

Научная статья

УДК 343.2/7

<https://doi.org/10.36511/2078-5356-2022-4-117-127>

Мониторинг антикоррупционной деятельности в органах, организациях и подразделениях МВД России

Глухова Анна Анатольевна¹, Теунаев Ахмат Сеит-Умарович²

^{1,2}Нижегородская академия МВД России, Нижний Новгород, Россия,

¹gluhova1117@yandex.ru

²teunaev@gmail.com

Аннотация. Исследование посвящено оценке формальных количественных показателей реализуемых антикоррупционных мер в МВД России. Эмпирическая основа исследования представлена информационно-справочными материалами по линии профилактики коррупционных правонарушений по итогам 2017—2021 годов. Результаты исследования позволяют сделать вывод, что на постоянной основе анализируется поведение личного состава по соблюдению антикоррупционных стандартов, требований, запретов и ограничений, предъявляемых в указанной сфере, проводится воспитательная работа, направленная на формирование у сотрудников правосознания системы ценностей и профессионально значимых свойств личности, необходимых для безупречного исполнения служебных обязанностей, поддержание в обществе высокого авторитета полиции.

Ключевые слова: антикоррупционные меры, конфликт интересов, склонение к коррупции, ре-е-стр лиц, сведения о доходах, мониторинг

Для цитирования: Глухова А. А., Теунаев А. С.-У. Мониторинг антикоррупционной деятельности в органах, организациях и подразделениях МВД России // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 4 (60). С. 117—127. <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2022-4-117-127>.

Original article

Monitoring of anti-corruption activities in the bodies, organizations and divisions of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Anna A. Glukhova¹, Akhmat S.-U. Teunaev²

^{1,2}Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod, Russian Federation,

¹gluhova1117@yandex.ru

²teunaev@gmail.com

Abstract. The study is devoted to the assessment of formal quantitative indicators of implemented anti-corruption measures in the Ministry of Internal Affairs of Russia. The empirical basis of the study is presented by information and reference materials on the prevention of corruption offenses based on the results of 2017-2021. The results of the study allow us to conclude that the behavior of personnel on compliance with anti-corruption standards, requirements, prohibitions and restrictions imposed in this area is constantly analyzed, educational work is carried out aimed at forming employees' legal awareness of the system of values and professionally significant personality traits necessary for the impeccable performance of official duties, maintaining high authority in society the police.

Keywords: anti-corruption measures, conflict of interest, inducement to corruption, register of persons, income information, monitoring

For citation: Glukhova A. A., Teunaev A. S.-U. Monitoring of anti-corruption activities in bodies, organizations and divisions of the Ministry of Internal Affairs of Russia. *Legal Science and Practice: Journal of Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2022, no. 4 (60), pp. 117—127. (In Russ.). <https://doi.org/10.36511/2078-5356-2022-4-117-127>.

© Глухова А. А., Теунаев А. С.-У., 2022

Создание в начале XXI века системы многоуровневого правового регулирования противодействия коррупции обусловило появление многочисленных направлений деятельности, посвященных сдерживанию, контролю и искоренению коррупции. Подобный массив антикоррупционных мер принято оценивать в рамках антикоррупционного мониторинга.

Антикоррупционный мониторинг — это профессиональная деятельность уполномоченных на то органов, должностных лиц и иных субъектов антикоррупционной политики по измерению реального состояния коррупции и / или отдельных форм ее проявления, причин коррупции (коррупционных и / или коррупциогенных факторов), результатов реализации антикоррупционной политики в соответствии с установленными методикой и правилами ее осуществления на определенной территории в определенный период времени [1, с. 27].

Такая система, по мнению отечественных специалистов [2, с. 4—7; 3, с. 66—71], крайне необходима, поскольку отражает потребности российского государства и общества в создании эффективной системы оценки состояния коррупции, ее причин и результативности принимаемых национальных мер по противодействию этому социальному злу.

Исходя из проанализированных информационно-справочных материалов по профилактике коррупционных правонарушений по итогам

2017—2021 годов, считаем возможным произвести мониторинг формальных количественных показателей по следующим направлениям.

Анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих и претендентов на замещение должностей государственной службы.

В исследуемый нами промежуток времени на постоянной основе происходит контроль сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (рис. 1).

На рисунке 1 наглядно представлена динамика рассматриваемой нами деятельности. Она характеризуется снижением количества сведений служащим начиная с 2018 года. Что касается граждан, претендующих на замещение должностей государственной службы, то динамика отражает волнообразный незначительный рост и снижение.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками.

В период 2017—2021 годов проведено 59 539 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками, информации о проверке подобных сведений по гражданам не имеется.

За аналогичный период проанализировано 1 953 255 сведений (см. рис. 1), удельный вес

