

Научная статья
УДК 340
<https://doi.org/10.36511/2078-5356-2022-4-78-82>

**Из истории деятельности главных управлений
МВД России по федеральным округам:
положительный опыт и проблемы функционирования**

Морозов Олег Леонидович¹, Власов Борис Евгеньевич²

¹Нижегородской академия МВД России, Нижний Новгород, Россия, morozoole@yandex.ru

²Академия управления МВД России, Москва, Россия, b.e.vlasov@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена положительному опыту и проблемам функционирования главных управлений МВД России по федеральным округам как одному из видов территориальных органов внутренних дел на окружном уровне. В исторической ретроспективе рассмотрены основные этапы деятельности этих подразделений с момента их создания. Рассмотрены вопросы противодействия преступлениям, носящим транснациональный и межрегиональный характер, на современном этапе.

Ключевые слова: контроль, координация, анализ, федеральный округ, организованная преступность, транснациональный и межрегиональный характер

Для цитирования: Морозов О. Л., Власов Б. Е. Из истории деятельности главных управлений МВД России по федеральным округам: положительный опыт и проблемы функционирования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 4 (60). С. 78—82. <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2022-4-78-82>.

Original article

From the history of the main departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia in federal districts: positive experience and problems of functioning

Oleg L. Morozov¹, Boris E. Vlasov²

¹Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation, morozoole@yandex.ru

²Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation, b.e.vlasov@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the positive experience and problems of functioning of the main departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia in federal districts as one of the types of territorial internal affairs bodies at the district level. In historical retrospect, the main stages of the activities of these units from the moment of their creation are considered. The issues of countering crimes of a transnational and interregional nature at the present stage are considered.

Keywords: control, coordination, analysis, federal district, organized crime, transnational and inter-regional nature

For citation: Morozov O. L., Vlasov B. E. From the history of the main departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia in federal districts: positive experience and problems of functioning. *Legal Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2022, no. 4 (60), pp. 78—82. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2022-4-78-82>.

Главные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам были созданы Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2001 года

№ 644 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [1] на основе региональных управлений по борьбе с организованной преступностью. Основными

© Морозов О. Л., Власов Б. Е., 2022

задачами для них были определены: координация, контроль и анализ деятельности органов внутренних дел в соответствующих восьми федеральных округах; организация деятельности органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью, а также по противодействию наиболее опасным преступлениям общеуголовной, налоговой и экономической направленности, носящим межрегиональный характер; организация взаимодействия органов внутренних дел с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах.

В результате создания главных управлений МВД России по федеральным округам была активизирована работа на приоритетных направлениях борьбы с организованной преступностью, которая позволила в течение короткого времени улучшить показатели по раскрытию и расследованию экономических и налоговых преступлений, в том числе совершаемых организованными преступными формированиями. Кроме того, в период с 2002 по 2006 год отмечалось увеличение общего объема количества регистрируемых преступлений (2002: – 19,0 %; 2003: + 12,1 %; 2004: + 9,4 %; 2005: + 35,0 %; 2006: + 8,5 %) и, как следствие, укрепление учетно-регистрационной дисциплины.

Одновременно ГУ МВД России по федеральным округам на постоянной основе проводили всесторонний анализ оперативной обстановки, а также осуществляли оценку результатов деятельности территориальных ОВД на региональном уровне. Соответствующие выводы регулярно докладывались полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах, обсуждались на коллегиях и координационных совещаниях правоохранительных органов с целью своевременного и эффективного реагирования на негативные изменения криминальной ситуации в зонах ответственности.

Вместе с тем на определенном этапе развития деятельность данных главных управлений окружного уровня, как правило, по субъективным причинам стала выходить за рамки предоставленных им полномочий. В ряде случаев деятельность этих территориальных органов внутренних дел на окружном уровне стала частично подменять или дублировать функции самого Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также вмешиваться в повседневную служебную деятельность ОВД. Это негативно отразилось на сложившейся системе взаимодействия территориальных органов

МВД России на региональном и районном уровнях и главных управлений по округам в первую очередь в части противодействия организованной преступности.

