

Научная статья

УДК 336.025

<https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-1-8-14>

Налоговая политика — экономическая безопасность государства

Баженов Сергей Иванович

Уральский юридический институт МВД России, naukaservis@rambler.ru

Аннотация

В статье автор дает определение понятию «экономическая безопасность», также описана налоговая политика как один из главных инструментов обеспечения экономической безопасности страны. Приводятся данные о статьях доходной и расходной частей бюджета Российской Федерации. Предложены меры по повышению доверия населения к власти в части удовлетворения потребностей и выполнения государством обязательств перед населением.

Ключевые слова: налоги, налоговая политика, экономическая безопасность, бюджет, финансовый контроль

Для цитирования

Баженов С. И. Налоговая политика — экономическая безопасность государства // На страже экономики. 2022. № 1 (20). С. 8—14. <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-1-8-14>.

Original article

Tax policy as an economic security of the country

Sergey I. Bazhenov

Ural Juridical Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, naukaservis@rambler.ru

Abstract

Author makes a definition of economic security in the article and describe tax police as a one of the most significant instrument of providing economic security. There is data of income and budget expenditures of Russia. Some mechanisms of increasing people's trust to the state in the sphere of needs' satisfaction and state execution of obligations are suggested in this paper.

Keywords: taxes, tax policy, economic security, budget, financial control

For citation

Bazhenov S. I. Tax policy as an economic security of the country. *The Economy under Guard*, 2022, no. 1 (20), pp. 8—14. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2022-1-8-14>.

Государство как системное понятие имеет ряд функций, которые обеспечивают его целостность, функционирование и безопасность. Именно фискальная функция выполняет роль сбора и учета налогов, которые вносятся на постоянной основе физическими и юридическими лицами.

В соответствии с бюджетным законодательством основным инструментом наполнения бюджета являются налоговые доходы. В значительной степени именно от них зависит, насколько будет обеспечено выполнение государственных или муниципальных полномочий и обязательств, преимущественно социального характера. При этом стоит учитывать, что от доходной части бюджета зависит, будет ли бюджет профицитным или дефицитным. Экономика в этом случае приобретает математический характер: сложение полученных доходов, последующее их деление на выполнение обязательств перед вышестоящим бюджетом (в случае с бюджетом региональным и муниципальным) и окончательный остаток (дефицит или профицит бюджета). Выплата всех обязательных платежей, пособий, предоставление льгот и, как следствие, удовлетворение потребностей населения складывают экономическую безопасность.

Термин «экономическая безопасность» получил свое законодательное закрепление в Указе Президента Российской Федерации «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [1]. В нем экономическая безопасность определяется как защищенность национальной экономики от внешних и внутренних угроз, позволяющая обеспечивать экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В этой связи налоговая сфера выступает важной составляющей экономической безопасности страны.

В бюджете на 2020 год основными налогами, составляющими доходную часть бюджета, являлись налог на добычу полезных ископаемых (5 979,3 млрд руб.) и налог на добавленную стоимость (7 492,4 млрд руб.). Рост по сравнению с прошлым годом по данным налогам составил 0,1 и 6,7 % соответственно.

Можно заключить, что сфера экономической безопасности включает в себя общественные отношения, которые возникают при уплате, установлении, изменении, взимании налогов.

Как отмечает И. Л. Пицук, «налоговая безопасность важна для координирования действий всех участников хозяйственной жизни с учетом экономической эффективности и социальной справедливости» [7, с. 591].

С. С. Маилян указывает на то, что «контрольная деятельность государства в налоговой сфере должна быть направлена на достижение такого уровня налоговой дисциплины, при которой исключаются или сводятся к минимуму налоговые правонарушения и преступления» [6, с. 241].

Нередко юридические и физические лица прибегают к правонарушениям в целях сокрытия своих доходов. Так, в 2019 году вступили в силу изменения о повышении ставки НДС с 18 до 20 %, в результате произошел существенный рост акцизных налогов на бензин, алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

Следующими причинами, подталкивающими на совершение экономических правонарушений в сфере налогообложения, выступают политические, связан-

ные с недоверием населения к власти. В этой связи одним из показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации является показатель «Доверие к власти». Ежегодно данный показатель учитывается при составлении отчетности о работе высших должностных лиц. Этот индикатор оценивается вместе с такими показателями, как среднедушевой доход, качество окружающей среды, уровень бедности и т. д.

