

Научная статья

УДК 330.354

<https://doi.org/10.36511/2588-0071-2023-3-68-77>

Структура доходов консолидированного бюджета Российской Федерации за 1991–2021 годы

Шумилин Олег Валентинович

Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия, oleg0410@mail.ru

Аннотация

Анализ экономической безопасности государства включает рассмотрение его бюджетных доходов, используемых при реализации социальных и экономических программ государства и защиты. Доходы бюджетов являются важнейшей частью системы обеспечения жизнедеятельности государства на всех уровнях государственного управления.

В статье приведен анализ источников информации о доходах консолидированного бюджета Российской Федерации, позволивших обеспечить сопоставимость данных за рассматриваемый исторический период, а также обнаружить несоответствие данных Росстата и Казначейства России. В статье представлены достоверные сопоставимые фактические данные о налоговых доходах, неналоговых доходах и безвозмездных поступлениях в консолидированный бюджет Российской Федерации за 1991–2021 годы. В работе одновременно с обычными расчетными показателями анализа временного ряда рекомендованы к использованию среднегодовые показатели оценки поступления доходов в консолидированный бюджет, что дает дополнительные возможности оценки количественных и качественных изменений доходной части бюджета Российской Федерации.

Ключевые слова: консолидированный бюджет, налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления, временной ряд

Для цитирования

Шумилин О. В. Структура доходов консолидированного бюджета Российской Федерации за 1991–2021 годы // На страже экономики. 2023. № 3 (26). С. 68–77. <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2023-3-68-77>.

Original article

Structure of revenues of the consolidated budget of the Russian Federation for 1991–2021

Oleg V. Shumilin

Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Saint Petersburg, Russian Federation, oleg0410@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9193-7928>

Abstract

Analysis of the economic security of the state includes consideration of its budget revenues used in the implementation of social and economic programs of the state and protection. Budget revenues are the most important part of the state life support system at all levels of government.

The article provides a list of activities, including the analysis of sources of information on the income of the consolidated budget of the Russian Federation, which made it possible to ensure the comparability of data for the historical period under consideration, as well as to detect a discrepancy between the data of Rosstat and the Treasury of Russia.

The article presents reliable comparable actual data on tax revenues, non-tax revenues and gratuitous receipts to the consolidated budget of the Russian Federation for 1991–2021. In the work, along with the usual calculated indicators of the analysis of the time series, the average annual indicators for assessing the receipt of income in the consolidated budget are recommended for use, which provides additional opportunities for assessing quantitative and qualitative changes in the revenue part of the budget of the Russian Federation.

Keywords: consolidated budget, consolidated budget, tax revenues, non-tax revenues, gratuitous receipts, time series

For citation

Shumilin O. V. The structure of revenues of the consolidated budget of the Russian Federation for 1991–2021. *The Economy under Guard*, 2023, no. 3 (26), pp. 68–77. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2023-3-68-77>.

Доходы бюджета — это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее — БК РФ) источниками финансирования дефицита бюджета [1, с. 21].

В статье 20 БК РФ установлены группы доходов бюджетов, которыми являются налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления [2]. Причем состав налоговых и неналоговых доходов не конкретизируется.

Автор отнес к налоговым доходам следующие подгруппы доходов бюджета: налоги на прибыль, доходы; налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; налоги на совокупный доход; налоги на имущество; налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; государственная пошлина; задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Отметим, что государственная пошлина, являясь по своей сути сбором, в соответствии со статьей 41 БК РФ [2] относится к налоговым доходам бюджета [3, с. 272].

Из неналоговых доходов бюджетов выделим две подгруппы: страховые взносы на обязательное социальное страхование и доходы от внешнеэкономической деятельности [2]. Приведенная классификация групп доходов бюджетов необходима для понимания дальнейших действий автора по формированию временного ряда доходов консолидированного бюджета Российской Федерации.

Рассмотрение любого социально-экономического явления предполагает наличие системы показателей, раскрывающих суть рассматриваемого события. Расчеты реальных соотношений групп консолидированного бюджета государ-

ства и их доли в их общей сумме позволяют уточнить старые и выявить новые пути совершенствования финансовой системы страны.

Анализ поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации в динамике невозможен без достоверной информационной базы, размещаемой, как правило, в виде временных рядов. Напомним, что статистический временной ряд представляет собой последовательность числовых значений статистического показателя, упорядоченных по времени [4, с. 93].

