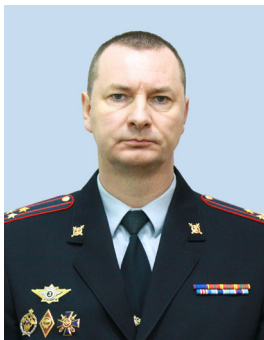


Научная статья

УДК 342.98

<https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-2-36-40>

Административно-юрисдикционные полномочия сотрудников образовательных организаций системы МВД России, привлекаемых к охране общественного порядка

Муравьев Михаил ВикторовичНижегородская академия МВД России, Нижний Новгород, Россия, mmuraviev@mail.ru

Аннотация. В статье анализируются основные административно-правовые полномочия сотрудников учебных заведений системы МВД России при привлечении их к мероприятиям по охране общественного порядка, в том числе в сравнении с полномочиями сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции, привлекаемых к выполнению тех же задач. Проводится сопоставление основных нормативных правовых актов, регламентирующих в настоящее время данное направление деятельности полиции, даются предложения по совершенствованию нормативного регулирования.

Ключевые слова: административно-юрисдикционные полномочия сотрудников полиции в сфере охраны общественного порядка; образовательные организации системы МВД России

Для цитирования: Муравьев М. В. Административно-юрисдикционные полномочия сотрудников образовательных организаций системы МВД России, привлекаемых к охране общественного порядка // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2024. № 2 (66). С. 36–40. <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-2-36-40>.

Original article

Administrative and jurisdictional powers of employees of educational organizations of the Ministry of Internal Affairs of Russia involved in the protection of public order

Mikhail V. MuravevNizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation, mmuraviev@mail.ru

Abstract. The article analyzes the main administrative and legal powers of employees of educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia when involving them in measures to protect public order, including in comparison with the powers of other officers, who are not police officers, involved in performing the same tasks. A comparison is made of the main departmental and legal regulations currently regulating this area of police activity, and proposals are made to improve legal regulation.

© Муравьев М. В., 2024

Keywords: administrative and jurisdictional powers of police officers in the field of public order; educational organizations of the Russian Ministry of Internal Affairs system

For citation: Muravev M. V. Administrative and jurisdictional powers of employees of educational organizations of the Ministry of Internal Affairs of Russia involved in the protection of public order. *Legal Science and Practice: Journal of Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2024, no. 2 (66), pp. 36–40. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-2-36-40>.

Складывающаяся обстановка в стране, вызванная, прежде всего, проведением специальной военной операции на территории новых Российских регионов, предполагает мобилизацию всех сил и средств органов внутренних дел (далее — ОВД) по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Представляется, что не должны оставаться в стороне от выполнения данной задачи и образовательные организации системы МВД России, способные оказывать посильную помощь территориальным ОВД в местах своей постоянной дислокации, прежде всего в усилении наружных нарядов, несущих службу по охране общественного порядка в общественных местах. Кроме того, не следует забывать, что выполнение указанных обязанностей учащимися очной формы обучения является частью программы обучения [1–2].

Так, в 2023 году постоянный и переменный состав Нижегородской академии МВД России на ежедневной основе привлекался в Главное управление МВД России по Нижегородской области к несению службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений на территории Нижнего Новгорода [3]. В общей сложности за указанный период к данным мероприятиям привлечено 17 295 сотрудников.

Однако в целях правильного применения норм административного законодательства, не допущения нарушения законности, нарушения требований ведомственных приказов, а также исключения фактов превышения должностных полномочий со стороны сотрудников образовательных учреждений, привлекаемых к несению службы по охране общественного порядка, необходимо детально разобраться в возлагаемых на них обязанностях и предоставляемых им в этой связи правах.

Правовой статус сотрудников образовательных учреждений МВД России определен пунктом 9 статьи 25 ФЗ «О полиции» от 3 февраля 2011 года № 3-ФЗ (далее — Закон), в соответствии с которым сотрудники образовательных организаций МВД России считаются проходящими

службу в полиции [4]. Исходя из данного положения, следует, что на сотрудников образовательных организаций распространяются права и обязанности сотрудников полиции.

