРД в рамках их розыскной деятельности по выявлению и раскрытию преступной активности несовершеннолетних, мы считаем необходимым указать на следующие из них:

— постоянный поиск информационных данных, указывающих на различных физических

лиц, чье поведение и деятельность активна, представляет интерес с оперативной точки зрения;

— выявление и последующая фиксация информации об административно и уголовно наказуемой деятельности рассматриваемых лиц, с учетом того, что такого рода сведения могут быть значимыми с доказательственной точки зрения и быть использованы как в процессе доказывания их вины, так и выявления и незамедлительного купирования детерминант, способствующих указанной преступной деятельности.

Успешность оперативно-розыскных усилий оперуполномоченных оперативных подразделений территориальных ОВД по выявлению фактов преступной деятельности и их раскрытию, определение причинного комплекса, приводящего к такой преступной активности, находится в прямой зависимости от качества организации контроля со стороны руководства территориального ОВД и начальствующего состава оперативных подразделений за текущей и планируемой оперативно-розыскной деятельностью в отношении несовершеннолетних преступников. Именно указанные нами должностные лица категории «руководитель» рассматриваются в качестве субъектов внутриорганизационной управленческой деятельности по оперативно-розыскной линии оперативно-служебной деятельности ОВД.

Для каждого оперативного подразделения территориального ОВД на региональном и / или районном уровне закреплены базовые направления ОРД, осуществляемой его личным составом и ограниченные законодательными и подзаконными нормативно-правовыми предписаниями, территориальными границами оперативно-служебной деятельности ОВД. Спецификой такой линии оперативной работы, как выявление и раскрытие преступной деятельности несовершеннолетних, является тот факт, что в штатном расписании территориального ОВД специализированных оперативных подразделений по противодействию преступности несовершеннолетних, выявлением и раскрытием, последующим оперативным сопровождением уголовных дел по уголовно-наказуемой деятельности несовершеннолетних не предусмотрено. Соответственно, в зависимости от того, в какой сфере несовершеннолетним гражданином осуществлено преступное деяние — общеуголовной, экстремистской, связанной с незаконным оборотом наркотиков и т. д., оперуполномоченные именно этого оперативного подразделения и будут реализовывать

свои оперативно-розыскные полномочия. Это в то же время является значительной проблемой, которая усложняет как деятельность самих оперуполномоченных, так и руководителей соответствующих подразделений.

Мы считаем, что в рамках управленческого аспекта рационально предусмотреть отдельную (автономную) линию работы с несовершеннолетними для сотрудников оперативных подразделений, что требуется отразить и в положении о соответствующем территориальном органе МВД России и в должностном регламенте каждого оперуполномоченного оперативного подразделения ОВД, отвечающего за данное направление.

Линейный принцип деятельности в рамках противодействия преступности несовершеннолетних будет способствовать значительному улучшению и стабилизации соответствующего направления, в том числе в области профилактики, что облегчит контроль со стороны руководства. Кроме того, сотрудникам, отвечающим за предлагаемую линию работы, будет намного проще работать с физическими лицами, не достигшими совершеннолетия и оказывающими полиции содействие на негласной основе. Также они смогут вести учеты субъектов преступной деятельности указанной категории и эффективно взаимодействовать с иными подразделениями (включая участковых уполномоченных полиции, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, следователей).

Осуществляя организацию ОРД, руководителям соответствующих подразделений территориальных ОВД надлежит одновременно реализовывать и иные направления. От руководителя оперативного подразделения напрямую зависит качество организации взаимодействия подразделения и его личного состава с иными оперативными и не обладающими оперативными функциями подразделениями ОВД, и иных органов исполнительной власти. Полагаем и руководитель ОВД, и начальник соответствующего оперативного подразделения могут и должны оказывать практическую помощь оперуполномоченным в организации ОРД и реализации ими своих оперативных полномочий.

Следует обратить внимание, что о действительности качественной и эффективной организации ОРД личным составом оперативных подразделений территориальных ОВД по выявлению и раскрытию преступной активности несовершеннолетних можно вести речь, лишь когда формулированию целей ОРД, постановке ее прикладных задач будет предшествовать как

комплексный, так и узконаправленный в оперативно-розыском плане анализ складывающейся оперативной обстановки на территории оперативно-служебной деятельности и перспектив ее развития. Безусловно, предлагаемый нами линейный принцип деятельности оперативных сотрудников ОВД России в рамках работы с несовершеннолетними облегчит данный аспект функционирования сотрудников.

