

## **КОНФЕРЕНЦИИ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ, СЕМИНАРЫ**

прошлого века, так было в Германии после Первой мировой войны, так было и в США в 30-х годах. Выход, как правило, находился: НЭП в России, нацизм в Германии, курс Рузвельта в США.

Экономическая безопасность, наряду с военной, экологической, политической, информационной, культурной и другими видами безопасности, является только частью, пусть и наиважнейшей, национальной безопасности. Каждая из них устанавливает «красную черту», заходить за которую крайне нежелательно, поскольку возникает опасность потери суверенитета всего государства. Таким образом, в достижении безопасности проявляется первейший инстинкт человека — самосохранение.

При характеристике пространственного расположения довольно часто используется модель «центр — периферия», с помощью которой происходит регулирование отношений между центральными властями и территориями. Сюда включается: создание и развитие властных органов в центре и на местах; изменение административно-территориального деления; управление миграционными процессами; воздействие на характер и направленность внешних связей регионов, снижение геополитической напряженности внутреннего или внешнего происхождения. Вместе с тем, данная модель содержит противоречия интересов ее участников, поскольку расширение интересов одной из сторон может произойти только за счет урезания запросов другой. Баланс в этом случае обеспечить достаточно сложно, поэтому эффективно использовать такую модель в обеспечении безопасности проблематично.

Экономическая безопасность является частью национальной безопасности страны. Возникновение понятия «экономическая безопасность» связано с экономикой, находящейся в критическом состоянии, а также поиском путей выхода из сложившейся ситуации. Безопасность представляется как одна из качественных характеристик экономики, определяющая ее минимальный уровень развития на данном историческом этапе.

Экономическая безопасность — функция многих переменных, в том числе и пространственных факторов, в которых особое место занимает такая составляющая, как месторасположение. Регулирование отношений между центральными властями и территориями происходит на основании использования модели «центр — периферия». Однако с позиции обеспечения экономической безопасности данная модель является неприемлемой. Вариантом ее замены может быть связка «приграничные регионы — тыловые регионы».

Обеспечить экономическую безопасность тыловые регионы могут при условиях, когда их экономический, природный, организационный, культурный, научный потенциал будет соответствовать поставленным задачам. Порядок требований к регионам тыла может варьироваться, расширяться, уточняться, корректироваться с учетом местных условий и особенностей значимости конкретного фактора.

Предварительная оценка соответствия статусу тылового региона такого субъекта Федерации, как Нижегородская область, показала, что, несмотря на наличие необходимых для этой роли условий, имеющихся потенциалов, устойчивых темпов развития, существующая стратегия области с точки зрения экономической безопасности нуждается в определенной коррекции. В частности, дополнительного внимания требует социальный сектор, обеспечивающий повышение качества жизни населения.

***Морозов Александр Евгеньевич**, кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского*

### **К вопросу цифровизации законодательства**

Избыточная сложность российского законодательства, особенно в сфере финансовой деятельности государства, оказывает негативное влияние на устойчивость экономической системы к различным угрозам. Бурный рост «производительности» Государственной Думы РФ в последнее десятилетие, без надлежащего отношения к качеству выдаваемых «на-гора» законов, привел к падению авторитета «писаного права» сравнительно с «телефонным». Применительно к бюджет-

ному, налоговому, пенсионному законодательству промежуточный итог неутешителен: уровень жизни падает, но растут налоговое бремя и риски коррупции, неэффективного расходования бюджетных средств, недоведения бюджетных ассигнований до бюджетополучателей.

Анализ состава мероприятий национальной программы «Цифровая экономика» и описания рынков Национальной технологической инициативы позволяет уяснить способы, которыми публичная власть планирует обеспечить национальную безопасность, социально-экономическое развитие страны и благосостояние населения в ближайшее время. Так, среди мероприятий программы «Цифровая экономика» значительное место (по масштабности намеченных преобразований) занимают «цифровое государственное управление» и «автоматизация права». В рамках Национальной технологической инициативы предусмотрено развитие направления «Нейроассистенты» (рынок НТИ — Нейронет), то есть развитие технологий понимания естественного языка, глубокого машинного обучения, создание и использование персональных электронных ассистентов.

Вышеизложенное логично приводит к мысли о возможности и нужности разработки персонального электронного ассистента для любого активного гражданина (не только работника аппарата органа публичной власти), желающего участвовать в законотворчестве.

Полагаем, что для привлечения широкой инициативы в процесс создания норм права полезно (и даже необходимо) было бы создание программного продукта, позволяющего обрабатывать тексты для обеспечения перевода с формального языка (языка нормативных правовых актов) на естественный язык (общеупотребимый) и обратно. Наличие такого переводчика будет способствовать более эффективному правовому регулированию за счет культивирования осознанного правомерного поведения всех участников правоотношений.

Существующий механизм оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов нельзя признать эффективным, поскольку возможность выразить несогласие с планируемыми изменениями правового регулирования зачастую остается нереализованной из-за «сложностей перевода». Специфический жаргон, которым грешат профессиональные нормотворцы, затрудняет понимание вводимых правил поведения. Незнание этого жаргона и специфики законотворческого процесса не дает донести общественную инициативу до законодателя, затрудняет обратную связь между управляющим и управляемым, порождает мнение о несправедливости нормы, выраженной нечетко, неконкретно, чуждым языком.

Наличие в законодательстве и применение четких, справедливых, непротиворечивых, конкретных правил поведения, осознаваемых всеми субъектами, помогает преодолеть коррупцию и не допустить растраты. Тем самым становится возможным, используя сравнение член-корреспондента РАН, доктора экономических наук С.А. Афонцева, «повысить иммунитет» национальной экономической системы к угрозам национальной экономической безопасности.

Неясность, непонятность права может и должна быть исправлена в самом начале, когда закон только пишется. Для успешного процесса законотворчества необходимы специалисты — «нормо-райтеры», вооруженные программными средствами, позволяющими:

- 1) уменьшать количество слов (добиваться лаконичности нормы права);
- 2) структурировать текст в соответствии с семантикой;
- 3) использовать единый для каждой из отраслей права глоссарий терминов на естественном языке.

*Санинский Роман Александрович, кандидат юридических наук, доцент, председатель Арбитражного суда Нижегородской области*

### **Теневая экономика как угроза национальной и международной экономической безопасности: современное состояние, направления противодействия**

Начать необходимо с констатации следующего факта. Теневая экономика возникла с момента появления легальной экономической деятельности и сопровождает человечество на всех этапах ее развития.

В настоящее время в столь сложных экономических условиях она представляет собой комплексное негативное социально-экономическое явление, противоречащее легальной экономической