Сотрудникам полиции в целях реализации обязанностей в сфере обеспечения общественного порядка, предусмотренных статьей 12 Закона, предоставлен ряд прав (ч. 1 ст. 13 Закона) однако в соответствии с частью 3 статьи 13 Закона, порядок реализации данных прав, предоставленных полиции, определяется МВД России путем издания соответствующего нормативного акта [4].

Так, в целях конкретизации и уточнения полномочий сотрудников ОВД по составлению протоколов об административных правонарушениях (в соответствии со статьями 23.3, 28.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) и применению меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренной статьей 27.3 КоАП РФ (Административное задержание) издан приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» (далее — Приказ № 685).

Исходя из положений данного нормативного акта, должностные лица (как постоянный, так и переменный состав) образовательных учреждений системы МВД России не правомочны осуществлять названные выше функции [5]. Также можно сделать вывод о том, что указанные должностные лица не вправе осуществлять и иные процессуальные действия по делу об административном правонарушении.

В соответствии с требованиями пунктов 4–5 статьи 5 и статьи 27 Закона любой сотрудник полиции (сотрудник постоянного и переменного состава образовательного учреждения МВД России) в случае обращения к нему гражданина или выявления факта противоправного деяния (нахождения лица в опасности) обязан предпринять первоочередные меры

административного реагирования, а также оказать помощь пострадавшим [4].

Возложенным на сотрудников полиции обязанностям корреспондируют ряд прав, закрепленных в статье 28 Закона, также распространяющихся абсолютно на каждого сотрудника полиции [4]. Отметим, что данные права связаны в основе своей с применением мер административного предупреждения и пресечения и не носят процессуального характера.

Однако, рассматривая данный аспект правового статуса сотрудников полиции, хотелось бы обратить особое внимание на пункт 4 статьи 28 Закона, который прямо предусматривает возможность любого сотрудника полиции, по сути, реализовывать меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренную статьей 27.2 КоАП РФ «Доставление» [4]. Однако по смыслу части 4 статьи 28.1 КоАП РФ составление протокола о применении данной меры обеспечения является актом возбуждения дела об административном правонарушении, который в соответствии с частью 3 той же статьи оформляют должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях [6], к которым, как уже было указано, в силу приказа № 685 не отнесены сотрудники образовательных учреждений системы МВД России [5]. Таким образом, под доставлением, осуществляемым сотрудниками образовательных учреждений системы МВД России в соответствии со статьей 28 Закона следует понимать лишь фактическое перемещение, препровождение лица в территориальный ОВД, без составления процессуального документа – протокола доставления, а только передача правонарушителя уполномоченным должностным лицам ОВД для дальнейшего процессуального оформления.

В соответствии с положениями ведомственных нормативных актов, сотрудники образовательных учреждений не наделены полномочиями в сфере осуществления мероприятий по профилактике противоправных деяний, соответственно, не вправе применять такие административно-предупредительные меры, как, например, объявление официального предупреждения о недопустимости антиобщественного поведения [7].

В свете затронутой темы также уместно упомянуть о возможности привлечения к мероприятиям по охране общественного порядка сотрудников ОВД, не являющихся сотрудниками полиции (например, сотрудников внутренней службы, сотрудников юстиции, которые также

могут являться слушателями образовательных учреждений системы МВД России, а также стажеров).

В соответствии со статьей 32 Закона привлечение данной категории сотрудников ОВД к исполнению обязанностей полиции, в том числе по охране общественного порядка, допускается в порядке, определенном приказом МВД России. В данном случае на них распространяются обязанности, права и ответственность сотрудников полиции [4].

Приказом № 685 определены также полномочия должностных лиц системы МВД России, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров, привлекаемых к выполнению обязанностей полиции. Согласно пункту 4 приложения № 1 данного приказа указанные сотрудники наделены правом в пределах компетенции, установленной КоАП РФ, документировать только составы правонарушений, предусмотренных главами 6, 18, 19, 20 КоАП РФ [5].