Базовым целевым предназначением всех без исключения подразделений, служб и аппаратов территориальных ОВД различного уровня подчиненности, наделенных полномочиями в сфере ОРД, выступает как выявление и раскрытие преступной деятельности (в нашем случае со стороны несовершеннолетних), так и детерминант такого рода уголовно наказуемой активности.

Министерство внутренних дел Российской Федерации в своих нормативных правовых актах, регламентирующих порядок и основания реализации оперуполномоченными сотрудниками своих оперативно-розыских полномочий, обозначает перечень лиц, вызывающих оперативный интерес правоохранителей. Применительно к тематике нашего исследования к числу таковых надлежит отнести лиц, подпадающих под категорию организаторов групп по предварительному сговору и организованных групп, равно как и лиц, фиксируемых в приискании и приспособлении предметов совершения преступной деятельности. Несомненно, в поле деятельности оперативных сотрудников территориальных ОВД находятся лица, ставшие субъектами преступной деятельности [1].

Полагаем, что в рамках организации ОРД по выявлению и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними, с известной степенью допустимости, всех лиц, представляющих интерес для оперуполномоченных оперативных подразделений территориального ОВД, можно отнести к следующим группам:

— лица, прямо причастные к осуществляемой несовершеннолетними преступной деятельности. К числу таковых относятся инициаторы создания молодежных преступных группировок, наиболее активные их участники, подстрекатели и различного рода пособники, преступная деятельность которых способствует как подготовке и совершению преступлений несовершеннолетними, так и сокрытию следов преступной деятельности;

— физические лица, прежде всего из числа несовершеннолетних, демонстрирующие свое намерение осуществить деяния, наказуемые в уголовном порядке. К ним мы считаем

возможным отнести субъектов, реализующих приготовление к преступлению. С учетом того, что отдельные составы преступлений, совершаемые несовершеннолетними, относятся к категории усеченных, однако несмотря на то, что они совершены лицами, не достигшими возраста 18 лет, по своей деятельностной активности образуют законченный состав преступления (например, создание организованной группы, бандитизм и прочее);

— молодые лица, подпадающие под категорию «несовершеннолетние», демонстрирующие выраженное девиантное поведение и способность трансформировать его в уголовно наказуемую деятельность.

В рамках организации ОРД, реализуемой оперуполномоченными оперативных подразделений территориальных ОВД и направленной на выявление и раскрытие преступной активности несовершеннолетних, руководство ОВД и начальники соответствующих подразделений дополнительно должны ориентировать оперативных сотрудников полиции на использование всего потенциала мероприятий оперативно-розыского характера (как гласного, так и негласного) для розыска предметов, реализованных несовершеннолетними, тех орудий, которые были задействованы в процессе совершения преступлений.

Специфика психологии несовершеннолетних преступников проявляется и в том, что достаточно часто не только орудия преступной деятельности, но и похищенные у потерпевших вещи, ценности, компьютерные устройства они не сдают скупщикам краденого, а оставляют себе. В процессе организации ОРД руководство ОВД и оперативных подразделений ориентирует на данный факт оперуполномоченных, акцентируя их внимание на том, что эта информация может способствовать как раскрытию преступления, так и изобличению всех причастных к преступной деятельности.

Помимо выявления фактов предварительной преступной деятельности несовершеннолетних, их преступной активности, направленной на достижение желаемого преступного результата, лиц, совершающих, намеренных совершить или склонных к совершению преступных деяний, перед оперативными сотрудниками соответствующих подразделений территориальных ОВД и должностными лицами, организующими ОРД полиции, стоит задача полноценного раскрытия всех фактов и эпизодов преступно-деятельностной активности несовершеннолетних. В качестве такового в теории ОРД понимается осуществление независимой и полной

оценки совершенного уголовно наказуемого деяния, его характера, избличение исчерпывающего круга лиц, имеющего прямое и/или косвенное отношение к совершенному преступному деянию, фиксация обстоятельств иного рода, по которым в рамках возбужденного уголовного дела следователю предстоит осуществлять процесс доказывания.

Среди множества специфических направлений организационно-управленческой деятельности руководящего состава территориальных ОВД деятельность по организации и непосредственному раскрытию фактов преступной активности несовершеннолетних относима к категории наиболее сложных. В качестве субъектов такой внутриорганизационной деятельности мы полагаем возможным назвать не только начальника территориального ОВД и его заместителя — начальника полиции, но и заместителя начальника полиции по оперативной работе, руководителей оперативных подразделений соответствующего ОВД. Реализуя свои организационные полномочия по управленческому обеспечению своевременного и полного раскрытия преступлений, совершаемых несовершеннолетними, указанные субъекты управления задействуют систематизированную совокупность мер организационно-распорядительного характера.

Вместе с тем и начальник ОВД как руководитель органа дознания вправе не только осуществлять общее руководство и организацию ОРД, но и лично принимать участие в раскрытии преступных деяний, совершаемых лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста. Мы считаем, что именно руководитель территориального ОВД может и должен лично организовывать и регулировать оперативно-розыскные усилия личного состава подчиненных оперативных подразделений по раскрытию таких категорий преступлений, как «тяжкие», «особо тяжкие» и подпадающие под разряд преступных деяний, порождающий значительный резонанс в социуме.

Перечисленные нами значимые и важные функции, реализуемые руководящим составом территориальных ОВД и их оперативных подразделений по обеспечению ОРД по выявлению и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними, значимы, но отнюдь не исчерпывающи. Помимо них, подлежат реализации в практическом плане меры, имеющие выраженный нормативный, штабной и аналитический характер.

Считаем необходимым привести наиболее типичные меры, обладающие одновременно не только организационной, но и управленческой

природой, используемые начальствующим составом территориальных ОВД и руководителями оперативных подразделений в рамках организации оперативно-розыскной деятельности, нацеленной на выявление и раскрытие преступлений, совершаемых несовершеннолетними преступниками:

— создание и поддержание в актуальном состоянии во всех региональных и районных территориальных ОВД информационно-аналитических систем, предназначенных для постоянного мониторинга правоохранительных оперативно-розыскных усилий гласного и негласного характера, ориентированных на раскрытие преступной активности несовершеннолетних и ее пресечение. При этом по результатам мониторинга должны не только формулироваться причины недостаточной результативности ОРД, но и генерироваться меры по их купированию и максимальному устранению;

— постоянная работа по совершенствованию организационного обеспечения ОРД, гарантирующего раскрытие любого факта нарушения норм действующего уголовного закона со стороны несовершеннолетних;

— своевременная подготовка и утверждение решений управленческого характера, нацеленных на формирование наиболее благоприятных условий правоохранительной деятельности гласного и конфиденциального характера, для сотрудников оперативных подразделений территориальных ОВД в сфере выявления и раскрытия преступной активности несовершеннолетних лиц.

#### Список источников

1. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.11.2023).
2. Маркушин А. Г. Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов / А. Г. Маркушин, О. Л. Морозов. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2023, 208 с.
3. Состояние преступности в Российской Федерации за 2018–2023 гг. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 10.11.2023).

#### References

1. On some organizational issues of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation on the Prevention of legal violations: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 619 of August 24, 2023. URL: <https://www.consultant.ru/> (accessed 10.11.2023). (In Russ.)

2. Markushin A. G., Morozov O. L. Operational search activity: textbook for universities. 4th ed., rev. and add. Moscow: Yurait Publ., 2023, 208 p. (In Russ.)

3. The state of crime in the Russian Federation for 2018–2023. URL: <https://мвд.рф/reports> (accessed 10.11.2023). (In Russ.)

#### **Информация об авторах**

**Р. Р. Умярова** — без ученой степени;

**Б. Е. Власов** — кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры теории и методологии государственного управления.

#### **Information about the authors**

**R. R. Umyarova** — no academic degree;

**B. E. Vlasov** — Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Head of the Department of Theory and Methodology of Public Administration.

Статья поступила в редакцию 18.12.2023; одобрена после рецензирования 26.02.2024; принята к публикации 05.03.2024.

The article was submitted 18.12.2023; approved after reviewing 26.02.2024; accepted for publication 05.03.2024.