

к Конституции Российской Федерации», Проект № 885214-7 имеет наименование — «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти». Однако, на наш взгляд, наименование не в полной мере отражает суть данной поправки, поскольку: во-первых, предмет регулирования намного шире (например, пункт 2 ст. 1 Проекта № 885214-7 явно связан с социальной функцией государства и во многом дублирует положения, закрепленные в ст. 7, 37, 39 Конституции РФ) и озвучиваемые предложения о поправках к Проекту № 885214-7 еще более расширяют предмет регулирования; во-вторых, термин «публичная власть» не характерен для российского законодательства¹ и его содержание не раскрыто в Проекте № 885214-7; в-третьих, в Проекте № 885214-7 термин «публичная власть» упоминается дважды — в наименовании и в пункте 21 статьи 1, которым далеко небесспорно в статью 132 Конституции РФ вводится новая часть 3. Вероятно, Проект № 885214-7 следует разделить как минимум на два самостоятельных по предмету регулирования закона Российской Федерации о поправке к Конституции РФ с максимально точными наименованиями, отражающими суть поправок.

Елисеева В.С., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Приволжского филиала Российского государственного университета правосудия

Мониторинг конституционных реформ в странах Содружества Независимых Государств

Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214-7², подготовленный на основании инициатив, озвученных В.В. Путиным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию³, вызвал нешуточную дискуссию в российском обществе. Проект предусматривает существенное изменение текста Конституции РФ⁴, в частности: предложено изменить 22 статьи. Заметим, до внесения Проекта № 885214-7 в текст Конституции РФ (без учета положений ст. 65) поправки вносились четырежды, но были изменены всего 14 статей (в ст. 83 изменения вносились дважды) и наименование главы 7, а также исключена статья 127 Конституции РФ.

При этом мониторинг конституционных реформ в странах Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) позволял до начала конституционной реформы 2020 назвать Конституцию РФ одним из самых стабильных конституционных актов среди стран — участниц СНГ (см. таблицу 4).

Из приведенных в таблице сведений следует, что:

— предусмотренный соответствующей конституцией способ внесения изменений в текст конституции, очевидно, накладывает отпечаток на периодичность и объем вносимых конституционных изменений, но отнюдь не влияет на абсолютную стабильность конституции. Так, парламентский способ внесения изменений позволяет более гибко реагировать на изменяющиеся общественно-политические отношения, как, например, в Казахстане (5 законов о поправке в более чем 70 статей), в Молдове (8 поправок в более чем 40 статей). Заметим, что в Молдове дважды для исправления технических ошибок, опечаток использовался не предусмотренный самой конституцией механизм внесения поправок в Конституцию секретариатом Парламента⁵;

¹ Термин «публичная власть» упоминается в законодательстве Российской Федерации единожды — в статье 353 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 81-ФЗ (ред. от 26.11.2019) (Собрание законодательства РФ. 1999. № 18, ст. 2207).

² О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти: проект закона РФ о поправке к Конституции РФ № 885214-7. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/885214-7> (дата обращения: 28.01.2020).

³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года // Российская газета. 2020. 16 января.

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31, ст. 4398.

⁵ URL: <http://lex.justice.md/ru/311496/> (дата обращения: 28.01.2020).

КОНФЕРЕНЦИИ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ, СЕМИНАРЫ

— референдум, являясь более сложной и дорогостоящей процедурой, диктует более экономный подход, но, как правило, влечет за собой более масштабные изменения, как, например, в Азербайджане (референдумы проводились трижды, были внесены изменения в 78 статей) или Узбекистане (11 поправок, принятых как Парламентом, так и на референдумах).

Таблица 4

Конституционные реформы стран СНГ: сводная информация

Страна	Дата принятия Конституции	Процедура конституционных поправок		Внесенные изменения	
		способ	норма	год	кол-во затронутых статей
Республика Азербайджан	12 ноября 1995 года	референдум	ст. 152	2002	20
				2009	29
				2016	29
Республика Армения	5 июля 1995 года	референдум	ст. 111	2005	
				2015	новая редакция
Республика Беларусь	15 марта 1994 года	Парламент/референдум	ст. 138-140	1996	новая редакция
				2004	1
Республика Казахстан	30 августа 1995 года	Парламент/референдум	ст. 91	1998	7
				2007	40
				2011	1
				2017	25
				2019	1
Республика Кыргызстан	27 июня 2010 года	Парламент/референдум	ст. 114	2016	25, преамбула
Республика Молдова	29 июля 1994 года	Парламент	ст. 141-143	1996	2
				2000	18
				2001	5
				2002 (трижды)	8
				2003	3
Таджикистан	6 ноября 1994 года	референдум	ст. 98	2006	1
				1999	
				2003	
				2016	37 статей, переходные положения
Узбекистан	8 декабря 1992 года	Парламент/референдум	ст. 127-128	2002	
				2007	
				2008	
				2011 (дважды)	
				2014	
				2017	
				2018	
2019 (трижды)					