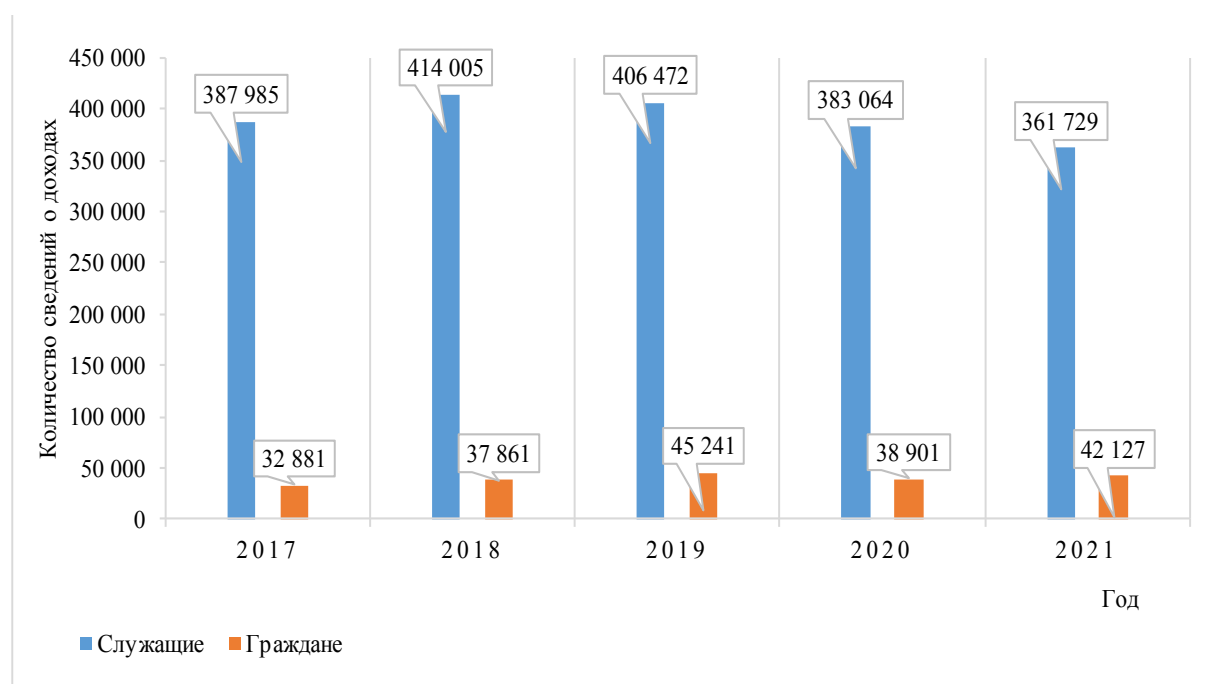


Рис. 1. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих и претендентов на замещение должностей государственной службы

проверок данных же сведений составляет 3 % проанализированных.

Количество проведенных проверок и установления по ним фактов недостоверности и неполноты составляет 84 %. Получается, из 3 % проверенных сведений 84 % — нарушения.

Имеется закономерность: с увеличением удельного веса количества проверок, увеличивается и число уволенных со службы (за исключением 2020 года).

Абсолютное большинство проверок приходится на 2021 год, когда было проверено 4,6 % сведений и уволены 53 сотрудника (рис. 2).

Для повышения уровня эффективности реализуемой меры следует предусмотреть иной механизм проверки достоверности и полноты представленных сведений. Это позволит увеличить удельный вес количества проверок от общего числе предоставленных сведений.

Проверка сведений о расходах, представленных сотрудниками.

Исходя из мониторинга контроля сведений о расходах, представленных сотрудниками, ежегодно увеличивается количество проверок подобного рода сведений. Несмотря на увеличение проверок, снижается количество привлеченных к юридической ответственности (рис. 3).

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Актуальным направлением деятельности по противодействию коррупции являются предотвращение и урегулирование конфликта интересов. В случае возникновения конфликта интересов сотрудник обязан уведомить ответственное подразделение.

В период 2017—2021 годов поступило 9 090 уведомлений о возможности возникновения конфликта интересов (о возникновении конфликта). В 5 118 случае приняты меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (рис. 4).

Анализ материалов по фактам соблюдения сотрудниками ограничений и запретов.

Проведен анализ 255 162 материалов по фактам соблюдения сотрудниками установленных ограничений и запретов:

— в отношении 1 280 сотрудников установлены факты несоблюдения ими указанных требований;

— в отношении 4 764 — требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

По результатам проверок 2 832 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности, из них 913 — уволены со службы (см. рис 5).

Отметим положительную тенденцию: количество уведомлений превышает выявленные факты несоблюдения требований

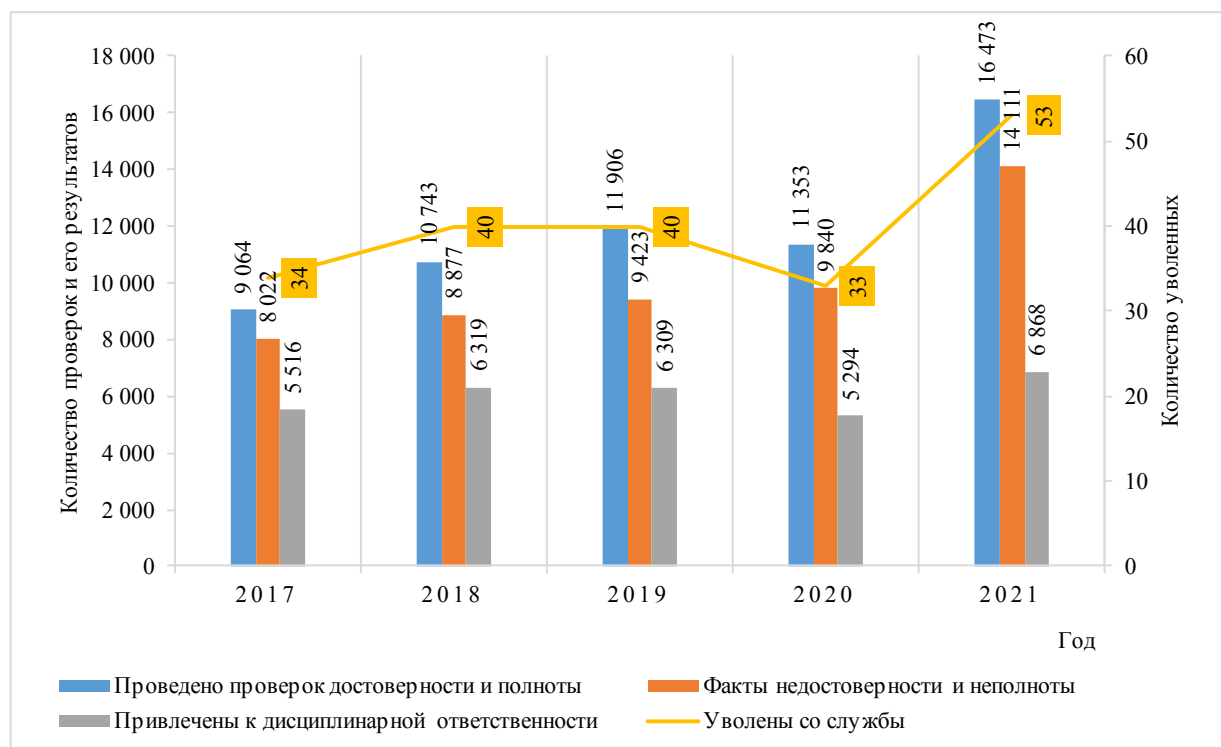


Рис. 2. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками

сотрудниками о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (10 165 / 7 251). Несмотря на это, необходимо усилить работу по антикоррупционному обучению и

просвещению в целях снижения количества нарушений подобного рода ограничений и запретов и увеличения количества уведомлений со стороны сотрудников.