Рассмотрение налоговых доходов, являющейся основной частью консолидированного бюджета государства, в динамике с использованием анализа временных рядов постоянно привлекает внимание исследователей. Как правило, работы, посвященные анализу доходов консолидированного бюджета, в том числе и налоговых доходов, проводят оценку поступлений в бюджет Российской Федерации, ограничиваясь каким-либо небольшим отрезком времени. Так, С. В. Курышева рассматривает налоговые доходы за 2005–2012 годы [5], А. Д. Васильченко приводит анализ налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2006–2018 годы [6]. В диссертационных исследованиях также, как правило, рассматриваются отдельные временные промежутки поступления налоговых доходов в бюджет государства. Например, Е. В. Астафьева проводит анализ структуры налоговых поступлений в 1999–2003 годы [7], Е. К. Батырова ограничивается периодом 2011–2019 годов [8].

Оценка временных рядов доходов консолидированного бюджета в длительной динамике к настоящему времени не нашла своего отражения в научных исследованиях. Одной из причин такого положения дел является отсутствие сопоставимых данных о доходах консолидированного бюджета Российской Федерации.

Целью данной работы является сформировать и дать краткую оценку изменений временных рядов структуры доходов консолидированного бюджета Российской Федерации за 1991–2021 годы.

Для достижения поставленной цели будут решены следующие задачи: выявлены источники информации по основным группам консолидированного бюджета Российской Федерации, предъявлены сопоставимые данные по группам доходов консолидированного бюджета, представлены краткие результаты аналитических расчетов сформированного временного ряда.

Объект исследования — национальная экономика Российской Федерации.
Предмет исследования — показатели поступления доходов консолидированного бюджета Российской Федерации, являющихся важнейшими характеристиками экономической безопасности государства.

Источники информации о доходах консолидированного бюджета Российской Федерации — сайт Росстата Электронная версия приложения к «Российскому статистическому ежегоднику» «Социально-экономические показатели Российской Федерации в 1991–2021 гг.» [9] (кроме 2005 г.). В «Российском статистическом ежегоднике 2008 года» (с. 537) и в электронной версии приложения к «Российскому статистическому ежегоднику» «Социально-экономические показатели Российской Федерации в 1991–2021 гг.» [9] доход консолидированного бюджета за 2005 год обозначен в объеме 8 579 637 млн. рублей, в «Отчете об ис-

полнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» Казначейства России — 9 695 841 млн рублей [11]. В выпусках Российского статистического ежегодника в разделе «Государственные финансы» помещается ссылка о том, что данные представлены Федеральным казначейством [12, с. 509 (2014), с. 537 (2015)]. В связи с вышеизложенным автором было принято решение использовать данные за 2005 год, размещенные на сайте Казначейства России.

Единогласного источника данных о налоговых и неналоговых доходах и безвозмездных поступлениях с 1991 года автором не обнаружено. Автор отобрал заслуживающие доверия и максимально полно раскрывающие структуру поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации источники информации, а именно, статистические сборники Росстата и официальный сайт Казначейством России. Представленные далее временные ряды групп консолидированного бюджета Российской Федерации построены в соответствии со статьями 20 и 41 БК РФ [2].

В целях достижения поставленной цели работы, формирования временного ряда групп консолидированного бюджета Российской Федерации, классификацию доходов консолидированного бюджета Российской Федерации по наличию исходной информации можно условно разделить на три временных этапа. Первый этап с 1991 по 1994 год, время становления налогово-бюджетной системы государства. Второй этап, с 1995 по 2002 год, выделение в статистических изданиях отдельной строкой налоговых доходов. Третий этап, с 2003 года по настоящее время, публикации Казначейством России «Отчетов об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» с подробной расшифровкой статей доходов.

Основной проблемой формирования временных рядов поступлений в бюджет страны — это обеспечение сопоставимости уровней рассматриваемого показателя [13, с. 100]. В нашем случае несопоставимость временного ряда связана с отнесением различных статей бюджетной классификации к налоговым или неналоговым доходам консолидированного бюджета в различные периоды времени.

