

Научная статья

УДК 338

<https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-2-83-90>

**Совершенствование системы государственных закупок
в целях обеспечения экономической безопасности
в условиях внешнего экономического давления**

Воробьева Елена Сергеевна

Нижегородская академия МВД России, Нижний Новгород, Россия, elenasurodi-
na@yandex.ru

Аннотация

Внешнее воздействие недружественных стран на экономику России с целью ее дестабилизации во многом определяет стратегии обеспечения экономической безопасности Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Действенным инструментом повышения экономической безопасности может выступить система государственных закупок при условии поддержания внутренней конкуренции российских товаропроизводителей, а также обеспечения контроля за системой закупок со стороны государства и общества. В статье исследуется проблема необходимости совершенствования механизма государственных закупок в целях повышения экономической безопасности России в условиях санкционного давления. Актуальность и новизна исследования обусловлены увеличивающимися объемами закупок, осуществляемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, необходимостью расширения внутреннего рынка и стимулирования развития предпринимательства. Внешнее воздействие недружественных стран на экономику России с целью ее дестабилизации во многом определяет стратегии обеспечения экономической безопасности Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Действенным инструментом повышения экономической безопасности может выступить система государственных закупок при условии поддержания внутренней конкуренции российских товаропроизводителей, а также обеспечения контроля за системой закупок со стороны государства и общества.

Ключевые слова: экономическая безопасность, государственные закупки, санкции, национальный режим, общественный контроль

Для цитирования

Воробьева Е. С. Совершенствование системы государственных закупок в целях обеспечения экономической безопасности в условиях внешнего экономического давления // На страже экономики. 2024. № 2 (29). С. 83–90. <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-2-83-90>.

Original article

Improvement of the public procurement system to ensure economic security under external economic pressure

Elena S. Vorobyeva

Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of the Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation, elenasurodina@yandex.ru

Abstract

The external impact of unfriendly countries on the Russian economy in order to destabilize it largely determines the strategies for ensuring the economic security of the Russian Federation in the long term. An effective tool for improving economic security can be the public procurement system, provided that the internal competition of Russian producers is maintained, as well as ensuring control over the procurement system by the state and society. The article studies the problem of the need to improve the mechanism of public procurement in order to enhance Russia's economic security in the conditions of sanctions pressure. The relevance and novelty of the study are determined by the increasing volume of purchases made to meet state and municipal needs, the need to expand the domestic market and stimulate the development of entrepreneurship. The external impact of unfriendly countries on the Russian economy in order to destabilize it largely determines the strategies for ensuring economic security of the Russian Federation in the long term. The system of public procurement can be an effective tool to improve economic security, provided that the internal competition of Russian manufacturers is maintained and the procurement system is controlled by the state and society.

Keywords: economic security, public procurement, sanctions, national regime, social control

For citation

Vorobyova E. S. Improvement of the public procurement system to ensure economic security under external economic pressure. *The Economy under Guard*, 2024, no. 2 (29), pp. 83–90 (In Russ.) <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2024-2-83-90>.

В условиях глобальной экономики государства с развитой экономической системой люди не могут оказаться не вовлеченными в сеть мировых хозяйственных связей. При этом одним из наиболее серьезных инструментов воздействия мирового сообщества на отдельного его участника для достижения экономических или политических целей выступают санкции.

На сегодняшний день международные связи Российской Федерации с отдельными государствами представляют собой сложнейшую систему не только экономических, но и политических взаимоотношений. В связи с этим обеспечение экономической безопасности государства в современных условиях является особо значимой задачей, способствующей сохранению устойчивости и развитию экономики Российской Федерации в целом. В пункте 9 Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года отмечается, что «на международные экономические отношения все большее влияние оказывают факторы, представляющие угрозу для экономической безопасности».

Наблюдается усиление тенденции обращения вызовов военно-политического характера на сферу экономики, а также применение экономических методов в политических целях [1].

По мнению С. В. Казанцева, «учитывая долгосрочный характер экономической и политической борьбы некоторых государств с современной Россией, закономерно ожидать продолжения, углубления и расширения враждебных действий в отношении добывающего сектора, финансовой системы, оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, крупных экономических субъектов» [2, с. 14].

Воздействие внешнеэкономических запретов на экономическую безопасность Российской Федерации влечет за собой весьма ощутимые угрозы стабильности экономической и политико-правовой системы страны [3, с. 762]. Таким образом, последствия антироссийских санкций могут создать существенные осложнения для социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Санкционное давление отдельных зарубежных стран направлено на дестабилизацию основных сфер экономики России.

