

Научная статья
УДК 004; 34.5
<https://doi.org/10.36511/2078-5356-2023-4-137-142>

Имплементация в Российской Федерации документов Международной организации по стандартизации

Бирюков Павел Николаевич

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия, birukovpn@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена проблемам реализации документов Международной организации по стандартизации в России. Автор исследует роль различных государственных органов в осуществлении правил ИСО в Российской Федерации. Характеризуются формы и способы имплементации документов ИСО в правовую систему Российской Федерации. В деталях изучается юридический механизм имплементации Стандартов ИСО. Автором продемонстрировано непосредственное регулирование документами ИСО внутригосударственных отношений, выявлены основные проблемы и тенденции. Обосновывается вывод о прямом действии актов ИСО в Российской Федерации.

Ключевые слова: Международная организация по стандартизации (ИСО), стандарты ИСО, национальная имплементация, право Российской Федерации

Для цитирования: Бирюков П. Н. Имплементация в Российской Федерации документов Международной организации по стандартизации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2023. № 4 (64). С. 137–142. <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2023-4-137-142>.

Original article

Implementation of documents of the International Organization for Standardization in the Russian Federation

Pavel N. Biriukov

Voronezh State University, Voronezh, Russian Federation, birukovpn@yandex.ru

Abstract. The article is devoted to the problems of the status of documents of the International Organization for Standardization in Russia. The author explores the role of various government bodies in the implementation of ISO rules in the Russian Federation. The forms and methods of implementing ISO documents into the legal order of the Russian Federation are characterized. The legal mechanism for the implementation of ISO Standards is studied in detail. The author demonstrated the direct regulation of intrastate relations by ISO documents, identified the main problems and trends. The conclusion about the direct effect of ISO acts in the Russian Federation is substantiated.

Keywords: International Organization for Standardization (ISO); ISO standards; national implementation; law of the Russian Federation

For citation: Biriukov P. N. Implementation of documents of the International Organization for Standardization in the Russian Federation. *Legal Science and Practice: Journal of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2023, no. 4 (64), pp. 137–142. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2023-4-137-142>.

С 1946 года в мире функционирует Международная организация по стандартизации [1] (далее — ИСО, ISO). Разрабатываемые данной Организацией документы помогают государственным органам и частным структурам функционировать более эффективно, снижают количество сбоев в работе, уменьшают воздействие на окружающую среду, защищают

конфиденциальную информацию в ИТ-сфере и т. д.

Перечень сфер применения правил Организации очень широк, а количество опубликованных ею документов исчисляется сотнями [4, с. 24–29]. Правила ИСО, с одной стороны, являются ориентиром для национального законодателя, с другой — применяются в каждом

© Бирюков П. Н., 2023

государстве-участнике непосредственно, чаще всего вместе с имплементационными нормами.

На основании положений статьи 79 Конституции Российской Федерации (в редакции 2020 года) Россия может участвовать в межгосударственных объединениях, передавать им часть своих полномочий. В правовой системе Российской Федерации стандарты *ISO* рассматриваются в качестве документов международных организаций.

Вместе с тем комплексное исследование механизма реализации стандартов *ISO* в России не проводилось. Более того, встречаются и явно ошибочные суждения относительно природы *ISO* и юридической силы ее документов. К примеру, С. Р. Бакиева рассматривает *ISO* как «неправильное объединение, в котором имеют членство свыше 150 представителей разных государств (в том числе России). На основе производимых здесь аналитических и научных исследований, а также вырабатываемых в результате их стандартов производится дополнение или разработка соответствующих нормативных правовых актов» [3, с. 46].

В периодике можно отметить лишь работы по частным аспектам проблематики. Так, Д. В. Королев изучал роль стандарта 9001:2000 в повышении эффективности деятельности организации [8, с. 23–28]. В. С. Иритикова рассматривала правила *ISO* и алгоритмы управления документами [7, с. 28–33]. Н. Г. Суровцева описывала действие стандарта 15489-1-2019 [9, с. 36–44]. Е. В. Холодная лишь ссылалась на *ISO / IEC 2382-1:1993* «Информационные технологии», не объясняя его юридический статус в Российской Федерации [11, с. 25]. С. Р. Темирплатов указывает, что реализованные в *SWIFT* концепции, форматы и правила передачи финансовой информации приобрели статус общепринятого международного стандарта. Причем не только де-факто, но во многих случаях де-юре, например стандарты *ISO 9362* (банковские идентификационные коды *BIC*) и *ISO 15022* (Стандарты сообщений по ценным бумагам) [10].