Источником данных о доходах консолидированного бюджета Российской Федерации за 1991–1994 годы послужил «Российский статистический ежегодник 2002 года» [14, с. 531]. Данные из ежегодника были распределены следующим образом:

— за 1991 год к налоговым доходам отнесены: налог с оборота, государственные налоги из прибыли и налог на прибыль; к неналоговым доходам отнесены: доходы от внешнеэкономической деятельности и прочие доходы;

— за 1992–1994 годы к налоговым доходам отнесены: налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, подоходный налог с физических лиц, акцизы, платежи за пользование недрами и природными ресурсами и отчисления в бюджет на покрытие затрат по геологоразведочным работам по полезным ископаемым; к неналоговым доходам отнесены: доходы от внешнеэкономической деятельности, от приватизации и прочие доходы.

Информация о группах консолидированного бюджета Российской Федерации за 1995–2002 годы заимствована из «Российского статистического ежегодника

2008 года» [15, с. 637]. С 1995 по 2002 год к налоговым доходам относили налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, что соответствовало нормативной правовой базе того времени. Налоговые доходы были определены как разность между налоговыми доходами и налогами на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции. Неналоговые доходы были определены как разность между доходами консолидированного бюджета и суммой налоговых доходов и безвозмездных платежей.

За период с 2003 года по настоящее время источником информации о доходах консолидированного бюджета служат публикации «Отчетов об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» Казначейства России, где представлена подробная расшифровка статей доходов. В отчетах Казначейства России отдельно налоговые и неналоговые доходы не представлены. Автор разделил налоговые и неналоговые доходы из отчетов Казначейства России в соответствии с упомянутыми выше статьями 20 и 41 БК РФ [2].

Анализ нормативных правовых актов и приведенных выше источников данных позволил сформировать сопоставимые достоверные временные ряды по налоговым доходам, неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям консолидированного бюджета Российской Федерации за 1991–2021 годы. Сводные данные о группах доходов консолидированного бюджета Российской Федерации за 1991–2021 годы представлены в таблице 1.

Как правило, после размещения фактических данных о каком-либо социально-экономическом показателе приводятся данные об абсолютных изменениях и темпах роста (прироста) изучаемого явления. В данной работе такие данные не приводятся, так как они, по нашему мнению, для рассматриваемого показателя малоинформативны. В таблице 2 представлены показатели структуры налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации за 1991–2021 годы.

Более отчетливую оценку изменений поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации получим, используя значения средних темпов роста. В таблице 3 показаны результаты расчетов средних темпов роста (применена средняя геометрическая) групп консолидированного бюджета Российской Федерации.

Отметим, что с 2006 года среднегодовые темпы роста находятся приблизительно на одном уровне. Заметим, что до 2011 года среднегодовые темпы роста неналоговых доходов были ненамного выше налоговых доходов, а после 2011 года наблюдается преимущественный рост налоговых доходов.

Предложенный длительный временной ряд доходов консолидированного бюджета Российской Федерации и его групп: налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации дает возможность всесторонне рассмотреть структуру доходов бюджета.

Считаем, что при анализе длительных временных рядов целесообразно использовать показатели среднегодовых значений темпов роста (прироста), являющихся хорошим индикатором изменений временного ряда за рассматриваемый промежуток времени.

Таблица 1

Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации
за 1991–2021 (млрд рублей; 1992–1997, трлн рублей)

Table 1

Revenues of the consolidated budget of the Russian Federation
for 1991-2021 (billion rubles; 1992–1997, trillion rubles)

Год	Консолидированный бюджет Российской Федерации	В том числе:		
		Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления
1991	310,0	205,2	104,8	
1992	5,3	4,5	0,9	
1993	49,7	35,6	14,1	
1994	172,4	116,2	56,2	
1995	437,0	339,4	94,9	2,7
1996	558,5	450,2	104,8	3,5
1997	711,6	566,9	135,2	9,5
1998	686,8	530,2	146,4	10,2
1999	1 213,6	921,3	277,2	15,1
2000	2 097,7	1 478,4	618,1	1,2
2001	2 683,7	2 013,7	685,0	-15,0
2002	3 519,2	2 813,4	762,5	-56,7
2003	4 138,7	2 917,9	1 312,1	-91,2
2004	5 429,9	3 640,1	1 940,2	-150,4
2005	9 695,8	4 923,3	3 445,1	1 327,4
2006	10 625,8	6 055,4	4 548,8	21,6
2007	13 368,3	7 867,7	5 482,4	18,2
2008	16 169,1	9 137,0	6 957,8	74,3
2009	13 599,7	7 206,6	6 260,8	132,4
2010	16 031,9	8 971,3	6 946,5	114,1
2011	20 855,4	11 280,1	9 422,0	153,2
2012	23 435,1	12 655,3	10 687,8	92,1
2013	24 442,7	13 032,5	11 297,2	113,0
2014	26 766,1	14 414,9	12 217,0	134,2
2015	26 922,0	15 517,0	11 300,0	105,0
2016	28 181,5	16 308,9	11 749,8	122,8
2017	31 046,7	19 277,6	11 670,2	98,8
2018	37 320,3	23 602,0	13 591,7	126,7
2019	39 497,6	25 320,9	14 019,3	157,4
2020	38 205,7	23 633,3	13 145,8	1 426,6
2021	48 118,4	31 795,4	15 850,7	472,3