В этой связи Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 1554 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации, регулирующие деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации» [2] и соответствующим приказом МВД России от 7 марта 2006 года № 145 «Об организационных вопросах главных управлений МВД России по федеральным округам» [3] из компетенции главных управлений МВД России по федеральным округам функции координации, контроля и анализа были исключены. Главным управлениям было запрещено истребовать статистические сведения, информационные данные по оперативной обстановке, не входящие в их компетенцию.

Это в определенной степени повлияло на своевременность информирования полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах о состоянии оперативной обстановки и результатах работы по противодействию организованной преступности в регионах. Снижился уровень взаимодействия с органами государственной власти, другими силовыми ведомствами, общественными объединениями и населением по вопросам профилактики преступлений и борьбы с преступностью в целом.

Приказом МВД России от 10 января 2012 года № 15 к компетенции главных управлений МВД России по федеральным округам были отнесены полномочия по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых преступными сообществами (преступными организациями), носящими трансрегиональный или межрегиональный характер, а также преступлений, вызвавших большой общественный резонанс.

В соответствии с данным приказом организация и осуществление межведомственного взаимодействия, представление интересов МВД России в органах государственной власти, учреждениях и организациях округа осуществлялись исключительно по вопросам, отнесенным к компетенции ГУ МВД России по федеральным округам. Координация деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне осталась возможной только по вопросам, отнесенным к компетенции окружных главных управлений, по поручению

Министра внутренних дел Российской Федерации либо курирующего заместителя Министра.

Кроме того, были конкретизированы полномочия в рамках борьбы с организованной преступностью. Основные усилия главных управлений МВД России по федеральным округам, а также МВД по республикам, главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, было регламентировано сконцентрировать на проведении мероприятий по подрыву экономических основ преступных организаций, разрушению рейдерских схем и пресечению деятельности преступных групп, их осуществляющих; ликвидации каналов контрабанды наркотиков и контрафактных товаров народного потребления; борьбе с налоговыми преступлениями и легализацией денежных средств, полученных преступным путем, криминальным банкротством предприятий, через которые проходят финансовые перечисления, выделяемые на приоритетные национальные проекты в социальной сфере.

Актуальным в деятельности следственных частей главных управлений МВД России по федеральным округам оставалось расследование преступлений коррупционной направленности, совершаемых должностными лицами и руководителями регионального уровня, поскольку их противозаконная деятельность в субъектах Российской Федерации, как правило, документировалась не в полном объеме или ненадлежащим образом.

Однако впоследствии эффективность оперативно-служебной деятельности главных управлений по федеральным округам снизилась.

При проведении анализа деятельности ГУ МВД по федеральным округам было установлено, что они все больше стали выполнять дублирующие функции, а нагрузка на их сотрудников оказалась существенно меньше, чем нагрузка на полицейских, проходящих службу в подразделениях районного звена.

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [4] были сокращены семь главных управлений МВД по федеральным округам (в Центральном, Дальневосточном, Приволжском, Сибирском, Северо-Западном, Уральском и Южном округах).

Данные организационно-штатные изменения были проведены в целях создания оптимальной структуры органов внутренних дел и передачи штатных единиц в территориальные органы внутренних дел на районном уровне, которые

непосредственно занимаются гражданами, чтобы в большей степени обеспечить безопасность населения страны.

Было сохранено только Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее — СКФО). Это связано со спецификой регионов, входящих в данный федеральный округ, в котором сохранилась необходимость координировать и контролировать борьбу с возможными преступными проявлениями соответствующей направленности в период продолжающегося восстановительного периода в экономике и общественно-политической жизни.

При этом после проведенной оптимизации штатной структуры осталось проблемным аспектом то обстоятельство, что руководители региональных ОВД отвечают за выполнение поставленных задач только на территории обслуживания конкретного субъекта Российской Федерации и зачастую, в том числе по объективным причинам, не уделяют должного внимания раскрытию и расследованию наиболее тяжких и резонансных преступлений, масштабы которых выходят за пределы региона. Работа по выявлению, расследованию и доказыванию в контексте такого подхода оставляет вне поля зрения преступления, совершенные в других республиках, краях и областях, что является прямой предпосылкой возобновления преступной деятельности участников преступных групп, оставшихся без внимания оперативных сотрудников и следователей.

