

Научная статья

УДК 338

<https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-4-129-134>

Трансформирование природоохранного законодательства в части охраны атмосферного воздуха

Цымбалов Сергей Дмитриевич¹, Романовская Елена Вадимовна²

^{1,2}Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина,
Нижний Новгород, Россия

¹sergey.cymbalov@mail.ru

²alenaarom@list.ru

Аннотация.

В статье приведены сведения о существующей системе государственного контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферу предприятиями. Особое внимание уделено предприятиям первой категории опасности. В ближайшие три года около 6 900 предприятий будут обязаны получить комплексные экологические разрешения с установленными технологическими нормативами по загрязняющим веществам, выбрасываемым в атмосферу. Отмечено, что для перехода на новые принципы нормирования выбросов загрязняющих веществ имеется вся нормативная база. Процесс достижения технологических нормативов имеет переходный период, достигающий семи лет. Финансирование внедрения наилучших доступных технологий в переходный период ложится на бюджеты предприятий. В течение четырех лет после получения комплексного экологического разрешения, необходимо оснастить стационарные источники выбросов загрязняющих веществ системами автоматизированного контроля за выбросами маркерных веществ.

Ключевые слова: природоохранное законодательство, объект негативного воздействия, комплексное экологическое разрешение, технологические нормативы, системы автоматизированного контроля, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу

Для цитирования.

Цымбалов С. Д., Романовская Е. В. Трансформирование природоохранного законодательства в части охраны атмосферного воздуха // На страже экономики. 2022. № 4 (23). С. 129—134. <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-4-129-134>.

Original article

Transformation of environmental legislation in terms of atmospheric air protection

Sergey D. Tsymbalov¹, Elena V. Romanovskaya²

^{1,2}Kozma Minin Nizhny Novgorod State Pedagogical University, Nizhny Novgorod,
Russian Federation

¹sergey.cymbalov@mail.ru

²alenaarom@list.ru

© Цымбалов С. Д., Романовская Е. В., 2022

Abstract

The article provides information on the existing system of state control over emissions of pollutants into the atmosphere by enterprises. Particular attention is paid to enterprises of the 1st category of danger. In the next 3 years, about 6 900 enterprises will be required to obtain comprehensive environmental permits with established technological standards for pollutants emitted into the atmosphere. It is noted that in order to transition to new principles of rationing emissions of pollutants, there is an entire regulatory framework. The process of achieving technological standards has a transitional period equal to 7 years. Financing for the introduction of the best available technologies in the transition period falls on budgets of enterprises. Within 4 years after receiving an integrated environmental permit, it is necessary to equip stationary sources of pollutant emissions by automated control systems with automated marker emissions.

Keywords: environmental legislation, negative impact object, comprehensive environmental resolution, technological standards, automated control systems, emissions of pollutants into the atmosphere

For citation

Tsymbalov S. D., Romanovskaya E. V. Transformation of environmental legislation in terms of atmospheric air protection. Mathematical model of analysis and forecasting of economic processes related to shadow cash flows. *The Economy under Guard*, 2022, no. 4 (23), pp. 129—134. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-4-129-134>.

Начиная с 2014 года в России наблюдается повышенная активность федеральных органов исполнительной власти в части разработки и принятия новых законодательных актов в сфере экологии. В данной статье рассмотрим основные аспекты охраны атмосферного воздуха, загрязняемого крупными предприятиями. Важным моментом стало категорирование предприятий по степени опасности [1]. Были выделены 300 самых «грязных» предприятий, выбрасывающих более 60 % загрязняющих веществ в атмосферу [2], названы 12 городов с самым неблагоприятным состоянием атмосферного воздуха, загрязненного выбросами предприятий [3]. Безусловными «лидерами» в загрязнении воздуха являются предприятия, отнесенные к первой категории опасности. Это объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий. Установлен Перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых предприятиями в окружающую среду и подлежащих государственному регулированию [4], в соответствии с которым контролю подлежат 254 загрязняющих вещества, поступающие в атмосферу.