Таблица 2

Структура доходов консолидированного бюджета Российской Федерации
за 1991–2021 годы (в %) *

Table 2

Structure of revenues of the consolidated budget of the Russian Federation
for 1991–2021 (%)

Год	Консолидированной бюджет Российской Федерации	В том числе:		
		Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления
1991	100,0	66,2	33,8	х
1992	100,0	83,7	16,3	х
1993	100,0	71,7	28,3	х
1994	100,0	67,4	32,6	х
1995	100,0	77,7	21,7	0,6
1996	100,0	80,6	18,8	0,6
1997	100,0	79,7	19,0	1,3
1998	100,0	77,2	21,3	1,5
1999	100,0	75,9	22,8	1,2
2000	100,0	70,5	29,5	0,1
2001	100,0	75,0	25,5	-0,6
2002	100,0	79,9	21,7	-1,6
2003	100,0	70,5	31,7	-2,2
2004	100,0	67,0	35,7	-2,8
2005	100,0	50,8	35,5	13,7
2006	100,0	57,0	42,8	0,2
2007	100,0	58,9	41,0	0,1
2008	100,0	56,5	43,0	0,5
2009	100,0	53,0	46,0	1,0
2010	100,0	56,0	43,3	0,7
2011	100,0	54,1	45,2	0,7
2012	100,0	54,0	45,6	0,4
2013	100,0	53,3	46,2	0,5
2014	100,0	53,9	45,6	0,5
2015	100,0	57,6	42,0	0,4
2016	100,0	57,9	41,7	0,4
2017	100,0	62,1	37,6	0,3
2018	100,0	63,2	36,4	0,3
2019	100,0	64,1	35,5	0,4
2020	100,0	61,9	34,4	3,7
2021	100,0	66,1	32,9	1,0

* Расчеты произведены автором по состоянию на 7 марта 2023 года.

Таблица 3

Средние темпы роста Российской Федерации за 1991–2021 годы (в %)

Table 3

Average growth rates of the Russian Federation for 1991–2021 (%)

Годы	Среднегодовые темпы роста, в %		
	Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации	Налоговые доходы	Неналоговые доходы
По пятилетиям			
1993–1995	434,5	423,8	477,8
1996–2000	136,9	134,2	145,5
2001–2005	135,8	127,2	141,0
2006–2010	110,6	112,8	115,1
2011–2015	110,9	111,6	110,2
2016–2020	107,3	108,8	103,1
2016–2021	110,2	112,7	105,8
По десятилетиям			
1993–2000	211,1	206,6	227,2
2001–2010	122,6	119,8	127,4
2011–2020	109,1	110,2	106,6
2011–2021	110,5	112,2	107,8
По историко-экономическим периодам			
1993–1996	320,0	317,0	331,3
1997–2008	132,4	128,5	141,9
2009–2018	108,7	110,0	106,9
2019–2021	108,8	110,4	105,3
По историческим основаниям			
1993–1999	217,2	223,6	209,5
2000–2021	118,2	117,5	120,2
Итого:			
1993–2021	136,9	135,8	140,3

Список источников

1. Финансы России. 2022: статистический сборник. Росстат. Москва, 2022. 392 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ. Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 19.04.2023).
3. Егорова Т. В. Место государственной пошлины в системе налогов и сборов Российской Федерации // Вестник ТГУ. Вып. 11 (91), 2010. С. 271–280.
4. Квитчук М. А., Шумилин О. В. Теория статистики: учебное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. 139 с.
5. Курьшева С. В. Налоговые доходы России в 2005–2012 гг. // Аудиторские ведомости. 2014. № 5. С. 74–78.
6. Васильченко А. Д. Налоговые поступления в бюджетную систему России: статистическая оценка и меры по мобилизации // Налоги и налогообложение. 2019. № 5. с. 45–57.