Если посмотреть расходную часть консолидированного бюджета Российской Федерации на 2020 год, то большая часть расходов (5 004,1 млрд руб.) направлена на реализацию социальной политики. Далее расходы бюджета распределяются следующим образом: национальная оборона (3 087,0 млрд руб.), национальная экономика (2 658,4 млрд руб.), национальная безопасность и правоохранительная деятельность (2 430,4 млрд руб.). Меньше 2 трлн рублей направлено на решение общегосударственных вопросов, на реализацию политики в сфере здравоохранения и на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера.

Очевидно, что такие значимые сферы, как образование, охрана окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, физическая культура и спорт, остаются в тени бюджетных расходов. При этом стоит отметить, что, по сравнению с 2019 годом, расходная часть на поддержку охраны окружающей среды выросла на 56,7 %. Это самый значительный рост среди расходных статей. А резкий спад расходов отмечен по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство», где снижение составило более 17 %.

Таблица 1

Бюджет Российской Федерации на 2020 год, млрд рублей [2]

Table 1

The budget of the Russian Federation for 2020, billion rubles [2]

Доходная часть бюджета Российской Федерации The revenue part of the budget of the Russian Federation		Расходная часть бюджета Российской Федерации The expenditure part of the budget of the Russian Federation	
ВСЕГО TOTAL	2 0379,4 (+2,0 %)	ВСЕГО TOTAL	19 503,3 (+5,5 %)
Налог на добычу полезных ископаемых Mining tax	5 979,3 (0,1 %)	5 004,1 (+2,1 %)	Социальная политика Social politics
Вывозные таможенные пошлины Export customs duties	1 726,1 (-21,8 %)	3 087,0 (+4,0 %)	Национальная оборона National defense
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку Excise tax on crude oil sent for processing	-329,1 (+22,9 %)	2 658,4 (-7,6 %)	Национальная экономика National economy
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья Tax on additional income from hydrocarbon production	95,9 (+12,6 %)	2 430,4 (+11,5 %)	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность National Security and Law Enforcement
Налог на добавленную стоимость Value added tax	7 492,4 (+6,7 %)	1 557,4 (+10,8 %)	Общегосударственные вопросы General government issues

Налог на прибыль организаций Corporate income tax	1 210,3 (+2,4 %)	1 027,9 (+50,7 %)	Здравоохранение Healthcare
Акцизы Excises	1 085,7 (+4,5 %)	1 010,2 (+1,4 %)	Межбюджетные трансферты общего характера Intergovernmental transfers of a general nature
Ввозные таможенные пошлины Import duties	656,3 (-4,7 %)	912,5 (+7,2 %)	Образование Education
Прочие Other	2 462,4 (+12,1 %)	897,0 (+15,3 %)	Обслуживание государственного и муниципального долга Servicing state and municipal debt
		343,8 (+56,7 %)	Охрана окружающей среды Environmental protection
		260,8 (-17,7 %)	Жилищно-коммунальное хозяйство Department of Housing and Utilities
		144,4 (+13,3 %)	Культура, кинематография Culture, cinematography
		94,8 (+2,3 %)	Средства массовой информации Media
		74,7 (+13,7 %)	Физическая культура и спорт Physical Culture and sport

Однако данных средств на реализацию достойной политики, способствующей выработке конкурентных преимуществ на мировой арене, недостаточно.

Как следствие, в настоящее время отсутствует доверие населения государству в части обоснованного распределения налоговых доходов бюджетной системы.

По мнению простого обывателя, основная цель государства — обеспечение стабильности в обществе, удовлетворение жизненных потребностей населения. В связи с этим можно говорить о том, что причиной правонарушений в налоговой сфере становится неисполнение государством обязанностей перед населением.

Стоит отметить, что еще одной из причин совершения правонарушений является сложность налогового законодательства. В этой связи физические и юридические лица могут просто не знать о том, какие платежи необходимо совершить, вследствие чего осуществляется правонарушение с неосторожной формой вины. В целях минимизации правонарушений налоговые органы проводят постоянный мониторинг (есть возможность проведения подобного анализа в режиме реального времени) за ведением и учетом бухгалтерской отчетности.