Так, В. Ф. Янковая в этой связи справедливо подчеркивает: существует «не так много исследований, в которых давался бы анализ этих стандартов и рассматривались вопросы их применения в сфере управления документами в организациях, хотя эти стандарты заслуживают более внимательного изучения и более широкого применения» [13, с. 34]. Вместе с тем и В. Ф. Янковая писала, прежде всего, о документообороте, затрагивая лишь отдельные аспекты юридического статуса правил *ISO* в целом [12].

Между тем вопросы механизма имплементации документов *ISO* в российском правовом порядке до сих пор остаются вне поля зрения большинства ученых.

Попытку частично осветить этот вопрос в 2022 году предприняли С. А. Горелова и Л. Н. Варламова. Они правильно отмечали, что правила *ISO* «уже много лет внедряются в России в качестве национальных стандартов, но «методом обложки», то есть дословно» [5, с. 99]. Начиная с 2010-х годов, ситуация изменилась в связи с решением *ISO / ТК 46*. Все началось после публикации в 2011 году версий *ISO 30300* и *ISO 30301*, а затем и «Белой книги». В результате были утверждены общие правила исполнения указанных стандартов. Однако и в этом случае авторы сконцентрировали свое внимание на механизме имплементации в сфере управления качеством. Вместе с тем проблема применения стандартов *ISO* намного шире менеджмента и документооборота.

Сфера действия правил *ISO* включает в себя не только экономику, но и правоохранительную сферу, и другие области права.

Так, существует около 100 стандартов *ISO* и Международной электротехнической комиссии (далее — МЭК) (имплементация документов МЭК требует отдельного изучения и в предмет данной статьи не входит) в сфере цифровой криминалистики. Ими руководствуются как специалисты правоохранительных учреждений, так и суды, принимая или отвергая доказательства в электронной форме. В частности, документ *ISO 27037:2012* содержит «Руководство по идентификации, сбору, получению и сохранению цифровых доказательств». Стандарт *27042:2015* закрепил правила анализа и интерпретации электронных данных. В правилах *ISO 27043:2015* перечислены рекомендации для процессов расследования с использованием цифровых доказательств. На основе указанных документов в России приняты имплементирующие их национальные стандарты. Так, документ 17799:2005 реализовался в российском ГОСТе *ISO / МЭК 17799-2005*; правила *27037:2012* превратились в ГОСТ *ISO / МЭК 27037-2014* и т. д.

Документы *ISO* действуют и в других сферах жизни государства. К примеру, приказ Минтранса Российской Федерации от 21 октября 1993 года № 46 установил правила действия документов Организации на морском транспорте.

Приказ Минтруда России от 25 декабря 2012 года № 627 определил методику доступности объектов и услуг для инвалидов и других

маломобильных групп населения на базе ИСО 9999:2002.

Приказом Минсельхоза России от 26 августа 2022 года утверждены вопросы применения ИСО 17025 при экспертизе ветеринарных лекарств.

Интересно, что некоторые стандарты ИСО опосредовались Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации в рамках СНГ. К примеру, Совет (протокол № 9-96 от 11–12 апреля 1996 года) принял Межгосударственный классификатор стандартов. Он представляет собой полный аутентичный текст Классификатора ИСО и был предназначен для использования при построении каталогов нормативных документов по стандартизации и т. д. Общероссийский классификатор валют гармонизирован с Международным стандартом ИСО 4217-2000 «Коды для представления валют и фондов» и Межгосударственным классификатором валют МК (ИСО 4217) 003-97. Так, в механизме имплементации появилось еще одно звено (на мой взгляд, излишнее). Правда, в последнее время нормотворчество Совета практически сошло на нет.

За последние 30 лет нашим государством был накоплен большой материал по осуществлению норм *ISO*. Какой механизм имплементации правил Организации на национальном уровне сложился в итоге?

Начну с того, что с 90-х годов прошлого века в нашей стране формировалась Единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Российской Федерации [2] (далее — ЕСКК). В настоящее время она устанавливает единые методологические и организационные основы проведения работ по классификации и кодированию технико-экономической и социальной информации, состав, содержание и порядок проведения этих работ.

Функционирование ЕСКК обеспечивают Ростехрегулирование, Росстат, Минэкономразвитие, Минобрнауки, Минздрав и другие структуры. Указанными ведомствами проводятся работы по поддержке классификаторов, созданию описаний и глоссариев; при этом объем стандартизованных и рекомендуемых терминов постоянно расширяется.

