

Научная статья
УДК 342.95
<https://doi.org/10/365112078-556-2022-3-34-38>

«Необходимость» проведения отчета перед населением участковым уполномоченным полиции

Адаховская Светлана Владимировна¹, Миннебаев Рустам Хамзович²

¹Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия, adahovskaya@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5483-8237>

²Филиал Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации, Набережные Челны, Россия, rust86nn@yandex.ru

Аннотация. Актуальность предложенной к исследованию темы обусловливается, с одной стороны, необходимостью совершенствования законодательных положений проведения отчетных мероприятий с участием уполномоченных полиции, обслуживающих административный участок, с другой стороны, назревшей необходимостью изменения ее практической составляющей. Целью исследования является обоснование достаточности проведения докладов участковыми перед обслуживаемым населением в электронном виде с помощью размещения аналитических материалов на официальном сайте территориального отдела МВД России в сети «Интернет». Исследование осуществлено с помощью применения таких методов, как формально-юридический, структурно-функциональный, системный, социологический и сравнительно-правовой.

В работе ставится проблема анахронизма проведения ежегодных докладов участковыми перед населением о состоянии оперативной обстановки в том виде, в каком отчеты проводятся сейчас. Автором обосновывается отсутствие необходимости и целесообразности проведения ежегодного доклада в режиме офлайн о состоянии оперативной обстановки участковым уполномоченным полиции перед проживающим на его административном участке населением. Результатом исследования является предложение по внесению изменений в ведомственные нормативные правовые акты МВД России в части закрепления проведения отчета в форме его опубликования на официальном сайте территориального органа МВД России на районном уровне.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, отчет перед населением, размещение информации на официальном сайте

Для цитирования: Адаховская С. В., Миннебаев Р. Х. «Необходимость» проведения отчета перед населением участковым уполномоченным полиции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 3 (59). С. 34—38. <https://doi.org/10/365112078-556-2022-3-34-38>.

Original article

Problems of reporting to the population by the district police officer

Svetlana V. Adakhovskaya¹, Rustam H. Minnebaev²

¹Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russian Federation, adahovskaya@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5483-8237>

²Branch Advanced Training Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Naberezhnye Chelny, Russian Federation, rust86nn@yandex.ru

Abstract. The relevance of the topic proposed for the study is determined, on the one hand, by the need to improve the legislative provisions of reporting activities with the participation of authorized police officers serving the administrative area, on the other hand, by the urgent need to change its practical component. The purpose of the study is to substantiate the sufficiency of reports by the police

© Адаховская С. В., Миннебаев Р. Х., 2022

officers to the served population in electronic form by posting analytical materials on the official website of the territorial department of the Ministry of Internal Affairs of Russia on the Internet. The research was carried out using such methods as formal-legal, structural-functional, systemic, sociological and comparative-legal.

The paper raises the problem of anachronism of the annual reports of the constables to the population on the state of the operational situation in the form in which the reports are being conducted now. The author substantiates the lack of necessity and expediency of conducting an annual report offline on the state of the operational situation by the district police commissioner in front of the population living in his administrative area. The result of the study is a proposal to amend departmental regulatory legal acts of the Ministry of Internal Affairs of Russia in terms of fixing the report in the form of its publication on the official website of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the district level.

Keywords: district police officer, report to the population, posting on the official website of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the district level

For citation: Adakhovskaya S. V., Minnebaev R. H. Problems of reporting to the population by the district police officer. *Legal Science and Practice: Journal of Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2022, no. 3 (59), pp. 34—38. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2022-3-34-38>.

Отдельные аспекты проведения отчетных мероприятий правоохранителями раскрыты в статьях С. С. Сотникова, А. Н. Димитрова, И. Д. Мотрович, А. В. Карагодина, Ю. Н. Кочерова [1], А. С. Михалева [2], Е. С. Кученина [3], И. В. Потапенковой [4] и др.

Теоретическую основу составили труды Н. Н. Белокобыльского, М. С. Гринберга, Н. Г. Иванова, М. А. Кауфмана, Р. И. Михеева, Г. В. Назаренко, К. Ф. Тихонова, Т. В. Церетели, С. М. Шапиева и др.