Рис. 3. Назначено и проведено проверок сведений о расходах, представленных сотрудниками

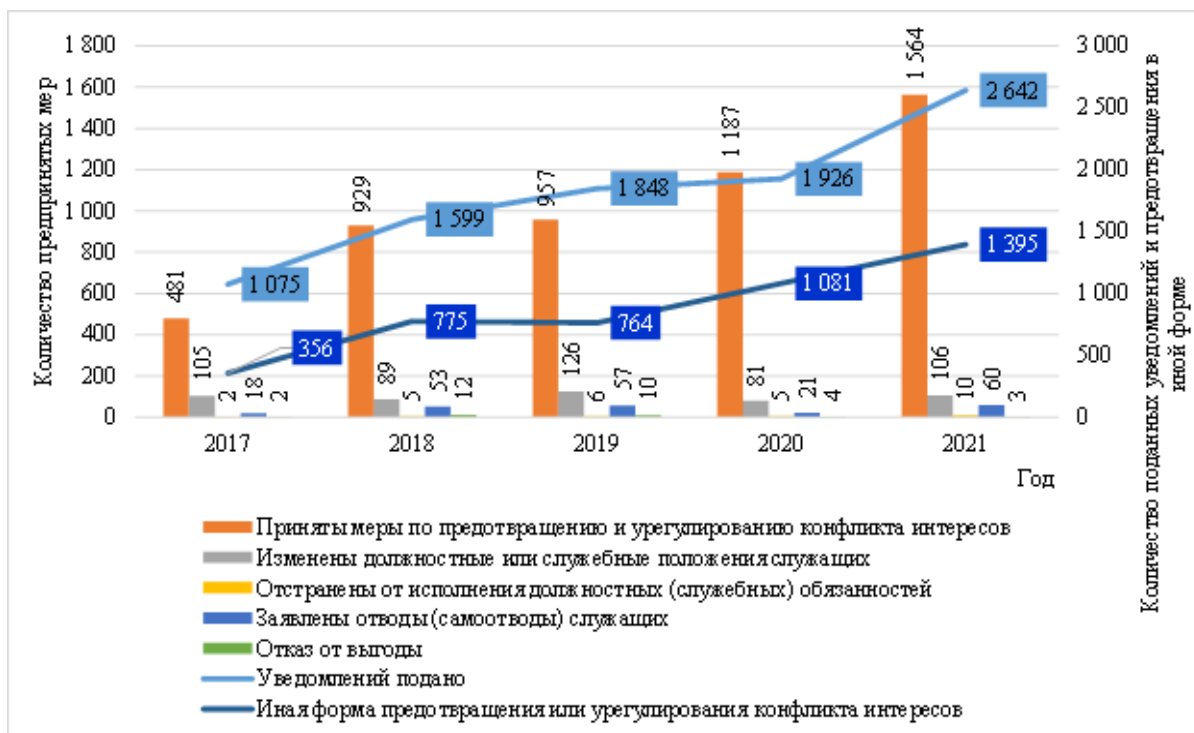


Рис. 4. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих и претендентов на замещение должностей государственной службы

Соблюдение требований после ухода с государственной службы.

Особое внимание следует обратить на обязанность уведомить о возможном конфликте интересов при уходе с государственной службы и заключении трудового договора и (или) гражданско-правового договора. Были проанализированы сведения о соблюдении 80 279 гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора.

По результатам анализа проведено 54 612 проверки соблюдения указанных ограничений; выявлено 298 нарушений антикоррупционного законодательства (рис. 6).

Ежегодно растет количество проанализированных сведений о соблюдении требований после ухода сотрудниками, замещавшими должности государственной службы. Вместе с ним увеличивается количество выявленных нарушений, несмотря на проводимые антикоррупционные меры органами, организациями и подразделениями МВД России.

Сведения об иной оплачиваемой работе.

Сотрудниками представлено 5 687 уведомления служащих об иной оплачиваемой работе. Выявлено 107 фактов несвоевременного представления уведомлений, из них 70 привлечены к дисциплинарной ответственности, 6 из которых

уволены со службы в органах внутренних дел (см. рис. 7).

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационные комиссии).

Во исполнение требований приказа МВД России от 31 июля 2012 года № 746 «О мерах по реализации отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821» в органах, организациях и подразделениях системы МВД России созданы и функционируют по состоянию на 2022 год 1 743 комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационные комиссии) (рис. 8).

По итогам 2017—2021 годов комиссиями проведено 13 924 заседаний, на которых рассмотрены материалы в отношении 72 117 сотрудников (рис. 9).

Комиссиями выявлено 30 554 нарушения:

25 703 относительно достоверности и полноты представленных сведений о доходах и расходах;
3 614 относительно урегулирования конфликта интересов;

784 относительно объективности и уважительности причин непредоставления сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

452 относительно служебного поведения.

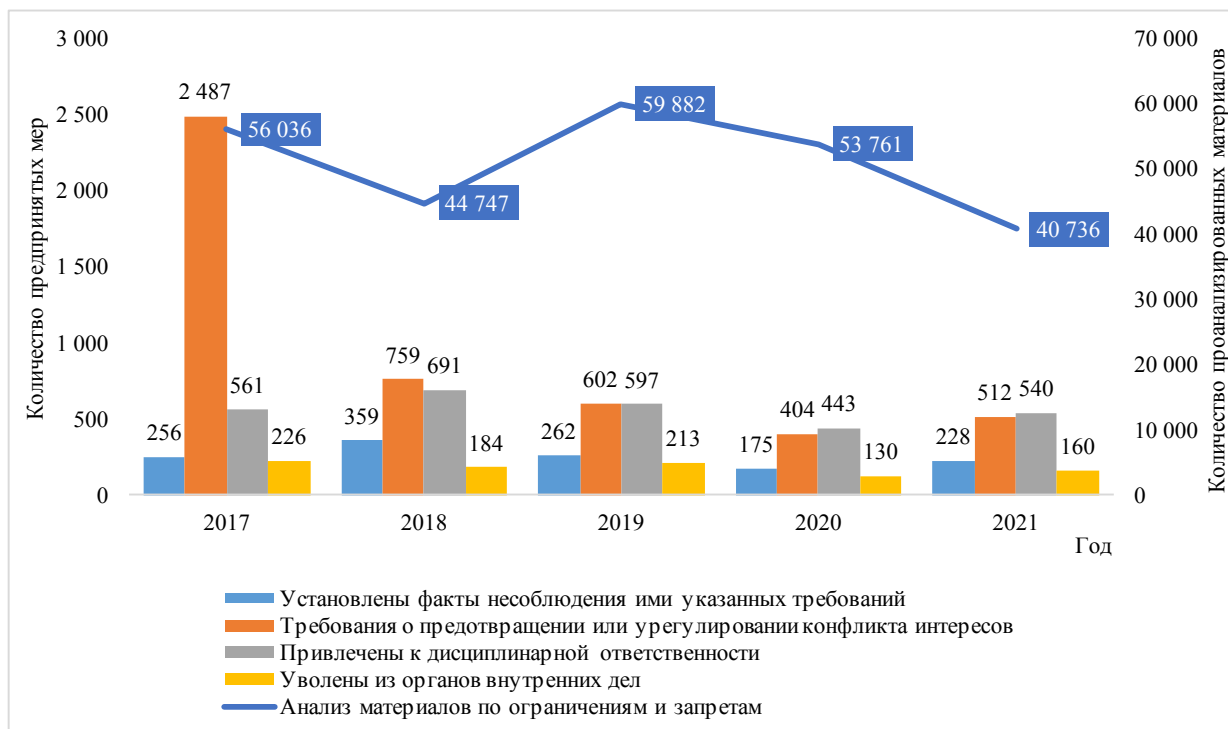


Рис. 5. Анализ материалов по фактам соблюдения сотрудниками ограничений и запретов

По результатам заседаний 18 384 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности.

Склонение к коррупционному поведению.

Поступило 27 751 уведомление сотрудников о фактах обращений в целях склонения их к

совершению коррупционных правонарушений.

По результатам рассмотрения указанных уведомлений возбуждено 12 239 уголовных дел, к уголовной ответственности было привлечено 7 043 гражданина (рис. 10).

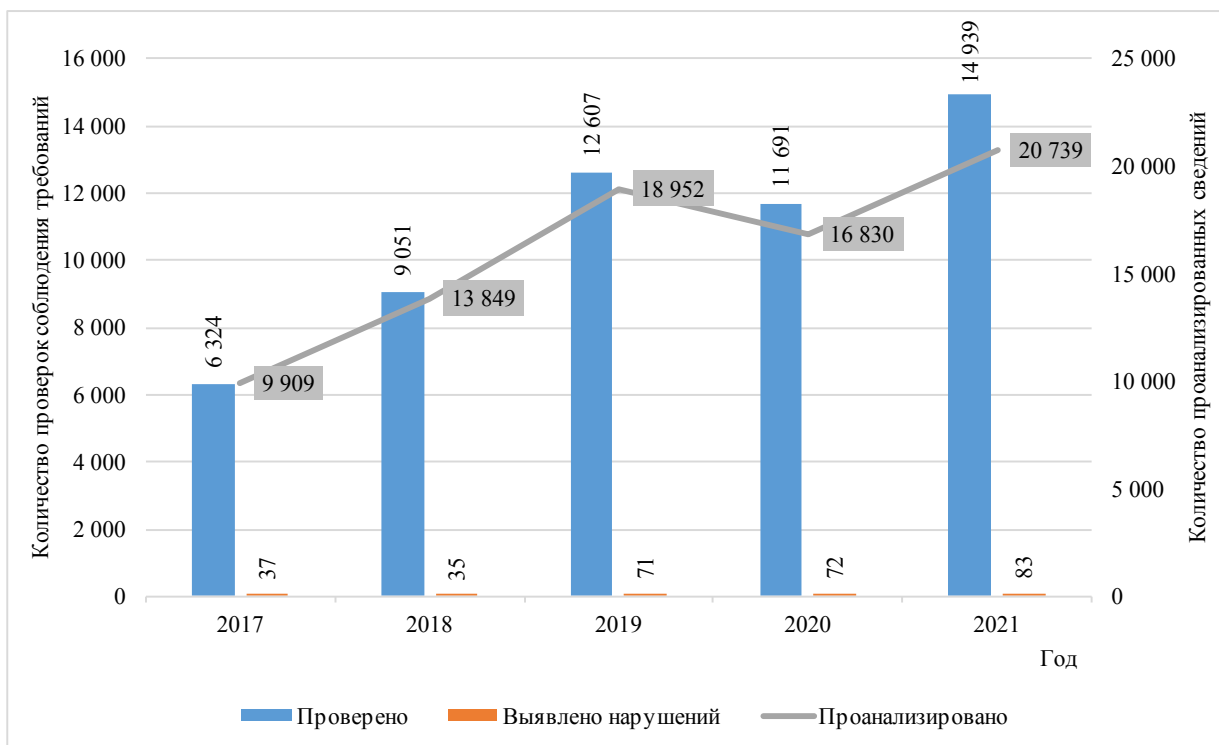


Рис. 6. Соблюдение требований после ухода с государственной службы

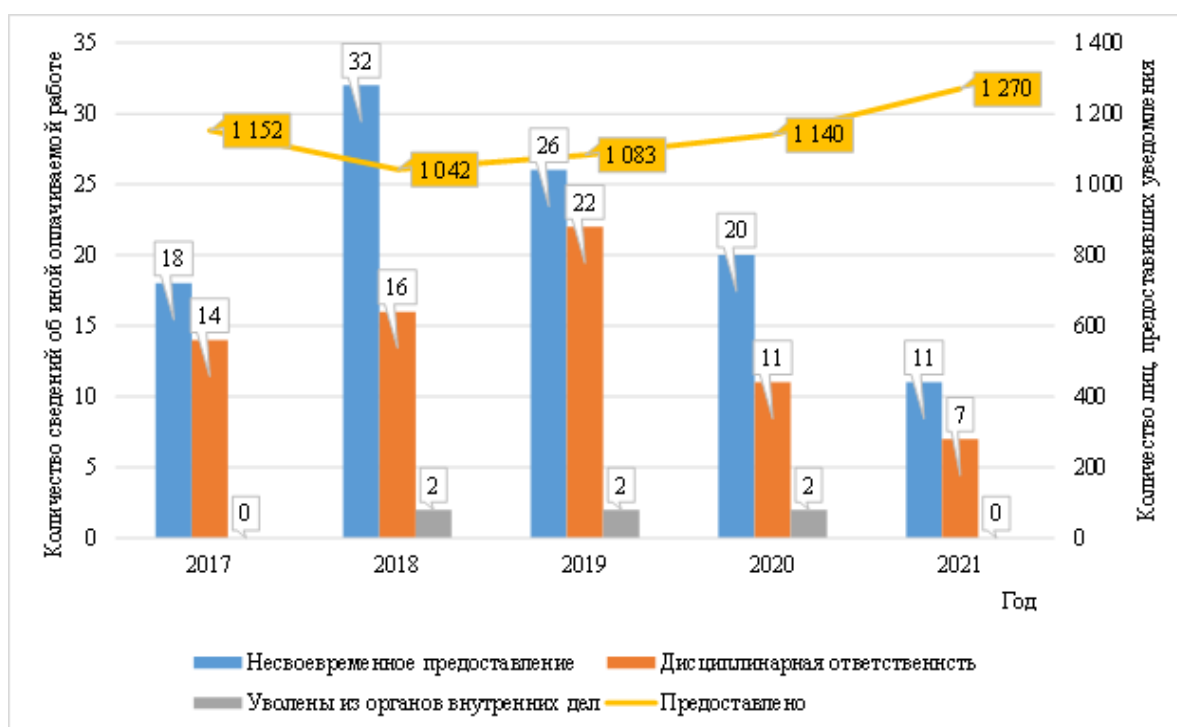


Рис. 7. Сведения об иной оплачиваемой работе

Если сравнивать соотношение возбужденных уголовных дел в отношении сотрудников по обращению граждан (2 171) и уволенных с органов внутренних дел (1 968) (см. рис. 14) и количество возбужденных уголовных дел по

уведомлениям сотрудников (12 239) и привлеченных граждан к уголовной ответственности (7 043), то 18 % уголовных дел было возбуждено по обращениям граждан, уволены со службы 28 %.

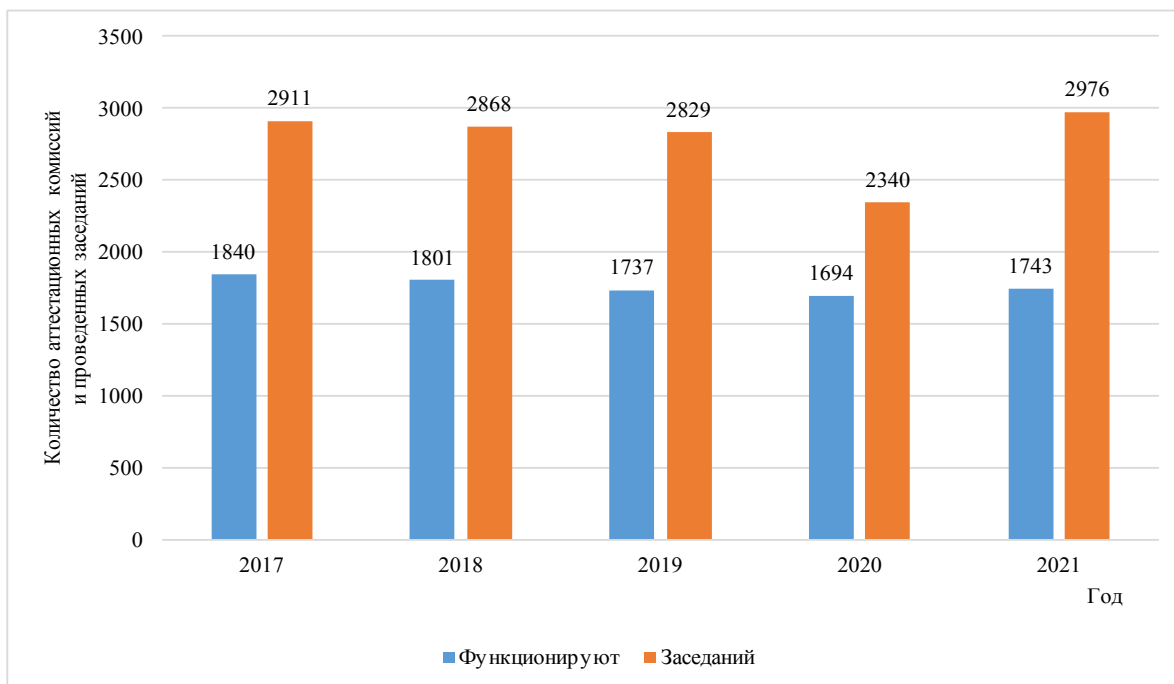


Рис. 8. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационные комиссии)

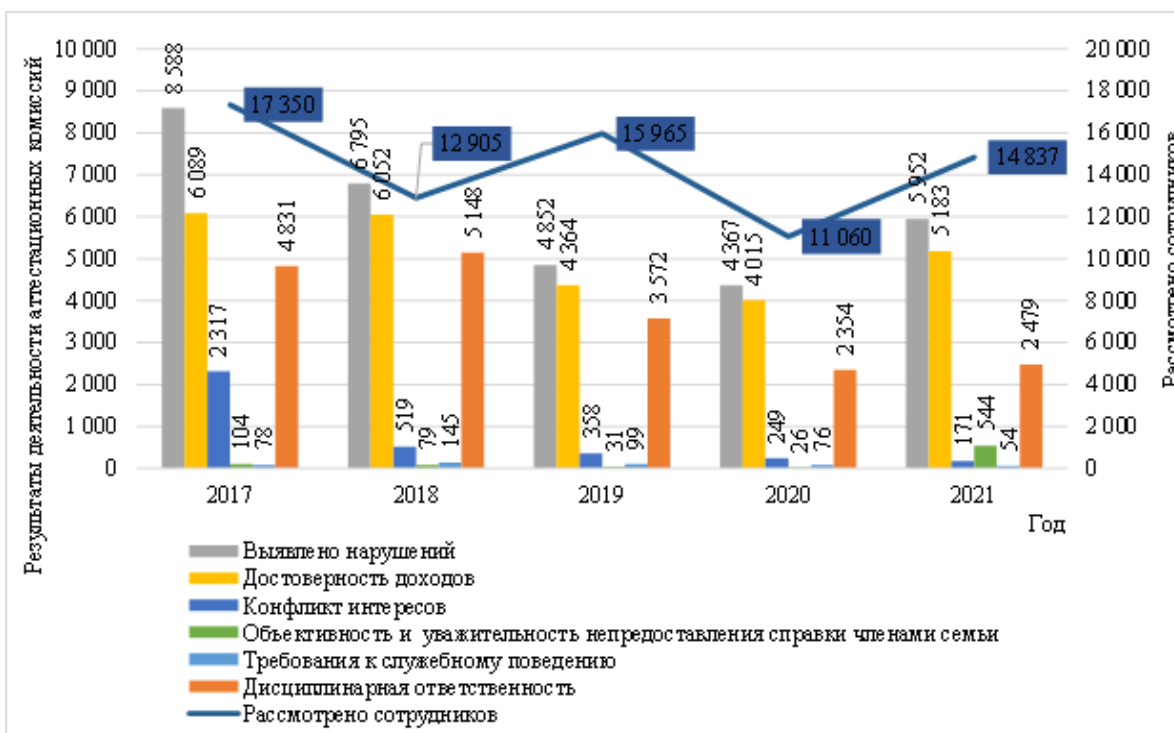


Рис. 9. Итоги работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий)

Является положительным тот аспект, что сотрудники органов внутренних дел более привержены к антикоррупционным стандартам поведения, однако присутствие в рядах лиц, осуществляющих коррупционные взаимоотношения, наносят непоправимый ущерб авторитету и репутации органов внутренних дел.

Обучение по антикоррупционной тематике.

В период 2017—2021 годов обучение по антикоррупционной тематике прошли 20 445 сотрудников. Ежегодно проходят обучение около 5 000 сотрудников (за исключением 2020 года, когда практически все сферы жизнедеятельности пребывали в шоковом состоянии из-за распространения коронавирусной инфекции COVID-19) (рис. 11).

Отсутствует информация об организации обучения работников органов внутренних дел и федеральных государственных гражданских служащих, профессиональная деятельность которых также сопрягается с необходимостью соблюдения антикоррупционного стандарта поведения.

Помимо обучения, следует не забывать о плановой деятельности по антикоррупционному просвещению сотрудников и работников органов внутренних дел в рамках правовой и служебной подготовки.

Мероприятия правовой и антикоррупционной направленности и выступления официальных представителей органов исполнительной власти.

Проведено 124 258 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности, организовано 63 000 выступлений официальных представителей органов исполнительной власти в общероссийских (региональных) средствах массовой информации (рис. 12).

Деятельность органов, организаций и подразделений МВД России по осуществлению антикоррупционного просвещения разнопланова и многогранна: проводятся лекции, круглые столы, встречи с различными представителями государственных и общественных структур. На постоянной основе происходит взаимодействие с региональными средствами массовой информации в части антикоррупционного просвещения.

Уведомления о получении подарка.

В период 2017—2021 годов поступило 1 697 уведомлений о получении подарка. 2 043 подарка были сданы в уполномоченные подразделения (см. рис. 13).

Обращения граждан и организаций о совершении коррупционных правонарушений сотрудниками.

Поступило 25 396 обращений граждан и организаций о совершении коррупционных правонарушений сотрудниками. По результатам проверок по обращениям к дисциплинарной ответственности привлечены 3 861 сотрудник, из них 1 968 уволены со службы. Возбуждено 2 171 уголовное дело (рис. 14).



Рис. 10. Уведомления сотрудников о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений

О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

В рамках исполнения приказа МВД России от 31 мая 2018 года № 348 «Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 года № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»» организована работа по формированию реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

По состоянию на 2021 год в реестр внесены данные о 72 бывших служащих системы МВД России, их них 31 замещал должности руководителей (рис. 15).

Из них уволены: 35 — за непринятие мер по претотвращению и урегулированию конфликта интересов; 27 — за представление неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах; 9 — за непредставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; 1 — за осуществление предпринимательской деятельности.

Таким образом, антикоррупционная деятельность в органах, организациях и подразделениях МВД России представлена системой мероприятий, реализация которых ежегодно подвергается мониторингу.

Проведенный мониторинг за 2017—2021 годы показал абсолютное увеличение количества