Устойчивая экономическая база является основой стабильного функционирования всей политической структуры государства и способна противодействовать внешним неблагоприятным факторам. Однако, помимо сопротивления и защиты от экономических нападков, необходимо укрепление экономики, которое впоследствии способно лишить иные государства возможности использовать санкции как инструмент влияния на политическую стратегию России.

Сложившаяся политическая обстановка приводит к необходимости усиления государственного контроля и регулирования большинства сфер социально-политической жизни, в том числе экономической сферы, определяющей ход всех происходящих общественных процессов, и тесно связанной с безопасностью иных областей деятельности Российской Федерации.

Нельзя не согласиться с мнением И. А. Филипповой, что «санкции оказывают очень серьезное и негативное влияние на экономику Российской Федерации, однако также открывают новые возможности для развития и укрепления экономической системы» [4, с. 355–356]. Внешние ограничения стимулируют потребность обращения к внутренним источникам государства. Ориентирование на использование собственного потенциала и внутренних ресурсов способно ускорить адаптацию к антироссийским ограничениям.

Особо значимым инструментарием обеспечения экономической безопасности (один из важнейших аспектов национальной безопасности) выступает экономический суверенитет государства.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, к целям обеспечения экономической безопасности Российской Федерации относятся «укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации» [5].

Следует отметить, что закрепленные Стратегией национальной безопасности показатели, имеющие фундаментальную значимость, преимущественно относятся

к экономическим показателям, что свидетельствует о первостепенном значении выявления и отражения угроз именно экономической безопасности [6, с. 203]. Обеспечение экономической безопасности является гарантом безопасного существования национальной экономики и государства, в целом.

Система государственных закупок, являясь одним из средств воздействия государства на экономику, может выступить действенным инструментом повышения экономической безопасности Российской Федерации. Реализация задач, направленных на экономическое развитие страны в различных сферах, достигается во многом благодаря функционированию института государственных закупок [6, с. 203].

При этом основной целью регулирования контрактной системы является достижение результативности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в совокупности с обеспечением эффективности использования финансовых ресурсов. Именно достижение результата закупок при соблюдении эффективности, заключающейся в возможности осуществить закупку наиболее качественного и соответствующего потребностям заказчика товара, работы, услуги по наиболее низкой цене, способствует сохранению средств государственных бюджетов различного уровня. Таким образом, регулирование контрактной системы направлено на достижение целей закупок для обеспечения государственных нужд при соблюдении принципа экономного и бережного использования бюджетных средств [7, с. 59].

Под государственными нуждами подразумевается потребность Российской Федерации в товарах, работах, услугах, которые требуются для реализации функций государственного управления и целевых программ, решения стратегических задач в социально-экономической, оборонной, технологической и иных сферах. Финансирование государственных закупок осуществляется за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации. Государственные закупки проводятся для достижения строго определенных целей [8, с. 22].

В условиях введения в отношении России экономических санкций, затрудняющих или препятствующих исполнению требований, действовавших ранее положений о государственных закупках, на законодательном уровне принимаются активные меры, направленные на стабилизацию национальной экономики.

В последние годы федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Президентом Российской Федерации в функционирующее законодательство о контрактной системе приняты масштабные оптимизационные поправки, связанные с изменением международной экономической и политической ситуации.

Так, одним из приоритетных направлений обеспечения обороны и безопасности государства, укрепления технологического и экономического суверенитетов России, защиты внутреннего рынка, поддержки отечественного производителя выбрано усиление национального режима закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд [9, с. 522]. При осуществлении закупок наиболее значимых и стратегически важных видов товаров, работ, услуг предпочтение отдается отечественному производителю с целью содействия расширению внутреннего рынка и стимулирования развития предпринимательства в России.

Под национальным режимом здесь необходимо подразумевать в первую очередь систему правил, устанавливаемых государством, для создания преимущественных условий для товаров, работ, услуг, произведенных или оказываемых российскими производителями. Однако существенное значение имеет поддержка производителей товаров, работ, услуг из наиболее «дружественных» государств, оказывающих не только экономическую, но и политическую поддержку Российской Федерации на международной арене. Поддержка товаропроизводителей стран Евразийского экономического союза, совмещенная с развитием замещения импорта, осуществляется посредством установленных на законодательном уровне механизмов применения национального режима: запрет на допуск иностранных товаров, ограничение их допуска для участников закупок, применение строго определенных условий допуска импортных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами.