Кроме того, в связи с тенденциями времени тема отчетности уполномоченных раскрыта на страницах блогера А. Бабушкина [5].

Эмпирическую и нормативную базу работы составили Конституция Российской Федерации, законные и подзаконные нормативные правовые акты по теме работы, а также отчетная документация уполномоченных.

Рассматриваемой в статье проблемой является отсутствие практической необходимости отчетов перед физическими лицами участковых уполномоченных.

Целью данного исследования является комплексный анализ вопросов, связанных с правовой регламентацией, подготовкой, проведением отчетных мероприятий на административном участке, выявление проблем, возникающих в данной сфере и поиск путей их решения.

Для достижения поставленной цели исследования определены следующие задачи:

— проанализировать правовую регламентацию отчетных мероприятий с точки зрения необходимости формирования обратной связи с населением;

— рассмотреть практические вопросы организации и проведения отчетов уполномоченными;

— установить проблемы практического применения законодательства, связанные с проведением отчетных мероприятий;

— предложить варианты оптимизации законодательства и практики применения по теме исследования.

Исходя из положений статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3 «О полиции» [6] реализация принципа открытости и публичности полиции проявляется в постоянном взаимодействии последней с органами единой системы публичной власти [7, ст. 132 п. 3] и населения, что проявляется в оповещении государственной и публичной власти, физических лиц о своем функционировании. Средства массовой информации, интернет-сайты, отчетные мероприятия компетентных должностных лиц, осуществляемые не реже одного раза в год, помогают реализовать это взаимодействие.

Ведомственные нормативные правовые акты МВД России определяют регулярность и алгоритм отчетных мероприятий, а также список должностных лиц, обязанных предоставлять подобную документацию.

Так, пункт 6 приложения к приказу МВД России от 30 августа 2011 года № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» [8] определяет участкового как лицо, обязанное отчитываться о деятельности полиции наряду с руководителями подразделений МВД России по субъектам России, городам и иным муниципальным образованиям.

Для формирования обратной связи с населением, проживающим на административном участке, а также доведения информации о со-

стоянии и изменении оперативной обстановки уполномоченный полиции ежегодно проводит отчет перед населением.

Порядок проведения отчетных мероприятий участкового можно условно разделить на следующие элементы: составление руководством подразделения графика ежегодных отчетов перед населением [9, прил. 5]; доведение информации о сроках и месте проведения отчетных мероприятий до сведения физических и юридических лиц на административном участке [9, прил. 6]; непосредственно проведение отчета и фиксация его результатов в протоколе. [9, прил. 7].

Цель реализации отчетных мероприятий перед физическими лицами заключается в необходимости сообщить физическим лицам информацию о состоянии оперативной обстановки и достигнутых результатах деятельности. Не менее важной целью является реализация обратной связи от населения, а также формирование представления руководства об оценке деятельности участкового населением [9, п. 39].

На наш взгляд, достижение цели информированности населения возможно и иными способами, не связанными с необходимостью встреч с населением в рамках проведения ежегодного отчета участковыми. Попробуем обосновать отсутствие необходимости проведения указанных отчетов участковыми уполномоченными полиции в том формате, в котором они существуют сейчас.

Во-первых, пунктом 21 инструкции [8] предусмотрено дублирование текстов отчетов на официальном сайте в сети не только территориальных органов МВД России на уровне субъекта России и обслуживаемого района, но и на сайте местной администрации. Таким образом, все желающие имеют возможность ознакомиться с интересующей информацией, заполнить форму обратной связи (анкету) о деятельности участкового уполномоченного полиции в любое удобное для них время, а не в конкретный день и установленное время проведения отчета один раз в год. Этот тезис подтверждается и действительностью. Отчет участкового уполномоченного посещает очень небольшое количество населения, проживающего на административном участке. Это связано с тем, что на практике в рамках заслушивания отчета, никакой новой и важной информации жители административного участка не получают, кроме того, могут ознакомиться с ней в интернете. Вопросы, возникающие у населения в рамках отчета, как правило, остаются без ответа. Фактически

проведение реального отчета офлайн перед населением не интересно самому населению, а вся доводимая информация размещается на сайте. Так зачем идти на отчет, если можно с ним ознакомиться в сети, а в случае возникновения предложений, заявлений либо жалоб оформить их через форму обратной связи на том же сайте?

С предметом отчетной документации, состоящим из статистики, анализа результатов работы с обращениями физических лиц, анализа состояния криминогенной обстановки на административном участке [8, п. 25], можно также ознакомиться на сайте. Само содержание отчета не является чем-то новым для населения, так как он формируется на основе анализа имеющихся в открытом доступе статистических данных. Кроме того, информация о графике отчетов участковых перед населением размещается на официальном сайте МВД России. Требуемая для отчетных мероприятий информационно-аналитическая записка, составленная участковым по обслуживанию закрепленной территории, публикуется на официальном сайте. В период пандемии COVID-19 с 2020 года отчеты перед населением в Нижегородской области не проводились, как и в других субъектах России.

На наш взгляд, достаточны уже предусмотренные законодательством возможности физических и юридических лиц получать доступ к информации через сайты, средства массовой информации, размещение ее в помещениях полиции и другие возможности, предусмотренные пунктом 4 порядка организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности МВД России, утвержденного приказом МВД России от 27 октября 2015 года № 1010 «Об утверждении порядка организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности МВД России» [10].

В-третьих, на практике участковые формально относятся к подготовке и проведению указанных отчетов перед населением. Анализ письменных отчетов уполномоченных полиции, опубликованных на сайте ГУ МВД России по Нижегородской области показал, что все они практически идентичны по содержанию. Некорректна практика последних лет, когда вышестоящие подразделения, в частности ГУООП и ВОИВ МВД России, требуют от фиксации проведения отчета перед населением с помощью видео или фотосъемки. Участковый юридически не относится к руководителям, а для решения оперативных вопросов достаточно приема

граждан, в рамках которых лицам предоставлена возможность обратиться с заявлением о преступлении, правонарушении либо написать обращение.

В-четвертых, если обратиться к пункту 6 приложения к приказу МВД России от 30 августа 2011 года № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России», фиксирующему перечень компетентных лиц, обязанных отчитываться о деятельности полиции, то увидим, что участковый уполномоченный полиции находится среди руководителей разных рангов. Логично, что отчитываться должны руководители, например, начальник службы охраны общественного порядка, который может довести более полную информацию о состоянии охраны в общественных местах, нежели участковый по конкретному административному участку.

В-пятых, формирование обратной связи, а также оценки проживающими на административном участке формируется исходя из независимых социологических исследований или опросов граждан, реализуемых сторонними организациями, например, «Левада-Центр». При оценке общественного мнения могут учитываться и мнения лиц, например, в рамках работы с обращениями (предложения о поощрении участкового) [11, с. 54]. Таким образом, проведение отчетных мероприятий не способствует формированию обратной связи и не позволяет сделать вывод о реальной оценке деятельности участковых.

В заключение, изложив проблему, предлагаем ее решение: необходимо внести изменения в приложение к приказу МВД России от 30 августа 2011 года № 975 [8], в частности изложить пункт 21: «Участковый уполномоченный полиции отчитывается о результатах своей работы ежегодно в первом квартале года. Отчет осуществляется с помощью размещения отчетной информации на официальном сайте территориального органа МВД России не позднее 25 марта года следующего за отчетным».

Предложенные новеллы повлекут необходимость внесения изменений в приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» и приказ МВД России от 26 февраля 2018 года № 109 «О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [12].