Важнейшим направлением деятельности госорганов в сфере обеспечения ЕСКК стало правотворчество в целях реализации документов *ISO*. Анализ показывает, что в настоящее время сложилась следующая схема имплементации указанных норм.

Во-первых, закреплён **общий механизм встраивания документов ISO** в российский правовой порядок.

Учитывая, что Россию в ИСО представляет Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Правительство Российской Федерации постановлением от 28 июня 2016 года № 589 учредило Федеральный информационный фонд стандартов. Ростехрегулированию было поручено обеспечение функционирования Фонда. ФГУП «Российский институт стандартизации» наделили полномочиями национального органа «в части распространения и воспроизведения публикаций ИСО» на территории Российской Федерации.

Вторым по значимости институциональным элементом механизма имплементации стал Росстандарт. Так, 3 октября 2013 года издан приказ № 1129 «О развитии работ по внедрению информационных ресурсов Международной организации по стандартизации (ИСО) в Российской Федерации». Задача по внедрению информационных сервисов ИСО была возложена на ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ». Приказ Росстандарта от 3 декабря 2020 года № 2001 «Об организации работ по распространению документов по стандартизации Международной организации по стандартизации (ИСО) и Международной электротехнической комиссии (МЭК) на территории Российской Федерации» регламентировал дальнейшую организацию работ по распространению документов ИСО в соответствующей сфере.

Во-вторых, сформировался **специальный механизм встраивания документов ISO в российский правовой порядок**. Он предполагает «разовую» имплементацию отдельных документов Организации.

Например, в приказе ФНС России от 22 марта 2022 года № ЕД-7-19/228@ «Об утверждении Руководства по качеству ФНС России» делались ссылки на ИСО 9001-2015, 9000-2011, 31010:2009 и имплементационные документы. Указанным приказом налоговым органом вменялось совместное применение международных и национальных норм.

Информационное письмо Банка России от 28 декабря 2022 года № ИН-04-45/146 «О регистрации российского формата *ISO 13616 (IBAN)*» информировало финансовые учреждения и их клиентов о регистрации формата представления российских банковских реквизитов в соответствии со стандартом *ISO 13616* «Международный номер банковского счета» (*IBAN*). Этот формат применяется с 1 апреля 2023 года.

Банк России рекомендовал кредитным организациям использовать его для трансграничных переводов.

При анализе способов имплементации в России документов *ISO* можно выявить два основных.

Первый. Издание имплементационного акта и совместное применение международных и национальных норм во внутригосударственной сфере.

Так, на основе акта ИСО 10012:2003 приказом Ростехрегулирования от 18 декабря 2008 года № 646-ст был утвержден идентичный национальный стандарт. Они адресованы госорганам, коммерческим и некоммерческим организациям для совместного применения.

В соответствии с приказом Росстандарта от 22 декабря 2011 года № 1574-ст в действие с 1 января 2013 года вступали и документ *ISO* 9000-2011, и национальный стандарт.

Второй. Санкционирование прямого применения документов ИСО в Российской Федерации.

ГОСТ Р ИСО 9000-2015 был утвержден приказом Росстандарта от 28 сентября 2015 года № 1390-ст. В пункте 4 приказа подчеркивалось, что российский стандарт идентичен международному.

Надо сказать, что документы *ISO* имплементируются не только Ростехрегулированием и Росстандартом.

Так, письмо Росаккредитации от 30 октября 2019 года № 25521/05-ЕФ подчеркивало, что требования стандарта *ISO / IEC* 17025-2019 распространяются на деятельность испытательных и калибровочных лабораторий. Юридическим лицам, предпринимателям, выполняющим работы и оказывающим услуги в области обеспечения единства измерений по поверке средств измерений для соответствия критериям аккредитации необходимо установить его в руководстве по качеству правила управления рисками и возможностями.

Письмо Росздравнадзора от 7 февраля 2020 года № 02И-256/20 рекомендовало за нарушение российских норм и соответствующих правил *ISO* 7376 привлекать нарушителей к ответственности по статьям 6.28 и 6.33 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) и статье 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Антимонопольная служба, как правило, применяет стандарты вместе с российскими имплементирующими актами.

В частности, решение ФАС России от 27 апреля 2018 года № 223ФЗ-314/18

специально подчеркивало «установление обязательного требования о наличии сертификата Системы менеджмента качества ГОСТ *ISO* 9001-2015».