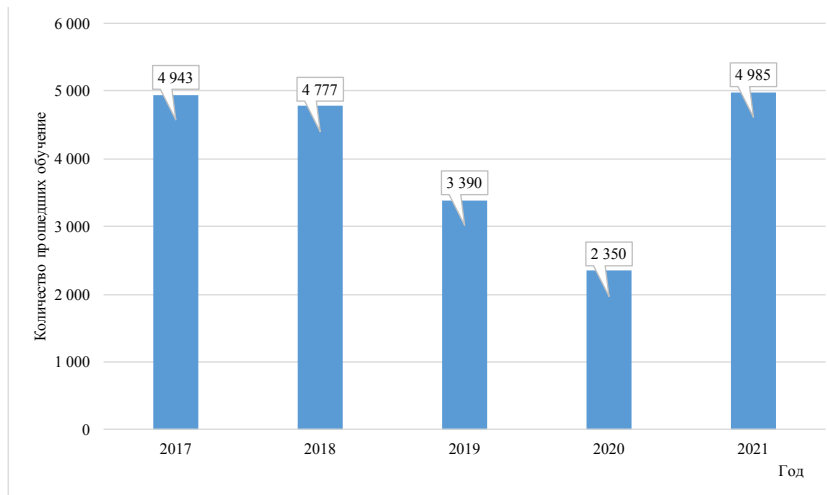


Рис. 11. Обучение по антикоррупционной тематике

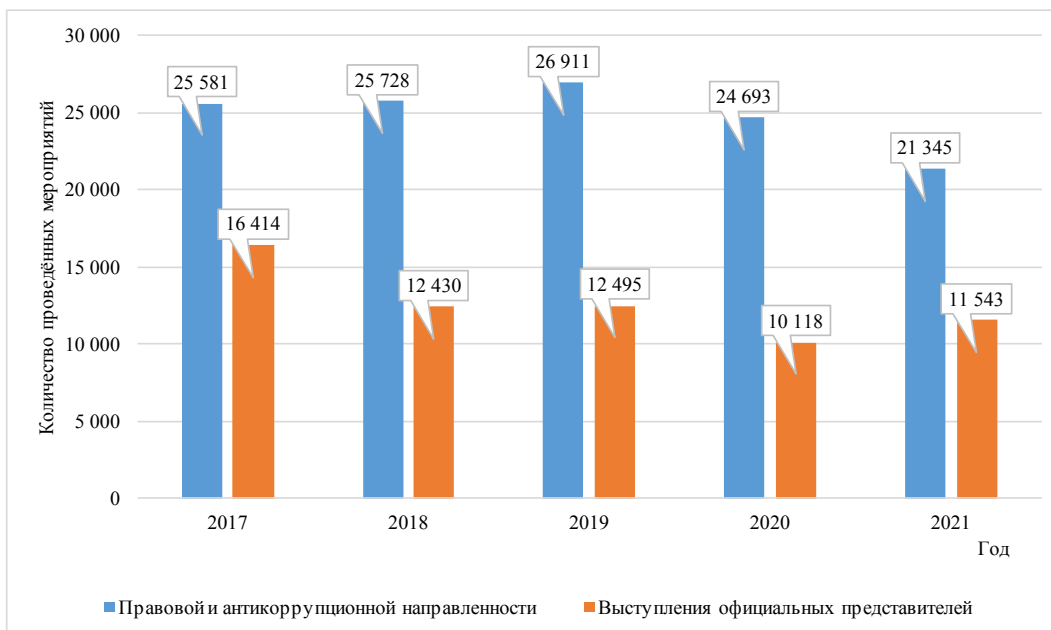


Рис. 12. Мероприятия правовой и антикоррупционной направленности и выступления официальных представителей органов исполнительной власти

проводимых антикоррупционных мер вне зависимости от различных обстоятельств геополитического, социального и экономического характера. В дальнейшем следует уделять внимание мониторингу работников, чья деятельность непосредственно связана с коррупционными рисками.

При проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера необходимо предусмотреть иной механизм порядка и оснований в

целях повышения уровня эффективности антикоррупционной меры. Следует поддерживать деятельность по сообщению о склонении к коррупционному поведению как со стороны сотрудников и работников органов внутренних дел, так и со стороны граждан. Исходя из результатов мониторинга, уведомления о склонении к коррупционному поведению и работа с обращениями граждан являются наиболее эффективными мерами по противодействию коррупции в целом.