Объекты негативного воздействия на окружающую среду вносятся в государственный реестр с присвоением кодов, позволяющих их идентифицировать [5]. В соответствии со статьей 69 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [6], государственный реестр объектов негативного воздействия на окружающую среду представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации, информационных

технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами. Постановка объектов негативного воздействия на окружающую среду на государственный учет и снятие с учета осуществляется по заявкам предприятий через личный кабинет природопользователя. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие, проводят инвентаризацию источников выбросов и веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников. Сведения, полученные в результате проведения инвентаризации, используются для расчетов и установления нормативов допустимых выбросов. Минприроды России утверждает методики и методы разработки нормативов допустимых выбросов [7].

Ситуация с нормированием выбросов для предприятий первой категории в ближайшее время будет кардинально меняться. Часть предприятий уже получили комплексные экологические разрешения, в которых установлены технологические нормативы. Предприятия, которые внесены в перечень 300 самых «грязных», обязаны получить комплексные экологические разрешения до конца 2022 года, а остальные предприятия первой категории должны завершить эту работу до конца 2024 года. Технологические нормативы разрабатываются юридическими лицами и устанавливаются на основе наилучших доступных технологий. Начиная с 2015 года, Бюро таких технологий выпустило более 50 информационно-технических справочников для различных отраслей промышленности. Минприроды России утверждены правила разработки технологических нормативов [8], а постановлением Правительства Российской Федерации — правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений [9], которые выдаются сроком на семь лет. Таким образом, в настоящее время есть вся нормативная документация для перехода на технологическое нормирование. Предприятия имеют возможность оценить текущий уровень выбросов загрязняющих веществ относительно технологических нормативов и планировать мероприятия по их достижению. Например, для цементных заводов, введенных в эксплуатацию после 2008 года, установлен норматив по выбросам пыли не более 50 мг / нм³, а для проектируемых технологических линий не более 25 мг / нм³ [10]. При превышении установленного технологического норматива необходимо при подаче заявки на получение комплексных экологических разрешений разработать программу по поэтапному достижению нормативов, включающую использование наилучших доступных технологий. В частности, для снижения выбросов неорганической пыли цементными заводами, в справочнике [10] приведены следующие рекомендации:

- а) применение современных электрофильтров или рукавных фильтров, оптимизированных для очистки конкретного вида газов;
- б) применение гибридных фильтров;
- в) применения системы управления ремонтом, специально направленной на наблюдение за состоянием фильтров.

После получения комплексных экологических разрешений предприятия в течение четырех лет должны будут оснастить стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, обеспечивающие не менее 10 % от общего количества,

системами автоматизированного контроля. Сейчас это направление активно развивается. На некоторых предприятиях автоматизированные системы успешно эксплуатируются. Ориентировочная стоимость подобного рода систем, например, для контроля за выбросами маркерных веществ от вращающихся трубчатых печей обжига клинкерной смеси, составляет 18—20 млн рублей.

В завершение следует отметить, что внедрение наилучших доступных технологий будет проводиться в рамках национального проекта «Экология». Безусловно, затраты лягут на бюджеты предприятий. Государственная поддержка в виде зачета средств, уплачиваемых за НВОС, на реализацию природоохранных мероприятий предусмотрена статья 16.3 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [11], но широкого распространения не получила, так как не определен Порядок проведения зачета, да и сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду зачастую многократно меньше фактических затрат. Таким образом, в ближайшие три года предприятия первой категории опасности перейдут на технологическое нормирование. Этот сложный этап будет сопровождаться цифровизацией экологической отрасли. В сентябре 2021 года Минприроды Российской Федерации подготовило доработанный проект стратегии по внедрению цифровых технологий в сфере экологии и природопользования на период до 2030 года. Как следствие, потребуется дополнительная подготовка экологов к использованию *IT*-технологий.

Список источников

1. Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий: постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2398. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).
2. Об утверждении Перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов: приказ Минприроды России от 18 апреля 2018 года № 154 (зарегистрирован в Минюсте России 29 июня 2018 г. № 51494). Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).
3. О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха: федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).
4. Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды: распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 1316-р. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).
5. Об утверждении порядка формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и присвоения их соответствующим объектам: приказ Минприроды России от 23 декабря 2015 года № 553. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).

6. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).

7. Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: приказ Минприроды России от 11 августа 2020 года № 581 (зарегистрирован в Минюсте России № 61944 от 30 декабря 2020 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).