При этом подчеркнем, что «масштабы» изменения конституций рассматриваются, скорее, в количественном, а не в качественном измерении. С содержательной точки зрения наиболее часто встречаются четыре группы конституционных поправок:

— изменение (установление) формы правления в стране (например, «в статье 1: дополнить частью второй следующего содержания: “Форма правления Республикой Таджикистан является президентской”»¹);

¹ Изменения и дополнения в Конституцию Республики Таджикистан, принятые на референдуме 22.05.2016. URL: <https://www.tajembassy.ru/ru/press/news/368-izmeneniya-i-dopolneniya-v-konstitutsiyu-respubliki-tadzhikistan> (дата обращения: 30.01.2020).

— по вопросу правового статуса главы государства, включая особый статус первого Президента страны (например, «в статье 65... части четвертой слова “одного срока” заменить словами “двух сроков”»¹);

— замена количества членов коллегиального органа (например, «Мажилис состоит из ста семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом»²) или сроков полномочий должностных лиц (например, «(1) В Высший совет магистратуры входят судьи и штатные преподаватели, избранные на четырехлетний срок»³);

— поправки технико-юридического характера (например, «в статье 29: часть V считать частью VII»⁴).

Важно отметить, что конституционные поправки в странах СНГ были связаны не только с поправками в текст конституции или с принятием Конституции в новой редакции (Армения, Беларусь), но и с изменением наименования самой Конституции (в Таджикистане смысл замены наименования Конституции на персидском языке в переводе на русский язык означал смену термина «Закон» на «Основной Закон»), внесением поправок в преамбулу (Кыргызстан) и даже в переходные положения (Таджикистан).

Таким образом, конституционные реформы в странах СНГ — объективное явление, реакция на изменяющиеся политические обстоятельства в условиях отказа от «советского прошлого», парада суверенитетов, утверждения (нередко — «насаждения» под давлением извне) демократических ценностей, и других специфических общих для стран СНГ факторов, обусловивших их «переходность».

Баранов В.М., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, помощник начальника Нижегородской академии МВД России по инновационному развитию научной деятельности, заместитель председателя научно-консультативного совета при Законодательном собрании Нижегородской области

Защита прав человека в фокусе президентских поправок в Конституцию России

Совершенствование действующей Конституции России — не спонтанный и не спешный, а давно ожидаемый процесс. Обсуждаемые не только в России, но и во всем мире, поправки в Конституцию нашего государства выступают итогом многовекового развития отечественного конституционализма. Прямо либо косвенно поправки касаются системы, содержания и гарантий фундаментальных прав человека.

Вначале коснусь одной принципиального рода поправки в ныне действующую статью 79 Конституции РФ: «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации». Здесь все логично и законно, с точки зрения международного и конституционного права определено, что требования международного законодательства и договоров, а также решения международных органов могут действовать на территории России только в той части, в которой они не влекут за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина, не противоречат Конституции РФ.

Самое важное — соотнести по критерию верховенства Конституцию РФ над всеми иными законами и источниками права именно в связи с ее принятием на референдуме. Следовательно, огра-

¹ Изменения и дополнения в Конституцию Республики Таджикистан, принятые на референдуме 22.06.2003. URL: <https://tajikistan.turkestan.ru/constitution/changes.html> (дата обращения: 30.01.2020).

² О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан: закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 г. № 254-III // Казахстанская правда. 2007. № 76 (25321).

³ О внесении изменений в Конституцию Республики Молдова: закон от 21 ноября 2002 г. № 1471 // Monitorul Oficial. 2002. № 169, ст. № 1294.

⁴ О внесении изменений в Конституцию Азербайджанской Республики: акт референдума Азербайджанской Республики. URL: <https://azertag.az/> (дата обращения: 28.01.2020).