Нельзя не отметить положительные стороны усиления национального режима. Поддержка отечественного товаропроизводителя крайне важна в условиях дефицита определенных видов товаров и особенно актуальна в сложившейся политической обстановке постоянного давления на Российскую Федерацию, зачастую оказываемого посредством прекращения поставок наиболее социально значимых и важных для граждан и промышленного сектора экономики страны товаров. Предоставление преференций российским производителям успешно стимулирует реализацию политики импортозамещения в России.

При этом важно отметить не только положительные, но и отрицательные стороны политики импортозамещения. В условиях снижения или потенциального отсутствия конкуренции с товарами из иных стран с развитой экономической системой зачастую упускается необходимость дополнительного стимулирования российских производителей на технологическое развитие, что приводит к стагнации и снижению качества производимых и закупаемых товаров, работ, услуг. Ослабление конкуренции при отсутствии адекватных стимулов неминуемо ведет к снижению не только качества производимых товаров, но и заинтересованности самого производителя в совершенствовании технологических процессов, стремлении к развитию, открытиям и инновациям в экономической и технической областях. Именно конкуренция является фундаментом прогресса и совершенствования всех производственных процессов. Переход экономики на новый этап возможен при развитии российского производства, росте производительности труда, базирующихся на научно-техническом и кадровом потенциале страны.

В связи с изложенным крайне важным, помимо законодательного предоставления преференций, является постоянное осуществление технологической модернизации производственных процессов в целях поддержания технологического уровня, соответствующего мировому. Только постоянное совершенствование отечественного производства будет способствовать противопоставлению реальной товарной массы денежной массе, снижению издержек. Результатом данной объемной, но, безусловно, важной работы, должно стать создание единого общенационального рынка, снижение уровня безработицы, и, как следствие, усиление национальной безопасности страны.

Важно отметить, что обеспечение конкурентоспособности российских предприятий достижимо при реализации государством особой политики поддержки

конкуренции и специальном регулировании деятельности монополий, не исключая применения ужесточения правил антимонопольного законодательства [10, с. 165].

Одновременно с обеспечением конкуренции не менее важным аспектом совершенствования системы государственных закупок является обеспечение ее прозрачности и доступности. Основной целью данного направления является обеспечение возможности осуществления не только государственного, но и общественного контроля.

По мнению А. В. Мурадян, «прозрачность способствует предотвращению коррупции, повышению конкуренции и качества предоставляемых услуг, а также укреплению доверия общества к государственным институтам» [11, с. 59].

Потенциальная способность любого гражданина и (или) общественного объединения ознакомиться с наиболее полной и объективной информацией об осуществляемых каким-либо субъектом закупок товаров, работ и услуг посредством функционала единой информационной системы в сфере закупок содействует снижению коррупционных рисков, повышению эффективности проводимых закупочных процедур и качества работы комиссий по осуществлению закупок.

Рядом авторов в качестве потенциального источника притока актуальной информации о нарушениях в закупочных процедурах приводится деятельность института общественного контроля в виде обращений граждан, которые не вовлечены в какой-либо формальный институт [12, с. 63]. Однако необходимо учесть, что в данном формате общественный контроль особо подвержен возможному злоупотреблению предоставленными правами, при котором граждане, не являющиеся участниками закупок, активно противодействуют осуществлению торговых процедур (например, при строительстве автомобильных магистралей вблизи населенных пунктов или благоустройстве общественных территорий).

Так, двойной контроль за системой закупок призван не только выявлять злоупотребления правами, предоставленными участникам закупок, но и выполнять превентивную функцию, направленную на недопущение правонарушений и преступлений в сфере государственных закупок [13].

Таким образом, несмотря на оказываемое внешнее давление, законодательство Российской Федерации в области государственных закупок успешно совершенствуется, достигая основных целей, связанных с обеспечением экономической и национальной безопасности. Значительные экономические силы направлены на проведение политики импортозамещения, осуществляемого путем установления национальных режимов и предоставления преимуществ участникам закупок, реализующим товары российских производителей. Обеспечивается реализация политики прозрачности и доступности системы государственных закупок, позволяющей осуществлять двойной контроль за проводимыми закупками товаров, работ, услуг. На основании изложенного можно говорить о том, что Российская Федерация успешно демонстрирует способность противостояния внешнему санкционному давлению. Однако необходимо уделять пристальное внимание стимулированию технологического совершенствования участников закупок в целях недопущения возникновения угроз технологическому суверенитету страны. Кроме того, необходимым видится уделение внимания развитию механизмов общественного контроля за осуществлением закупок.