8. Об утверждении Правил разработки технологических нормативов: приказ Минприроды России от 14 февраля 2019 года № 89 (зарегистрирован в Минюсте России № 54273 от 4 апреля 2019 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).

9. Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них: постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 143. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).

10. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 6-2015 (производство цемента). Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).

11. О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.08.2022).

12. Лизунков В. Г., Морозова М. В., Захарова А. А., Малушко Е. Ю. К вопросу о критериях эффективности взаимодействия образовательных организаций с предприятиями реального сектора экономики в условиях территорий опережающего развития // Вестник Мининского университета. 2021. Т. 9. № 1 (34).

References

1. On approval of the criteria for classifying objects that have a negative impact on the environment as objects of categories I, II, III and IV: decree of the Government of the Russian Federation no. 2398 of December 31, 2020. Access from the reference legal system “ConsultantPlus” (accessed 30.08.2022). (In Russ.)

2. On approval of the List of facilities that have a negative impact on the environment, belonging to category I, whose contribution to total emissions, discharges of pollutants in the Russian Federation is at least 60 percent: order of the Ministry of Natural Resources of Russia no. 154 of April 18, 2018 (registered in the Ministry of Justice of Russia no. 51494 of June 29, 2018). Access from the reference legal system “ConsultantPlus” (accessed 30.08.2022). (In Russ.)

3. On conducting an experiment on quotas for pollutant emissions and amending certain legislative acts of the Russian Federation in terms of reducing air pollution: federal law no. 195-FZ of July 26, 2019. Access from the reference legal system “ConsultantPlus” (accessed 30.08.2022). (In Russ.)

4. On approval of the list of pollutants subject to state regulation measures in the field of environmental protection: decree of the Government of the Russian Federation no. 1316-r of July 8, 2015. Access from the reference legal system “ConsultantPlus” (accessed 30.08.2022). (In Russ.)

5. On approval of the procedure for generating codes for objects that have a negative impact on the environment and assigning them to the relevant objects: order of the Ministry of Natural Resources of Russia no. 553 of December 23, 2015. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 30.08.2022). (In Russ.)
6. On environmental protection: federal law no. 7-FZ of January 10, 2002. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 30.08.2022). (In Russ.)
7. On approval of the methodology for the development (calculation) and establishment of standards for permissible emissions of pollutants into the atmospheric air: order of the Ministry of Natural Resources of Russia no. 581 of August 11, 2020 (registered with the Ministry of Justice of Russia no. 61944 of December 30, 2020). Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 30.08.2022). (In Russ.)
8. On approval of the Rules for the development of technological standards: order of the Ministry of Natural Resources of Russia no. 89 of February 14, 2019 (registered with the Ministry of Justice of Russia no. 54273 of April 4, 2019). Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 30.08.2022). (In Russ.)
9. On approval of the Rules for considering applications for obtaining integrated environmental permits, issuing, reissuing, reviewing, revoking and amending integrated environmental permits: decree of the Government of the Russian Federation no. 143 of February 13, 2019. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 30.08.2022). (In Russ.)
10. Information and technical guide on the best available technologies ITS 6-2015 (cement production). Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 30.08.2022). (In Russ.)
11. On Amendments to the federal law "On Environmental Protection" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation: federal law no. 219-FZ of July 21, 2014. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 30.08.2022). (In Russ.)
12. Lizunkov V. G., Morozova M. V., Zakharova A. A., Malushko E. Yu. To the question of the criteria for the effectiveness of interaction between educational organizations and enterprises of the real sector of the economy in the conditions of territories of advanced development. *Bulletin of the Minin University*, 2021, vol. 9, no. 1 (34). (In Russ.)

Информация об авторах | Information about the authors

С. Д. Цымбалов — доктор технических наук, доцент
S. D. Tsybalov — Doctor of Sciences (Technic), Associate Professor

Е. В. Романовская — кандидат экономических наук, доцент
E. V. Romanovskaya — Candidate of Sciences (Economy), Associate Professor

Статья поступила в редакцию 05.09.2022, одобрена после рецензирования 15.11.2022, принята к публикации 01.12.2022.

The article was submitted 05.09.2022, approved after reviewing 15.11.2022, accepted for publication 01.12.2022.