Обращает на себя внимание и тот факт, что успешное решение указанных задач весьма затруднительно в отдельно взятом регионе. Часто в ходе оперативно-розыскных мероприятий вскрывается наличие экстерриториальных центров управления преступной сетью, включающих информационно-аналитические службы, силовую составляющую, членов преступных групп, ответственных за установление и развитие «прикрывающих» связей с представителями органов исполнительной и законодательной власти всех уровней и т. д.

Эффективным противодействие организованной преступности может быть только при координации деятельности всех силовых и контрольно-надзорных ведомств федерального округа, а также наличии единого центра принятия решений с возможностями гибкого управления, своевременной выработки оптимальных и обоснованных решений, базирующихся на результатах всестороннего анализа криминогенной обстановки в округе.

В настоящее время эти задачи решаются созданными в соответствии с приказом МВД России от 28 июля 2014 года № 624 «Вопросы советов руководителей территориальных органов МВД России и командующих войсками региональных командований внутренних войск МВД России в федеральных округах» [5] (с изменениями, внесенными в него приказом МВД России от 20 мая 2020 г. № 360) советами руководителей территориальных органов МВД России в Центральном, Приволжском, Сибирском, Южном, Северо-Западном, Уральском, Дальневосточном федеральных округах (далее — Окружной совет) соответственно в ГУ МВД России по г. Москве, ГУ МВД России по Нижегородской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, ГУ МВД России по Ростовской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД России по Свердловской области и УМВД России по Приморскому краю.

Основной функцией Окружного совета является осуществление взаимодействия с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе по вопросам деятельности территориальных органов МВД России, дислоцирующихся в пределах федерального округа.

В состав Окружного совета входят по должности министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, дислоцированных на территории соответствующего федерального округа.

Председателем Окружного совета является руководитель регионального подразделения ОВД того территориального образования, в котором дислоцируется полномочный представитель Президента Российской Федерации и его аппарат. Основная форма работы Окружного совета — заседания, проводимые два раза в год, на которых принимаются решения рекомендательного характера.

Таким образом, в федеральных округах сохранена система межсубъектного взаимодействия органов внутренних дел для борьбы с преступлениями, совершаемыми также преступными сообществами, носящими транснациональный или межрегиональный характер, а также противоправными деяниями, вызвавшими большой общественный резонанс.

Функционирование данной системы обеспечивается Главным управлением МВД России по СКФО и окружными советами в других семи федеральных округах Российской Федерации.

Список источников

1. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2001 года № 644. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

2. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации, регулирующие деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 1554. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

3. Об организационных вопросах главных управлений МВД России по федеральным округам: приказ МВД России от 7 марта 2006 года № 145. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

4. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 300. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

5. Вопросы советов руководителей территориальных органов МВД России и командующих войсками региональных командований внутренних войск МВД России в федеральных округах: приказ МВД России от 28 июля 2014 года № 624. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.10.2022).

References

1. On some issues of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: decree of the President of the Russian Federation no. 644 of June 4, 2001. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 01.10.2022). (In Russ.)

2. On amendments to certain acts of the President of the Russian Federation regulating the activities of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: decree of the President of the Russian Federation no. 1554 of December 29, 2005. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 01.10.2022). (In Russ.)

3. On organizational issues of the main departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia for federal districts: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 145 of March 7, 2006. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 01.10.2022). (In Russ.)

4. On some issues of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: decree of the President of the Russian Federation no. 300 of May 5, 2014. Access from

the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 01.10.2022). (In Russ.)

5. Questions of the councils of the heads of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia and the commanders of the troops of the regional

commands of the internal troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the federal districts: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 624 of July 28, 2014. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 01.10.2022). (In Russ.)

Информация об авторах

О. Л. Морозов — кандидат экономических наук;

Б. Е. Власов — кандидат юридических наук, доцент.

Information about the authors

O. L. Morozov — Candidate of Sciences (Economy);

B. E. Vlasov — Candidate of Sciences (Law), Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 05.10.2022; одобрена после рецензирования 30.11.2022; принята к публикации 01.12.2022.

The article was submitted 05.10.2022; approved after reviewing 30.11.2022; accepted for publication 01.12.2022.