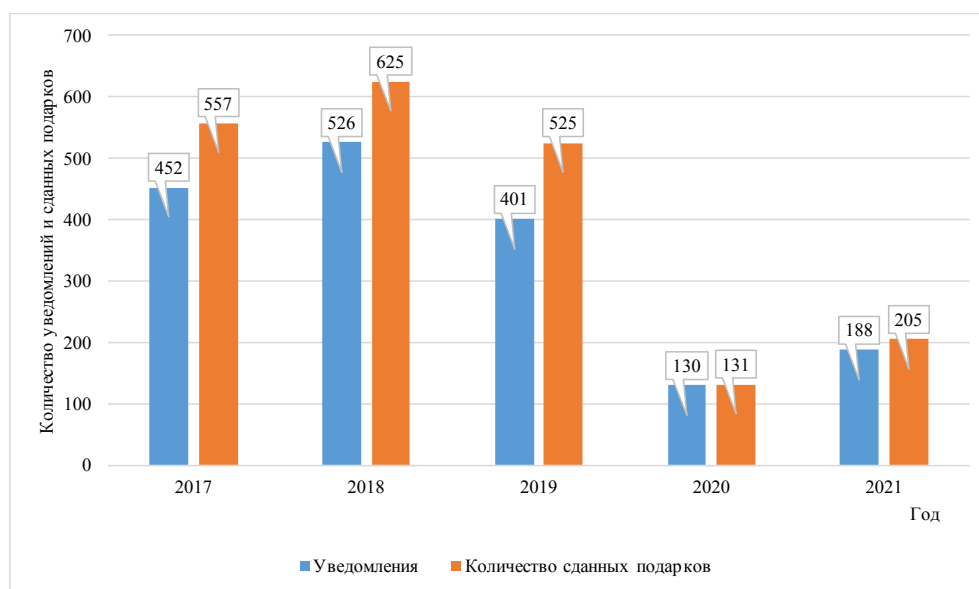


Рис. 13. Уведомления о получении подарка

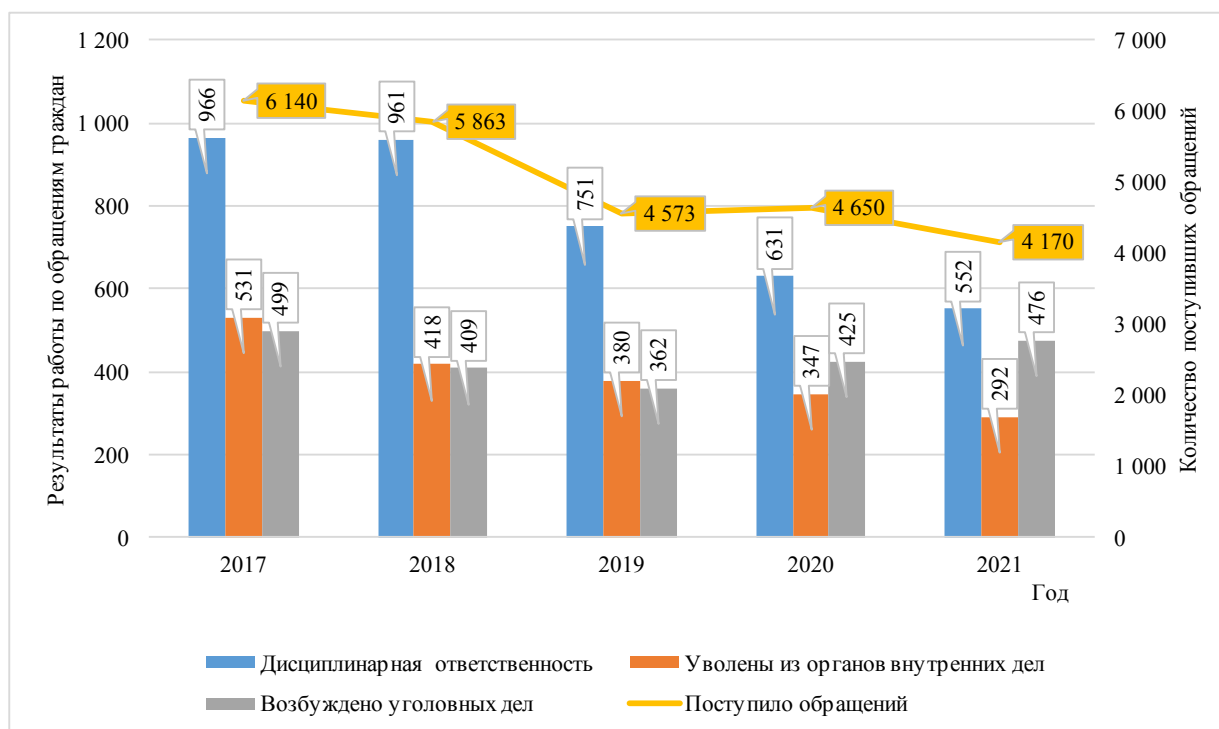


Рис. 14. Обращения граждан и организаций о совершении коррупционных правонарушений сотрудниками

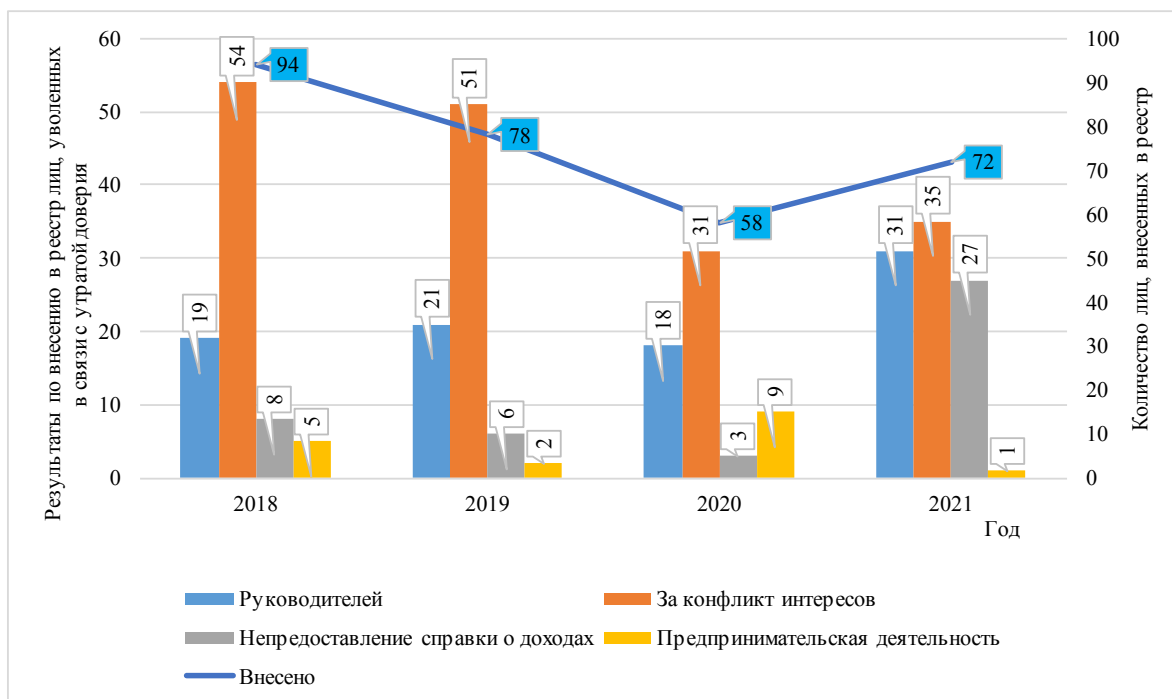


Рис. 15. О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия

Список источников

1. Кабанов П. А. Антикоррупционный мониторинг в субъектах Российской Федерации: вопросы теории и практики правового регулирования: монография. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2015. 181 с.
2. Кабанов П. А. Основные задачи антикоррупционного мониторинга в субъектах Российской Федерации: опыт сравнительно-правового исследования // Мониторинг правоприменения. 2013. № 3. С. 4—7.
3. Фещенко П. Н. Функционирование системы антикоррупционного мониторинга: вопросы повышения качества // Russian Journal of Economics and Law. 2014. № 1 (29). С. 66—71.

References

1. Kabanov P. A. Anti—corruption monitoring in the subjects of the Russian Federation: issues of theory and practice of legal regulation: monograph. N. Novgorod: Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2015. 181 p. (In Russ.)
2. Kabanov P. A. The main tasks of anti-corruption monitoring in the subjects of the Russian Federation: the experience of comparative legal research. *Monitoring of law enforcement*, 2013, no. 3, pp. 4—7. (In Russ.)
3. Feshchenko P. N. Functioning of the anti-corruption monitoring system: issues of quality improvement. *Russian Journal of Economics and Law*, 2014, no. 1 (29), pp. 66—71. (In Russ.)

Информация об авторах

А. А. Глухова — кандидат юридических наук, доцент;
А. С.-У. Теунаев — кандидат юридических наук.

Information about the authors

A. A. Glukhova — Candidate of Sciences (Law), Associate Professor;
A. S.-U. Teunaev — Candidate of Sciences (Law).

Статья поступила в редакцию 30.08.2022; одобрена после рецензирования 25.11.2022; принята к публикации 01.12.2022.

The article was submitted 30.08.2022; approved after reviewing 25.11.2022; accepted for publication 01.12.2022.