7. Астафьева Е. В. Статистический анализ динамики налоговых поступлений: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Москва, 2004. 23 с.
8. Батырова Д. К. Статистическая оценка перспектив налоговых поступлений в бюджет России: дис. ... канд. эконом. наук. Санкт-Петербург, 2020. 231 с.
9. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13396> (дата обращения: 21.02.2023).
10. Российский статистический ежегодник. 2015: статистический сборник. Росстат. Москва, 2015. 728 с.
11. Официальный сайт Казначейства России. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhzet/> (дата обращения: 04.03.2023).
12. Российский статистический ежегодник. 2014: статистический сборник. Росстат. Москва, 2014. 693 с.; Российский статистический ежегодник. 2015: статистический сборник. Росстат. Москва, 2015. 728 с.
13. Статистика финансов: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Статистика» / под ред. М. Г. Назарова. 3-е изд., испр. Москва: Омега-Л, 2007. 460 с.
14. Российский статистический ежегодник. 2002: статистический сборник. Госкомстат России. Москва, 2002. 690 с.
15. Российский статистический ежегодник. 2008: статистический сборник. Росстат. Москва, 2008. 847 с.

References

1. Finances of Russia. 2022: statistical collection Rosstat. Moscow, 2022. 392 p. (In Russ.)
2. Budget Code of the Russian Federation no. 145-FZ of July 31, 1998. Access from the reference legal system "Garant" (accessed 19.04.2023). (In Russ.)
3. Egorova T. V. The place of the state duty in the system of taxes and fees of the Russian Federation. *Bulletin of TSU*, 2010, issue 11 (91), pp. 271–280. (In Russ.)
4. Kvitchuk M. A., Shumilin O. V. Theory of statistics: textbook. Saint Petersburg: St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia Publ., 2017. 139 p. (In Russ.)
5. Kuryshva S. V. Tax revenues of Russia in 2005–2012. *Auditor's sheet*, 2014, no. 5, pp. 74–78. (In Russ.)
6. Vasilchenko A. D. Tax revenues in the Russian budget system: statistical assessment and mobilization measures. *Taxes and taxation*, 2019, no. 5, pp. 45–57. (In Russ.)
7. Astafieva E. V. Statistical analysis of the dynamics of tax revenues. Author's abstract... candidate of economic sciences. Moscow, 2004. 23 p. (In Russ.)
8. Batyrova D. K. Statistical assessment of the prospects for tax revenues to the budget of Russia. Dissertation... candidate of economic sciences. Saint Petersburg, 2020. 231 p. (In Russ.)
9. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13396> (accessed 21.02.2023). (In Russ.)
10. Russian statistical yearbook. 2015: statistical collection. Rosstat. Moscow, 2015. 728 p.
11. Official website of the Russian Treasury. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhzet/> (accessed 04.03.2023). (In Russ.)
12. Russian Statistical Yearbook. 2014: statistical collection. Rosstat. Moscow, 2014. 693 p.; Russian statistical yearbook. 2015: statistical collection. Rosstat. Moscow, 2015. 728 p. (In Russ.)

13. Finance statistics: textbook. for university students studying in the specialty “Statistics” / ed. by M. G. Nazarova. 3rd ed., rev. Moscow: Omega-L Publ., 2007. 460 p. (In Russ.)
14. Russian Statistical Yearbook. 2002: statistical collection. Goskomstat. Russia. Moscow, 2002. 690 p. (In Russ.)
15. Russian Statistical Yearbook. 2008: statistical collection / Rosstat. Moscow, 2008. 847 p. (In Russ.)

Информация об авторе | Information about the author

О. В. Шумилин — кандидат экономических наук, доцент

O. V. Shumilin — Candidate of Sciences (Economy), Associate Professor

Статья поступила в редакцию 22.05.2023, одобрена после рецензирования 25.08.2023, принята к публикации 15.09.2023.

The article was submitted 22.05.2023, approved after reviewing 25.08.2023, accepted for publication 15.09.2023.