Не отстают и региональные антимонопольные управления. В частности, решение Астраханского УФАС от 17 ноября 2022 года содержало отсылку к *ISO* 7886-1-2011. Иркутский УФАС в решении от 12 августа 2022 года указывал на необходимость применения по делу *ISO* 9001. Красноярский УФАС аргументировал решение от 12 августа 2022 года *ISO* 13485-2017.

Важную роль в использовании актов *ISO* играют российские суды. Они рассматривают правила ИСО как непосредственно действующие и руководствуются ими при вынесении решений. В частности, постановление АС Московского округа от 6 июня 2022 года № Ф05-9708/2022 по делу № А40-206636/2021 признало правильность привлечения испытательной лаборатории к ответственности по статье 14.48 КоАП РФ за представление ей недостоверных и необъективных результатов исследований требований, включая нарушение правил *ISO / IEC* 17025-2019. Аналогичные положения содержались в постановлениях Арбитражного суда Московского округа от 6 июня 2022 года № Ф05-9726/2022, от 30 мая 2022 года № Ф05-7236/2022 и ряде других. В постановлении от 14 марта 2018 года № Ф05-1364/2018 сделана ссылка на *ISO* 9001:2008.

Осуществление правил ИСО включено также в компетенцию региональных и муниципальных властей.

Так, согласно постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 4 октября 2005 года № 1505 (редакция от 12 мая 2012 года) создаваемая автоматизированной информационной системой обеспечения безопасности жизнедеятельности Санкт-Петербурга должна учитывать стандарты *ISO* серий 8613 и 10021 в отношении обработки информационных технологий.

Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 405 (редакция от 13 июня 2023 года) закрепляло мероприятия по внедрению стандартов управления качеством оказания медицинской помощи по системе ИСО.

Постановление Правительства Воронежской области от 26 марта 2014 года № 245 (редакция от 5 июня 2014 года) предполагала создание системы внутрифирменной подготовки персонала с учетом сертификации продукции на соответствие международным стандартам серии *ISO* 9000.

Решение Воронежской городской Думы от 19 июня 2008 года № 190-II (редакция от 23 ноября 2022 года) включало в Правила благоустройства территорий городского округа город Воронеж соблюдение правил *ISO / IEC Guide 50:2014* и соответствующего ГОСТ Р 58207-2018.

Таким образом, государственные и муниципальные органы в Российской Федерации активно работают в деле имплементации документов ИСО.

В последнее время в Российской Федерации стало модным трендом вносить в имплементационные акты изменения, адаптируя стандарты к российским реалиям. Так, на основе Международного классификатора стандартов (ИСО МКС, версия 7) был разработан Общероссийский классификатор стандартов «ОК 001-2021». Он был введен в действие приказом Росстандарта от 19 ноября 2021 года № 1506-ст «с учетом уточнений, отражающих специфику российской экономики».

Стандарт ГОСТ Р 60.2.3.2-2022 является модифицированным по отношению к международному документу *ISO / TR 23482-2:2019 (ISO / TR 23482-2:2019 "Robotics — Application of ISO 13482")* «путем внесения технических отклонений, объяснение которых приведено во введении к настоящему стандарту». Это сделано «для увязки с наименованиями, принятыми в существующем комплексе национальных стандартов Российской Федерации».

Как видим, Россия рассматривает стандарты *ISO* как решения органов международных организаций (в смысле ст. 79 Конституции), поскольку они «а) не ограничивают права и свободы человека и гражданина и б) не противоречат основам конституционного строя Российской Федерации». Таким образом, наше государство не видит препятствий к их исполнению на территории Российской Федерации. Документы *ISO* реализуются во внутрисоюзной сфере вместе с российскими нормативными актами, не теряя при этом качества непосредственной применимости.

Список источников

1. Международная организация по стандартизации. URL: <https://www.iso.org/ru/home.html> (дата обращения: 25.08.2023).
2. Единая система классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Российской Федерации. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B99_10/IssWWW.exe/Stg/d000/i000010r.htm#:~:text=Единая%20система%20

классификации%20и%20кодирования,их%20разработке%20и%20введении%20и%20применению (дата обращения: 25.08.2023).

3. Бакиева С. Р. Современные тенденции в развитии энергетической отрасли и ее юридического регулирования в России и за рубежом // *Право и бизнес*. 2022. № 4. С. 41–48.

4. Варламова Л. Н. Технические комитеты ИСО, их роль в стандартизации документации // *Делопроизводство*. 2022. № 1. С. 24–29.