Список источников

1. Сотников С. С., Кочеров Ю. Н., Димитров А. Н. Об организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на городском (районном) уровне // Административное право и процесс. 2020. № 4. С. 61—64.
2. Карагодин А. В., Михалева О. С. Актуальные проблемы повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. 2019. № 2. С. 55—59.
3. Кученин Е. С. Комплексный подход к развитию навыков проведения отчета участкового уполномоченного полиции перед населением о проделанной работе // Вестник Московского университета МВД России. № 2. 2015. С. 165—168.
4. Потапенкова И. В. Актуальные вопросы совершенствования подготовки и деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник экономической безопасности. 2018 (1). С. 162—168.
5. Бабушкин А. Как участковым подготовиться к отчетам перед населением. URL: <https://7x7-journal.ru/posts/2019/02/05/kak-uchastkovym-podgotovitsya-k-otchetam-pered-naseleniem> (дата обращения: 10.12.2021).
6. О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7, ст. 900.
7. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2022).
8. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Российская газета. 2011. № 220. 3 октября.
9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2022).
10. Об утверждении порядка организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности МВД России: приказ МВД России от 27 октября 2015 года № 1010. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-MVD-Rossii-ot-27.10.2015-N-1010> (дата обращения: 10.11.2021).
11. Шильников И. А. Актуальные проблемы системы оценки деятельности органов МВД России // Российский следователь. 2017. № 19. С. 53—56.
12. О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: приказ МВД России от 26 февраля 2018 года № 109. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2022).

References

1. Sotnikov S. S., Kocherov Yu. N., Dimitrov A. N. On the organization of operational and service activities of divisions of district police officers of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the city (district) level. *Administrative Law and Process*, 2020, no. 4, pp. 61—64. (In Russ.)
2. Karagodin A. V., Mikhaleva O. S. Actual problems of improving the efficiency of the district police officer at the present stage. *Bulletin of the Belgorod Law Institute Ministry of Internal Affairs of Russia named after I. D. Putilin*, 2019, no. 2, pp. 55—59. (In Russ.)
3. Kuchenin E. S. An integrated approach to the development of skills for conducting a report of the district police commissioner to the population on the work done. *Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2015, no. 2, pp. 165—168. (In Russ.)
4. Potapenkova I. V. Topical issues of improving the training and activities of district police officers. *Bulletin of economic security*, 2018 (1), pp. 162—168. (In Russ.)
5. Babushkin A. How to prepare for precinct reports to the population. URL: <https://7x7-journal.ru/posts/2019/02/05/kak-uchastkovym-podgotovitsya-k-otchetam-pered-naseleнием> (accessed 10.12.2021). (In Russ.)
6. On the police: federal law of the Russian Federation no. 3 of February 7, 2011. *Collection of legislative acts of the RF*, 2011, no. 7, art. 900. (In Russ.)
7. Constitution of the Russian Federation. Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (accessed 04.07.2022). (In Russ.)
8. On the organization and conduct of reports of officials of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 975 of August 30, 2011. *Rossiyskaya Gazeta*, 2011, no. 220, October 3. (In Russ.)
9. On the service of the district police officer in the serviced administrative area and the organization of this activity: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 205 of March 29, 2019. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (accessed 04.07.2022). (In Russ.)
10. On approval of the procedure for organizing work to ensure access to information on the activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 1010 of October 27, 2015. URL: <https://rulings.ru/acts/Prikaz-MVD-Rossii-ot-27.10.2015-N-1010> (accessed 10.11.2021). (In Russ.)
11. Shilnikov I. A. Actual problems of the system for evaluating the activities of the bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia. *Russian investigator*, 2017, no. 19, pp. 53—56. (In Russ.)
12. On the procedure for preparing and posting information about the activities of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in the information and telecommunications network "Internet": order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 109 of February 26, 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (accessed 04.07.2022). (In Russ.)

Информация об авторах

С. В. Адаховская — кандидат юридических наук;
Р. Х. Миннебаев — кандидат юридических наук, доцент.

Information about the authors

S. V. Adakhovskaya — Candidate of Sciences (Law);
R. H. Minnebaev — Candidate of Sciences (Law), Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 20.07.2022; одобрена после рецензирования 20.08.2022; принята к публикации 30.08.2022.

The article was submitted 20.07.2022; approved after reviewing 20.08.2022; accepted for publication 30.08.2022.