

Научная статья

УДК 342

<https://doi.org/10.36511/2588-0071-2023-1-125-133>

Теоретико-методологические основы понимания экономической безопасности Российской Федерации и логики построения ее системы (часть I)

Трусов Николай Александрович¹, Миловидова Анастасия Сергеевна²

^{1,2}Нижегородская академия МВД России, Нижний Новгород, Россия

¹nikevor@yandex.ru

²milovidovama@yandex.ru

Аннотация

Учитывая фундаментальную роль экономики в функционировании государства и общества и их политико-правовых институтов, важнейшей составляющей обеспечения национальной безопасности России выступает экономическая безопасность. Ее уникальность состоит в том, что, являясь одновременно одной из подсистем национальной безопасности, она также выступает одним из условий обеспечения безопасности иных видов. В статье рассматривается нормативно закреплённая дефиниция экономической безопасности, а также анализируются доктринальные подходы к определению данного понятия и делаются выводы о перспективах его трансформации с учетом требования законодательства о регулярном обновлении документов стратегического планирования. Авторами делаются выводы о необходимости использования отсылочного метода в построении указанной дефиниции, который позволит отразить ее содержание в актуальный момент времени. Представленная научная статья — это первая часть авторского исследования указанной тематики.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, система экономической безопасности, разновидности экономической безопасности, экономический суверенитет, безопасность экономической деятельности

Для цитирования

Трусов Н. А., Миловидова А. С. Теоретико-методологические основы понимания экономической безопасности Российской Федерации и логики построения ее системы (часть I) // На страже экономики. 2023. № 1 (24). С. 125—133. <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2023-1-125-133>.

Original article

Theoretical and methodological foundations of understanding the economic security of the Russian Federation and the logic of building its system (part I)

Nikolay A. Trusov¹, Anastasia S. Milovidova²

^{1,2}Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation

¹nikevor@yandex.ru

²milovidovama@yandex.ru

© Трусов Н. А., Миловидова А. С., 2023

Abstract

If we take into consideration the fundamental role of the economy in the functioning of the state and society and their political and legal institutions, we can say, that one of the most important components of ensuring Russia's national security is economic security. Its uniqueness lies in the fact that being at the same time one of the subsystems of national security, it is also one of the conditions for ensuring other types of security. The article examines the normative definition of economic security, as well as analyzes doctrinal approaches to the definition of this concept and draws conclusions about the prospects for its transformation, taking into account the requirements of legislation on the regular updating of strategic planning documents. The authors draw conclusions about the need to use a reference method in the construction of the specified definition, which will reflect its content at the current time. The presented scientific article is the first part of the author's research on this topic.

Keywords: national security, economic security, economic security system, varieties of economic security, economic sovereignty, security of economic activity

For citation

Trusov N. A., Milovidova A. S. Theoretical and methodological foundations of understanding the economic security of the Russian Federation and the logic of building its system (part I). *The Economy under Guard*, 2023, no. 1 (24), pp. 125—133. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2588-0071-2023-1-125-133>.

Российская Федерация за тридцатилетний период своего существования встречала несколько периодов резкого обострения политических и экономических проблем. Молодое российское государство пережило сложный период своего зарождения и развития и уже на новой конституционной основе смогло доказать всему миру, что оно может не только существовать в новых условиях, но и стабильно развиваться, быть конкурентоспособным развитым странам мира. Последние в свою очередь начали оказывать беспрецедентное давление на политическую систему попытками «расшатать» внутреннюю стабильность, а после событий «Крымской весны» — и на экономику.

Учитывая фундаментальную роль экономики в функционировании государства и общества и их политико-правовых институтов, отмечаем, что важнейшей составляющей обеспечения национальной безопасности России выступает экономическая безопасность. Экономическая безопасность государства, являясь сложным системным явлением, выступает основной, базовой подсистемой системы национальной безопасности государства, связанной сложными структурно-функциональными связями с иными подсистемами.

Универсальное понятие «экономическая безопасность» впервые нормативно закреплено в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (далее — Стратегия экономической безопасности) [1]. Этот документ был подписан Президентом Российской Федерации в 2017 году и заменил действующую к тому времени чуть более 20 лет Государственную стратегию экономической безопасности Российской Федерации [2]. До этого либо использовали категорию из ограниченного в предмете своего регулирования Федерального закона от 13 октября 1995 года № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» [3] (он определил понятие

экономической безопасности через такие характеристики этого состояния, как «достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям»), либо обращались к доктринальному толкованию. Следовательно, формирование системы экономической безопасности происходило фрагментарно, законодатель фактически начал не с целого, а с одного из элементов, составляющих указанную подсистему национальной безопасности.

Согласно пункту 7 Стратегии экономической безопасности, под экономической безопасностью понимается «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации». Таким образом, действующее легальное понятие экономической безопасности является многоступенчатым и во многом заимствует традиционный подход к определению безопасности, использованный при установлении более общей по своему объему категории «национальная безопасность».

Определяющим термином, согласно данного подхода, становится «состояние защищенности» некоего объекта, которым, в нашем случае, выступает «национальная экономика». И уже после этого фактически дается целевая расшифровка, то есть ответ на вопрос, а что предполагается под такой защищенностью. Ключевыми целевыми характеристиками защищенности национальной экономики исследуемая нами дефиниция называет: обеспечение экономического суверенитета страны, обеспечение единства экономического пространства и создание условий для реализации стратегических национальных приоритетов. Каждая из указанных целевых характеристик содержит терминологию, которая также требует толкования, что предполагает обращение, в свою очередь, к иным правовым актам:

— экономический суверенитет определяется в Стратегии экономической безопасности (пп. 2 п. 7) через указание на независимость проведения экономической политики;

— единство экономического пространства является одной из экономических основ конституционного строя, нашедших отражение в части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации;

— стратегические национальные приоритеты рассматриваются в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 года как «важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации» (пп. 3 п. 5; п. 26 и далее по тексту документа).

При этом современное легальное понимание феномена экономической безопасности России в перспективе может ждать трансформация. Этот вывод следует из требований законодательства о необходимости перманентной корректировки положений документов стратегического планирования. Применительно к Стратегии экономической безопасности корректировку предполагается выполнять «каждые шесть лет», то есть в 2023 году (п. 35 Стратегии экономической

безопасности). В этой связи в рамках данной статьи хотелось бы отразить основные результаты анализа сформировавшихся сегодня представлений об экономической безопасности, а также предложить возможные пути нормативного усовершенствования исследуемой дефиниции.

Первичный анализ диссертационных исследований в области права по указанной проблематике позволяет сделать ряд заключений.

С одной стороны, проблематика изучена достаточно подробно. Экономической безопасности в различных ее аспектах посвящены более десяти исследований на соискание ученой степени доктора наук [4—7] и несколько десятков исследований на соискание ученой степени кандидата наук. С другой стороны, большинство работ было подготовлено более десяти лет назад, а в последние пять — лишь две [8—9]. Отметим также значительный объем работ, защищенных в диссертационных советах образовательных учреждений системы МВД России [10—13] (в то время как правоохранительному направлению обеспечения экономической безопасности традиционно уделяется не так много внимания).

На доктринальном уровне рассматриваются:

- 1) общетеоретические вопросы становления и развития понятия экономической безопасности, его содержание [14—16];
- 2) элементы механизма обеспечения экономической безопасности [17];
- 3) направления обеспечения экономической безопасности в соответствии с ключевыми отраслями российского права и юридическими дисциплинами: конституционное право [18—19], административное право [20], финансовое право [21], гражданское право [22], уголовное право [23], уголовно-процессуальное право [24], криминология [25—26], оперативно-розыскная деятельность [27], теория права [28];
- 4) особенности правового регулирования экономической безопасности [29];
- 5) особенности обеспечения экономической безопасности международно-правовыми средствами [30];
- 6) специфика отдельных субъектов обеспечивающих экономическую безопасность: органы внутренних дел [31—32], таможенные органы [33—34], налоговые органы [35], органы прокуратуры [36].

Большинство авторов в своих исследованиях пыталось решить проблему отсутствия единого понимания экономической безопасности, наполняя эту категорию разным содержанием. Различия дефиниций связаны как с подходом к определению родового понятия «безопасность», так и с терминологией, определяющей объект экономической безопасности. В большинстве случаев авторы используют традиционное представление о безопасности, как о «состоянии» [4; 7; 11; 16; 28; 33]. Однако есть и другие весьма дискуссионные варианты: «совокупность экономических, юридических и общественных отношений и условий» [15], «режим функционирования государства» [17] и даже «единый процесс поддержания государственного управления» [20].

Множество рассмотренных нами дефиниций включают также указание на те характеристики, свойства, качества, состояния, которые присущи экономической безопасности. Тем самым формируют совокупность элементов системы экономической безопасности, что будет рассмотрено нами во второй части настоящей статьи.

Таким образом, появление официально закрепленного определения экономической безопасности стало одновременно ответом на научную дискуссию, развернувшуюся между учёными и специалистами в области обеспечения экономической безопасности на протяжении многих лет, и представителей органов публичной власти, реализующих функции по обеспечению экономической безопасности, а также закономерным этапом развития системы стратегического планирования по вопросам обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем разноплановость включенных в состав категории элементов свидетельствует о необходимости комплексного подхода к пониманию экономической безопасности. При этом объем понятия «экономическая безопасность» сложно представить в универсальном виде. Категории, наполняющие его, например, национальные приоритеты, могут меняться. Следовательно, определение исследуемого понятия должно содержать отсылочные формулировки, что позволит наполнять его новым содержанием, не меняя базовый подход к пониманию экономической безопасности в целом.

Список источников

1. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20, ст. 2902.
2. О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 года № 608 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 18, ст. 2117.
3. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 13 октября 1995 года № 157-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 42, ст. 3923.
4. Карданов В. З. Правовое обеспечение экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2004.
5. Кочубей М. А. Криминологическое и уголовно-правовое обеспечение экономической безопасности Российской Федерации в сфере таможенной деятельности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2005.
6. Александрова И. А. Современная уголовная политика по обеспечению экономической безопасности и противодействию коррупции: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Нижний Новгород, 2016.
7. Макарейко Н. В. Государственное принуждение в механизме обеспечения экономической безопасности: теоретические и прикладные проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Нижний Новгород, 2016.
8. Власенко Д. С. Совершенствование административно-правового регулирования таможенного контроля как инструмента обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Люберцы, 2020.
9. Быков Б. А. Административно-правовые и организационные основы деятельности ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2019.
10. Хаупшев А. Х. Правовое обеспечение экономической безопасности и проблемы борьбы с организованной преступностью: региональный аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1998.

11. Аксенов И. А. Конституционно-правовые аспекты экономической безопасности Российской Федерации и роль органов внутренних дел в ее обеспечении: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2000.
12. Нино Н. С. Государственное стимулирование обеспечения экономической безопасности России: общеправовые и прикладные аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2002.
13. Варсеев В. В. Правовые и организационные основы механизма управления органами внутренних дел по обеспечению экономической безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2009.
14. Исмагилов Р. Ф. Экономическая безопасность России: теоретико-правовой анализ: автореф. ... д-ра юрид. наук. Санкт-Петербург, 2000.
15. Герасимов А. П. Теоретико-правовые проблемы становления и развития экономической безопасности российской государственности: методологическое и историко-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Санкт-Петербург, 2001.
16. Халиуллин Р. Г. Структурно-функциональный анализ экономической безопасности России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2008.
17. Тропин С. А. Государственное управление в правоохранительной сфере в механизме обеспечения экономической безопасности России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Рязань, 2004.
18. Майорова Е. Н. Конституционные основы экономической безопасности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004.
19. Малумов Г. Ю. Конституционно-правовой статус системы экономической безопасности Российской Федерации и ее субъектов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2009.
20. Максимов С. Н. Административно-правовое обеспечение экономической безопасности в Российской Федерации: концептуальные и методологические аспекты: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2014.
21. Сафонов О. А. Финансово-правовые средства обеспечения экономической безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007.
22. Кутузов И. А. Нормативные основы гражданско-правового обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006.
23. Горелов А. П. Уголовно-правовая охрана сферы предпринимательской деятельности как направление обеспечения экономической безопасности России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2004.
24. Петраков С. В. Уголовно-процессуальные средства обеспечения экономической безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2007.
25. Тимофеев С. В. Криминологические аспекты обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2002.
26. Генрих Н. В. Криминологические аспекты противодействия угрозам экономической безопасности России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2002.
27. Шарихин А. Е. Научные основы обеспечения экономической безопасности России посредством оперативно-розыскной деятельности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2007.
28. Стрельников К. А. Правовые аспекты обеспечения экономической безопасности современного российского государства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2004.

29. Сюсюкин А. В. Административно-правовое регулирование экономической безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004.
30. Игнатов Ю. В. Экономическая безопасность государств и проблемы ее международно-правового обеспечения в современных условиях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005.
31. Белов О. С. Органы внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности: организационные и правовые вопросы: по материалам Приволжского Федерального округа: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2004.
32. Мусаев С. Г. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сфере экономической безопасности и противодействия коррупции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2012.
33. Алексеева Т. С. Административно-правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2014.
34. Блохин В. В. Правовое регулирование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2004.
35. Мусов Р. Х. Налоговые органы в системе обеспечения экономической безопасности России: организационно-правовые аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2001.
36. Хрулев Д. А. Деятельность органов прокуратуры по обеспечению экономической безопасности России: организационно-правовые аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2005.

References

1. On the Strategy of the Economic Security of the Russian Federation for the period up to 2030: decree of the President of the Russian Federation no. 208 of May 13, 2017. *Collection of legislative acts of the RF*, 2017, no. 20, art. 2902. (In Russ.)
2. On the State Strategy of the Economic Security of the Russian Federation (Basic Provisions): decree of the President of the Russian Federation no. 608 of April 29, 1996. *Collection of legislative acts of the RF*, 1996, no. 18, article 2117. (In Russ.)
3. On The State Regulation of Foreign Trade Activity: federal law no. 157-FZ of October 13, 1995. *Collection of legislative acts of the RF*, 1995, no. 42, art. 3923. (In Russ.)
4. Kardanov V. Z. The legal support of the economic security of the Russian Federation. Dissertation... doctor of legal sciences. Moscow, 2004. (In Russ.)
5. Kochubey M. A. Criminological and criminal law provision of the economic security of the Russian Federation in the field of customs activity. Dissertation... doctor of legal sciences. Moscow, 2005. (In Russ.)
6. Alexandrova I. A. Modern criminal policy for ensuring the economic security and combating corruption. Dissertation... doctor of legal sciences. Nizhny Novgorod, 2016. (In Russ.)
7. Makareiko N. V. State coercion in the mechanism of ensuring the economic security: theoretical and applied problems. Dissertation... doctor of legal sciences. Nizhny Novgorod, 2016. (In Russ.)
8. Vlasenko D. S. Improvement of administrative and legal regulation of customs control as an instrument for ensuring the economic security of the Russian Federation. Author's abstract... candidate of legal sciences. Lyubertsy, 2020. (In Russ.)