Список источников

1. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.05.2017).
2. Казанцев С. В. Глобальная экономическая агрессия. Новосибирск: ООО «Офсет-ТМ», 2019.
3. Лавров И. В., Абрамов А. В. Оценка безопасности социально-экономического развития Российской Федерации в условиях международных санкций. Екатеринбург: ООО Издательский Дом «Ажур», 2023. С. 762–766.
4. Соловьев О. Д., Игонина Е. С. Особенности экономической экспертизы применительно к государственным контрактам // Национальные и международные тенденции и перспективы развития судебной экспертизы: сборник докладов научно-практической конференции с международным участием. Нижний Новгород, 2022. С. 244–249.
5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.07.2021).
6. Ахмелкин И. М. Система государственных закупок в экономической безопасности России. Цели, угрозы, решения // Инновации и инвестиции. 2020. № 10. С. 203–205.
7. Горохова Д. В. Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие // Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 2. С. 57–68.
8. Шешукова Т. Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику. Международный бухгалтерский учет. 2018. № 21 (5). С. 520–527.
9. Филиппова И. А., Кожемяко А. Э. Влияние санкций на экономическую безопасность России // Молодой ученый. 2022. № 21 (416). С. 355–356.
10. Мокроносов А. Г., Маврина И. Н. Конкуренция и конкурентоспособность: учебное пособие. Екатеринбург: Уральский федеральный университет, ЭБС АСВ, 2014. 196 с.
11. Мурадян А. В. Обеспечение прозрачности процесса закупок по государственным контрактам // Научные высказывания. 2023. № 23 (47). С. 57–59.
12. Кириллова О. Ю., Хальфин Р. М., Малышев Г. К. Общественный контроль как инструмент предотвращения недобросовестной конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок // Российское конкурентное право и экономика. 2021. № 1 (25). С. 60–67.
13. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина [и др.]; под ред. Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исаковой. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. 233 с.

References

1. On the Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the period until 2030: decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2017. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (accessed 15.05.2017). (In Russ.)
2. Kazantsev S. V. Global economic aggression. Novosibirsk: Offset-TM LLC Publ., 2019. (In Russ.)
3. Lavrov I. V., Abramov A. V. Assessing the security of the socio-economic development of the Russian Federation in the context of international sanctions. Ekaterinburg: LLC House “Azhur” Publ., 2023. Pp. 762–766. (In Russ.)

4. Solovyov O. D., Igonina E. S. Features of economic expertise in relation to government contracts. National and international trends and prospects for the development of forensic expertise: collection of reports of the Scientific and Practical Conference with international participation. Nizhny Novgorod, 2022. Pp. 244–249. (In Russ.)
5. On the National Security Strategy of the Russian Federation: decree of the President of the Russian Federation no. 400 of July 2, 2021. URL: <http://pravo.gov.ru> (accessed 07.03.2021). (In Russ.)
6. Akhmelkin I. M. The system of public procurement in the economic security of Russia. Goals, threats, solutions. *Innovations and investments*, 2020, no. 10, pp. 203–205. (In Russ.)
7. Gorokhova D. V. Public procurement in the Russian Federation: retrospective and development. *Financial journal*, 2020, vol. 12, no. 2, pp. 57–68. (In Russ.)
8. Sheshukova T. G. System of public procurement: concept, impact on the economy. *International accounting*, 2018, no. 21 (5), pp. 520–527. (In Russ.)
9. Filippova I. A., Kozhemyako A. E. The influence of sanctions on the economic security of Russia. *Young scientist*, 2022, no. 21 (416), pp. 355–356. (In Russ.)
10. Mokronosov A. G., Mavrina I. N. Competition and competitiveness: textbook. Ekaterinburg: Ural Federal University, EBS ASV Publ., 2014. 196 p. (In Russ.)
11. Muradyan A. V. Ensuring transparency of the procurement process under government contracts. *Scientific statements*, 2023, no. 23 (47), pp. 57–59. (In Russ.)
12. Kirillova O. Yu., Khalfin R. M., Malyshev G. K. Public control as a tool for preventing unfair competition in the sphere of state and municipal procurement. *Russian Competition Law and Economics*, 2021, no. 1 (25), pp. 60–67. (In Russ.)
13. The system of public procurement: theoretical and practical aspects: monograph / L. I. Yuzvovich [and others]; ed. by L. I. Yuzvovich, N. Yu. Isakova. Ekaterinburg: Ural House University Publ., 2019. 233 p. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 10.04.2024; одобрена после рецензирования 05.05.2024; принята к публикации 05.06.2024.

The article was submitted 10.04.2023; approved after reviewing 05.05.2024; accepted for publication 05.06.2024.