В. А. Хочуев считает, что «на современном этапе развития экономики России наиболее существенными угрозами в сфере налогообложения являются недостаточность собираемости налоговых платежей по отношению к начисленным налогам, сборам и страховым взносам, а также массовое сопротивление уплате налоговых платежей, продиктованное желанием налогоплательщиков максимизировать свой доход и оптимизировать налоговую нагрузку» [8, с. 41].

Особую роль налоговая политика как инструмент реализации экономической безопасности приобретает в период стагнации и спада. Начиная с 2020 года наблюдается общемировая тенденция к снижению производственного блока, торговли, предоставления потребительских услуг. В этот момент инвесторы и предприниматели вынуждены скрывать и без того малые размеры своих доходов, от которых зависит уровень и значение налоговых платежей.

В связи с возросшей нагрузкой на бизнес население ждет от государства принятия дополнительных мер в части изменения размера налоговых платежей и новых инструментов поддержки бизнеса. Безусловно, по итогам 2020 года ожидается некоторая потеря в доходах бюджета России, но и по другим показателям, которые непосредственно играют роль в консолидации налогов для наполнения доходной части бюджета, наблюдается снижение. Так, средний индекс промышленного производства по стране составляет лишь 97,1 %. Следовательно, та налоговая база, которую оплачивают промышленники, даст сбой и просядет на десятки миллионов.

Введение налоговых послаблений на срок до 30 июня 2020 года многие предприниматели восприняли неоднозначно. Во-первых, воспользоваться отсроченным платежом или льготным кредитом смогли только те, кто «чист перед законом», а в данном случае — перед налоговыми органами. Во-вторых, налоговыми льготами воспользовались только те субъекты малого и среднего бизнеса, чью деятельность признали пострадавшей из-за негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Однако спад экономического развития необходимо восполнять за счет ужесточения налоговых сборов, взимаемых с крупного бизнеса или с тех сфер, где есть прибыльность. Таким вариантом стало повышение коэффициента в 3,5 раза к налогу на добычу полезных ископаемых. Такая мера может стать губительной для многих предприятий. Например, с повышением этого коэффициента ставка на добычу руд черных металлов возросла до 10 %. Предприятия, которым не хватает средств на модернизацию и техническое перевооружение вследствие отсутствия мер государственной поддержки, не в силах выплачивать такую сумму налогов.

Данный маневр говорит о том, что федеральные органы государственной власти стараются ужесточить для некоторых субъектов экономической деятельности правила налогособираемости, в то время как другая их часть ожидает дешевых кредитов и новой порции налогового льготирования.

В целях повышения эффективности налоговой политики и устойчивости экономической безопасности возрастает необходимость перераспределения расходной части бюджета с учетом потребностей населения, установления жесткого контроля исполнения государственного бюджета.

Для решения указанных проблем можно предложить использовать функционал такого инструмента, как «Бюджет для народа». Финансовый орган ежегодно размещает доходы и расходы бюджета доступным для населения способом. Вместе с подобным сервисом возможно налаживание и обратной связи.

Проведение опроса представляется возможным посредством использования официального портала «Госуслуги», а также при помощи личного обращения граждан в органы местного самоуправления. Содержание опроса должно составлять вопросы как местного значения, так и федерального уровня. Несомненно, отказываться от расходов на правоохранительные органы, работу государственных органов нельзя, поэтому важно найти тот баланс, который мог бы являться компромиссом между населением и государством.

Таким образом, можно говорить о том, что налоговая сфера является значимым элементом экономической безопасности государства, обеспечивающим его стабильность и уверенность в завтрашнем дне. Именно налоги в России являют-

ся основным источником финансирования государственного бюджета. По этой причине государству необходимо уделять особое внимание правильности формирования налогообложения путем повышения доверия граждан к налоговой системе государства, что будет способствовать росту экономической безопасности государства.