5. Горелова С. А., Варламова Л. Н. Проблемы актуализации национальных стандартов РФ по управлению документами, основанных на международных стандартах ИСО. Аспекты соответствия // *Трудовое право*. 2022. № 12. С. 99–112.

6. Иванилова О. С., Варламова Л. Н. Международный стандарт ИСО 15489 «Информация и документация. Управление документами»: сравнительный анализ новой и старой версий // *Делопроизводство*. 2018. № 2. С. 8–18.

7. Иритикова В. С. Управление документами: стандарты и алгоритмы // *Делопроизводство и документооборот на предприятии*. 2012. № 8. С. 28–33.

8. Королев Д. В. Роль стандарта ISO 9001:2000 в повышении эффективности деятельности современной организации // *Юрист*. 2005. № 12. С. 23–28.

9. Суровцева Н. Г. Новый национальный стандарт по управлению документами ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019 // *Делопроизводство*. 2019. № 3. С. 36–44.

10. Темирплатов С. Р. Межбанковская система обмена финансовыми сообщениями SWIFT. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.08.2023).

11. Холодная Е. В. О некоторых элементах технологий цифрового профилирования // *Право и цифровая экономика*. 2022. № 3. С. 22–27.

12. Янковая В. Ф. Новый стандарт по управлению документами: ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019 // *Делопроизводство и документооборот на предприятии*. 2019. № 9. С. 24–34; № 10. С. 47–52.

13. Янковая В. Ф. Система управления документами в соответствии со стандартами ИСО // *Делопроизводство*. 2022. № 2. С. 34–42.

References

1. International Organization for Standardization. URL: <https://www.iso.org/ru/home.html> (accessed 25.08.2023). (In Russ.)
2. Unified system of classification and coding of technical, economic and social information of the Russian Federation. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B99_10/IssWWW.exe/Stg/d000/i000010r.htm#:~:text=A unified%20system of%20classification%20and%20coding,their%20development%20and%20application (accessed 25.08.2023). (In Russ.)
3. Bakieva S. R. Modern trends in the development of the energy industry and its legal regulation in Russia

and abroad. *Law and Business*, 2022, no. 4, pp. 41–48. (In Russ.)

4. Varlamova L. N. ISO technical committees, their role in standardization of documentation. *Office work*, 2022, no. 1, pp. 24–29. (In Russ.)

5. Gorelova S. A., Varlamova L. N. Problems of updating national standards of the Russian Federation for document management based on international ISO standards. Aspects of compliance. *Labor law*, 2022, no. 12, pp. 99–112. (In Russ.)

6. Ivanilova O. S., Varlamova L. N. International standard ISO 15489 “Information and documentation. Document management”: comparative analysis of the new and old versions. *Office work*, 2018, no. 2, pp. 8–18. (In Russ.)

7. Iritikova V. S. Document management: standards and algorithms. *Office management and document flow in the enterprise*, 2012, no. 8, pp. 28–33. (In Russ.)

8. Korolev D. V. The role of the ISO 9001:2000 standard in increasing the efficiency of a modern organization. *Lawyer*, 2005, no. 12, pp. 23–28. (In Russ.)

9. Surovtseva N. G. New national standard for document management GOST R ISO 15489-1-2019. *Records management*, 2019, no. 3, pp. 36–44. (In Russ.)

10. Temirplatov S. R. Interbank financial messaging system SWIFT. Access from the reference legal system “ConsultantPlus”, 2023. (In Russ.)

11. Kholodnaya E. V. On some elements of digital profiling technologies. *Law and Digital Economy*, 2022, no. 3, pp. 22–27. (In Russ.)

12. Yankovaya V. F. New standard for document management: GOST R ISO 15489-1-2019. *Records management and document flow in the enterprise*, 2019, no. 9, pp. 24–34; no. 10, pp. 47–52. (In Russ.)

13. Yankovaya V. F. Document management system in accordance with ISO standards. *Office management*, 2022, no. 2, pp. 34–42. (In Russ.)

Информация об авторе

П. Н. Бирюков — доктор юридических наук, профессор.

Information about the author

P. N. Biriukov — Doctor of Sciences (Law), Professor.

Статья поступила в редакцию 10.09.2023; одобрена после рецензирования 30.10.2023; принята к публикации 10.12.2023.

The article was submitted 10.09.2023; approved after reviewing 30.10.2023; accepted for publication 10.12.2023.