9. Bykov B. A. Administrative-legal and organizational bases of the activities of the Department of Internal Affairs in the field of ensuring the economic security and combating corruption. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2019. (In Russ.)
10. Haupshev A. H. Legal provision of the economic security and the problems of combating organized crime: regional aspect. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 1998. (In Russ.)
11. Aksenov I. A. Constitutional and legal aspects of the economic security of the Russian Federation and the role of internal affairs bodies in the ensuring it. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2000. (In Russ.)
12. Nino N. S. State stimulation of ensuring the economic security of Russia: general legal and applied aspects. Author's abstract... candidate of legal sciences. Nizhny Novgorod, 2002. (In Russ.)
13. Varseev V. V. Legal and organizational foundations of the mechanism of management of internal affairs bodies to ensure the economic security. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2009. (In Russ.)
14. Ismagilov R. F. The economic security of Russia: theoretical and legal analysis. Author's abstract... doctor of legal sciences. St. Petersburg, 2000. (In Russ.)
15. Gerasimov A. P. Theoretical and legal problems of the formation and development of the economic security of the Russian statehood: methodological, historical and legal research. Author's abstract... doctor of legal sciences. St. Petersburg, 2001. (In Russ.)
16. Khaliullin R. G. Structural and functional analysis of the economic security of Russia. Author's abstract... candidate of legal sciences. Nizhny Novgorod, 2008. (In Russ.)
17. Tropin S. A. Public administration in the law enforcement sphere in the mechanism of ensuring the economic security of Russia. Author's abstract... doctor of legal sciences. Ryazan, 2004. (In Russ.)
18. Mayorova E. N. Constitutional foundations of the economic security in the Russian Federation. Author's abstract... candidate of legal sciences. Chelyabinsk, 2004. (In Russ.)
19. Malumov G. Yu. Constitutional and legal status of the economic security system of the Russian Federation and its subjects. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2009. (In Russ.)
20. Maksimov S. N. Administrative and legal provision of the economic security in the Russian Federation: conceptual and methodological aspects. Author's abstract... doctor of legal sciences. Moscow, 2014. (In Russ.)
21. Safonov O. A. Financial and legal means of ensuring the economic security. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2007. (In Russ.)
22. Kutuzov I. A. Normative foundations of civil and legal provision of the economic security of the Russian Federation. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2006. (In Russ.)
23. Gorelov A. P. Criminal and legal protection of the sphere of entrepreneurial activity as a direction of ensuring the economic security of Russia. Author's abstract... doctor of legal sciences. Moscow, 2004. (In Russ.)
24. Petrakov S. V. Criminal procedural means of ensuring the economic security. Author's abstract... candidate of legal sciences. Nizhny Novgorod, 2007. (In Russ.)
25. Timofeev S. V. Criminological aspects of ensuring the economic security of the Russian Federation. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2002. (In Russ.)
26. Henrikh N. V. Criminological aspects of countering threats to the economic security of Russia. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2002. (In Russ.)

27. Sharikhin A. E. Scientific foundations of ensuring the economic security of Russia through operational investigative activities. Author's abstract... doctor of legal sciences. Moscow, 2007. (In Russ.)
28. Strelnikov K. A. Legal aspects of ensuring the economic security of the modern Russian state. Author's abstract... candidate of legal sciences. Nizhny. Novgorod, 2004. (In Russ.)
29. Syusyukin A. V. Administrative and legal regulation of the economic security. Author's abstract... candidate of legal sciences. Rostov-on-Don, 2004. (In Russ.)
30. Ignatov Yu. V. Economic security of states and the problems of its international legal support in modern conditions. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2005. (In Russ.)
31. Belov O. S. Internal affairs bodies in the system of ensuring the economic security: organizational and legal issues: based on the materials of the Volga Federal District. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2004. (In Russ.)
32. Musaev S. G. Administrative and legal regulation of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the field of the economic security and anti-corruption. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2012. (In Russ.)
33. Alekseeva T. S. Administrative and legal regulation of the activities of customs authorities to ensure the economic security of the Russian Federation. Author's abstract... candidate of legal sciences. Saratov, 2014. (In Russ.)
34. Blokhin V. V. Legal regulation of the activities of customs authorities to ensure the economic security of the Russian Federation. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2004. (In Russ.)
35. Musov R. H. Tax authorities in the system of ensuring the economic security of Russia: organizational and legal aspects. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2001. (In Russ.)
36. Khrulev D. A. Activities of the Prosecutor's office to ensure the economic security of Russia: organizational and legal aspects. Author's abstract... candidate of legal sciences. Moscow, 2005. (In Russ.)

Информация об авторах | Information about the authors

Н. А. Трусов — кандидат юридических наук, доцент
N. A. Trusov — Candidate of Sciences (Law), Associate Professor

А. С. Миловидова — кандидат юридических наук
A. S. Milovidova — Candidate of Sciences (Law)

Статья поступила в редакцию 24.11.2022; одобрена после рецензирования 20.02.2023; принята к публикации 05.03.2023.

The article was submitted 24.11.2022; approved after reviewing 20.02.2023; accepted for publication 05.03.2023.