Список источников

1. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/886651a4d8fa9e84a196cd3c59837fd7673e102c/ (дата обращения: 01.04.2021).
2. Бюджет для граждан. URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/12/main/Budzhet_dlya_grazhdan_2020-2022.pdf (дата обращения: 01.04.2021).
3. Дробот Е. В., Кукина Е. Е., Макаров И. Н. Налоговая политика и проектное финансирование как инструмент государственной политики регионально-отраслевого развития страны // *Экономические отношения*. 2019. Т. 9. № 3. С. 1807—1816.
4. Звягин А. А. Управление безопасностью организации и ее персонала (на примере малого и среднего предприятия): дис. ... канд. эконом. наук. М., 2002.
5. Кирьяк Р. А., Панова А. Ю. Налоговая политика России в условиях пандемии: в сборнике социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы: сборник научных статей 19-й Международной научно-практической конференции. Курск. 2020. С. 279—285.
6. Маилян С. С., Иванов А. В. Инструменты государственного финансового контроля в налоговой сфере // *Вестник экономической безопасности*. 2018. № 4. С. 238—242.
7. Пицюк И. Л., Вдовина А. А. Угрозы экономической безопасности Российской Федерации в налоговой сфере // *Ученые заметки ТОГУ*. 2018. Т. 9. № 1. С. 588—592.
8. Хочуев В. А. Экономическая безопасность государства: налоговый аспект // *Научные известия: Экономика и бизнес*. 2019. № 17. С. 40—45.
9. Genschel P., Seelkopf L. Globalization and Tax Policy. URL: https://www.researchgate.net/publication/271444184_Globalization_and_Tax_Policy (дата обращения: 01.04.2021).
10. Gabriel A. Economic security — new approaches in the context of globalization. URL: https://ceswp.uaic.ro/articles/CESWP2015_VII2_AND.pdf (дата обращения: 01.04.2021).

References

1. About strategy of economic security of the Russian Federation till 2030: decree of the President of Russia no. 208 of May 13, 2017. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/886651a4d8fa9e84a196cd3c59837fd7673e102c/ (accessed 01.04.2021). (In Russ.)
2. Budget for the nation. URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/12/main/Budzhet_dlya_grazhdan_2020-2022.pdf (accessed 01.04.2021). (In Russ.)
3. Drobot E. V., Kukina E. E., Makarov I. N. Tax policy and project finance as an instrument of public politics of regional and industry development of the state. *Economic relations*, 2019, vol. 9, no. 3, pp. 1807—1816. (In Russ.)
4. Zvyagin A. A. Security management of an organization and its personnel (on the example of a small and medium-sized enterprise. Dissertation... candidate of economics. Moscow: Nauk Publ., 2002. (In Russ.)

5. Kiryak R. A., Panova A. U. Tax policy of Russia in conditions of pandemic: in collection: socio-economic development of Russia: problems, tendencies, perspectives: collection of scientific articles of 19th International scientific and practice conference. Kursk, 2020. Pp. 279—285. (In Russ.)
6. Mailyan S. S., Ivanov A. V. Instruments of public financial control in the tax sphere. *Herald of economic security*, 2018, no. 4, pp. 238—242. (In Russ.)
7. Pitcuk I. L., Vdovina A. A. Threats of economic security of the Russian Federation in the tax sphere. *Scientific notes of TOGU*, 2018, vol. 9, no. 1, pp. 588—592. (In Russ.)
8. Hochuev V. A. Economic security of the state: tax aspects. *Scientific news: Economics and business*, 2019, no. 17, pp. 40—45. (In Russ.)
9. Genschel P., Seelkopf L. Globalization and Tax Policy. URL: https://www.researchgate.net/publication/271444184_Globalization_and_Tax_Policy (accessed 01.04.2021).
10. Gabriel A. Economic security — new approaches in the context of globalization. URL: https://ceswp.uaic.ro/articles/CESWP2015_VII2_AND.pdf (accessed 01.04.2021).

Информация об авторе | Information about the author

С. И. Баженов — доктор экономических наук, профессор.

S. I. Bazhenov — Doctor of Economy, Professor.

Статья поступила в редакцию 16.04.2021, одобрена после рецензирования 25.07.2021, принята к публикации 10.03.2022.

The article was submitted 16.04.2021, approved after reviewing 25.07.2021, accepted for publication 10.03.2022.