Согласно приказу МВД России от 15 августа 2011 года № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию» при привлечении стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию, право составления протоколов об административных правонарушениях при этом им не предоставляется [8], что, безусловно, указывает на наличие взаимно исключających положений в указанных выше приказах.

Исходя из содержания вышеназванных нормативных актов, можно сделать вывод, что сотрудники ОВД, не являющиеся сотрудниками полиции, при привлечении их к охране общественного порядка наделены значительно большими административно-юрисдикционными полномочиями, в сравнении с некоторыми должностными категориями полиции, в случае привлечения их к данным мероприятиям (сотрудниками образовательных организаций системы МВД России, сотрудниками подразделений по работе с личным составом, сотрудниками комендантских подразделений и др.).

Анализ действующих правовых норм и подзаконных нормативных актов позволяет прийти к выводу, что в настоящее время сотрудники образовательных учреждений системы МВД России при привлечении к мероприятиям по охране общественного порядка должны регламентироваться исключительно положениями статей 5, 27–28 Закона, не вторгаясь при этом

в административно-процессуальную юрисдикцию ОВД.

Можно сделать вывод о том, что приказы МВД России в данной сфере, ввиду наличия указанных выше противоречий, нуждаются в корректировке и уточнении, также целесообразна проработка вопроса о возможности наделения всех сотрудников МВД России, имеющих специальное звание полиции, полномочиями в сфере возбуждения дел об административных правонарушениях в объеме и порядке, предусмотренном пунктом 4 приложения № 1 приказа МВД России от 30 августа 2017 года № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», а также приказом МВД России от 15 августа 2011 года № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию».

Список источников

1. Об утверждении Особенности организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, дополнительным профессиональным программам и основным программам профессионального обучения, Особенности организации и осуществления методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обеспечения законности и правопорядка, а также деятельности федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 19 сентября 2022 года № 691. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2024).

2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2024);

3. Информация об участии сотрудников и обучающихся образовательной организации в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности; пресечении и раскрытии преступлений и иных правонарушений. URL: <https://на.мвд.рф/Press-sluzhba/Novosti/rubric/8026/> (дата обращения: 20.04.24).

4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2024).

5. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2024).

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2024).

7. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официально-предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 4 марта 2020 года № 119. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2024).

8. О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию: приказ МВД России от 15 августа 2011 года № 942. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2024).

References

1. On approval of the Features of the organization and implementation of educational activities in educational programs of secondary vocational education, bachelor's programs, specialty programs, master's programs, additional professional programs and basic vocational training programs, Features of the organization and implementation of methodological and scientific (research) activities in the field of personnel training in the interests of ensuring law and order, as well as the activities of federal government organizations carrying out educational activities and being under the jurisdiction of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation no 691 of September 19, 2022. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

2. On service in the internal affairs bodies of the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: federal law no 342-FZ of November 30, 2011. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

3. Information on the participation of employees and students of an educational organization in activities to protect public order and ensure public safety; suppression

and detection of crimes and other offenses. URL: <https://na.mvd.rf/Press-sluzhba/Novosti/rubric/8026/>. (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

4. On the Police: federal law no 3-FZ of July 2, 2011. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

5. On officials of the system of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation authorized to draw up protocols on administrative offenses and carry out administrative detention: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 685 of August 30, 2017. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

6. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: federal law no 195-FZ of December 30, 2001. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

7. On some issues of the announcement by the internal affairs bodies of the Russian Federation of an official warning (warning) about the inadmissibility of actions that create conditions for the commission of crimes, administrative offenses, the resolution of which falls within the competence of the police, or the inadmissibility of continuing antisocial behavior: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 119 of March 4, 2020. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

8. On the procedure for attracting employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation who are not police officers, as well as trainees to perform the duties assigned to the police: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no 942 of August 15, 2011. Access from the reference legal system "ConsultantPlus" (accessed 20.04.2024). (In Russ.)

Информация об авторе

М. В. Муравьев — кандидат юридических наук, доцент кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России.

Information about the author

M. V. Muravev — candidate of sciences (law), associate professor department of administrative activities of internal affairs bodies Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia.